



КонсультантПлюс

"Лесное право: Учебное пособие"
(Пуряева А.Ю., Пуряев А.С.)
("Деловой двор", 2009)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 12.11.2019

ЛЕСНОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

А.Ю. ПУРЯЕВА, А.С. ПУРЯЕВ

Авторы:

Пуряева Анна Юрьевна, начальник правового отдела Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Татарстан, кандидат юридических наук. Автор [комментария](#) к Лесному кодексу РФ, комментариев к ряду федеральных нормативных актов, учебных пособий, многочисленных научных статей - гл. I, II (§ 1, 3 - 5), III - V, VI (§ 1 - 4, 7 - 12), VIII, приложения.

Пуряев Айнур Султангалиевич, заместитель директора по науке филиала ФГУ "Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации "Татарская лесная опытная станция", кандидат биологических наук. Автор научных трудов в области лесоведения, лесоводства, почвоведения и земельного кадастра - гл. II (§ 2, 6 и 7), VI (§ 5 и 6), VII.

Рецензенты:

Газизуллин Ахмадулла Хадеевич, заведующий кафедрой лесоводства и экономики лесной отрасли Казанского государственного аграрного университета, доктор сельскохозяйственных наук, профессор, академик Международной академии науки и высшей школы (МАНВШ), заслуженный лесовод Российской Федерации и Республики Татарстан, почетный работник высшего профессионального образования России, лауреат Государственной премии Республики Татарстан в области науки и техники.

Шуплецова Юлия Игоревна, кандидат юридических наук, заведующая отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Лесное законодательство Российской Федерации изучается в рамках курса "Экологическое право" по специальности "Юриспруденция", а также преподается на курсах по подготовке специалистов по направлению "Лесное хозяйство и ландшафтное строительство".

Экологическое право, в свою очередь, является отраслью российского права, самостоятельной наукой и учебной дисциплиной. Однако система экологического права в науке однозначно не раскрыта.

Многие крупные ученые называют экологическое право суперотраслью. Принято считать также, что экологическое право включает три составляющие:

природоохранное, или природоохранительное, право (регламентирующее охрану окружающей среды в целом);

природоресурсное право (регламентирующее особенности использования и охрану отдельных природных ресурсов);

комплекс правовых норм экологизированного характера, содержащихся в других отраслях права.

Авторы настоящего учебного пособия придерживаются позиции деления экологического права на вышеуказанные части и раскрывают содержание одной из подотраслей экологического права - лесного права.

Пособие позволяет получить читателям комплексное представление о лесном праве, его месте и роли в правовой среде, помочь работникам лесного хозяйства в освоении новелл Лесного кодекса РФ, а также предоставить возможность студентам, аспирантам, преподавателям юридических и лесохозяйственных факультетов, научным работникам проанализировать основные проблемы лесного права России.

Авторами предпринята попытка определения понятий лесного права и лесных отношений. Предложена структура изучения лесного права. Параллельно в книге затрагивается проблема соотношения смежных отраслей права в сфере природопользования. Кроме того, значительное место уделено истории развития основных административных реформ в области государственного управления лесами России.

Структура учебного пособия построена таким образом, чтобы охватить все законодательные нормы лесной отрасли. Для удобства использования в конце издания приводится текст Лесного кодекса РФ.

Все отзывы и критические замечания авторы примут с искренней благодарностью.

Глава I. ПОНЯТИЕ ЛЕСНОГО ПРАВА И ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Основные положения лесного законодательства дореволюционной России

В дореволюционный период российской истории леса использовались для различных целей, в частности таких, как:

смолокурение;

бортничество;

охота;

производство древесного угля;

производство поташа из древесной золы для изготовления стекла, красок, мыловарения, отделки кож;

строительство зданий (в том числе деревянное зодчество);

столярное и плотницкое дело;

углежжение (производство древесного угля);

деgteкурение;

сельскохозяйственное пользование;
судостроение;
строительство корабельных верфей;
производство топлива при солеварении;
строительство мельниц;
внешняя торговля;
добыча пушных зверей;
укрепление городов (оборонная роль);
производство стрел, частоколов;
строительство засек;
подсечное земледелие;
изготовление сох, телег, прялок и т.п.;
производство бумаги;

топка печей (в том числе промышленных и транспортных: заводов, фабрик, пароходов, паровозов и др.).

Леса весьма широко использовались в целях обороны страны. Из стволов выпиливали и строгали стрелы, укрепляли частоколом селения.

Существовали так называемые засечные леса шириной от 1 до 8 км. Для создания засечных лесов валили деревья на высоте 1,0 - 1,5 м кроной к неприятелю, стволы сцеплялись с пнями, сучья с сучьями, таким образом, создавалась неприступная для вражеской конницы засека. Ствол от пня не отделяли, поэтому засека долго сохранялась "живой" <1>.

<1> Тихонов А.С. История лесного хозяйства. Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2004.

Нормативные документы, регулирующие лесные отношения в дореволюционной России, имели свое развитие, но причинами принятия нормативных документов в основном были не комплексные задачи перспективного развития лесных отношений, а скорее негативные последствия эксплуатации лесов - например, их нерегулируемая вырубка. Вот как объясняет слабое развитие лесных актов В. Врангель: "Огромное изобилие лесов, отдаленность от берегов моря и, наконец, самое политическое состояние России, раздробленной на множество мелких удельных княжений и страждущей под тяжким игом полудиких монголов и татар, достаточно объясняют причину позднего появления у нас лесных законов" <1>.

<1> Врангель В. История лесного законодательства. СПб., 1841.

Среди нормативных актов, регулирующих вопросы статуса лесов, их охраны, воспроизводства, режима использования, выделим следующие:

Русская Правда;

Уставная грамота Василия III (1530 г.);

Судебник (1589 г.);

Царский наказ (1622 г.);

Соборное уложение (1649 г.);

указы царя Алексея Михайловича (1629 - 1676) "О строгом сбережении засечных лесов", "О сбережении заповедного леса в Рязанском уезде", "О запрещении уничтожения лесов в истоках рек".

Отметим также, что одну из первых "охранных грамот" царь Иван III выдал Троице-Сергиеву монастырю еще в 1485 г. В 1556 г. царь Иван Грозный выдал охранную грамоту на Муромские леса Печерскому монастырю и запретил рубить лес в 30-верстном кольце вокруг Москвы.

По Указу от 1678 г. за порубку леса в заповедных засечных лесах с виновного взымали штраф до 10 рублей и били кнутом. За повторную порубку деревьев виновный мог быть приговорен к смертной казни.

Около 200 указов и постановлений было издано в годы правления Петра I. Особое место в этом ряду занимает Указ о ведении хозяйства в корабельных лесах, о севе лесов для флота (1723 г.).

Но еще в 1698 г. Петр I прописал требование сеять желуди близ Таганрога. В 1701 г. его указом была запрещена расчистка леса для пашен и сенокосов на расстоянии ближе 30 верст от рек, по которым бревна сплавляли в Москву.

В 1703 г. Петр I издал распоряжение о сохранении лесов на Двине. Он также ввел верховную власть на корабельные породы деревьев, независимо от вида собственности на леса.

Петровский указ 1705 г. предусматривал смертную казнь за рубку заповедного дуба. В 1715 г. Петр I распорядился "лес, годный на дома, не рубить на дрова, дрова заготавливать из ели, березы, ольхи и осины".

Указ Петра I 1718 г. считается официальным началом создания лесной охраны в России. В 1720 г. им была запрещена "в корабельных лесах пастьба скота", а для охраны городских насаждений не разрешалось пасти скот "без пастуха на улицах и вдоль дорог". В 1722 г. были утверждены Правила о рубке лесов для кораблестроения <1>.

<1> Именно Петр I, кстати, является идеологом введения заготовки леса по лесорубочным

билетам.

Начатое Петром I было с успехом продолжено Екатериной Великой: так, Указ Императрицы от 22 сентября 1782 г. посвящен помещичьим дачам, а в 1785 г. был разработан Устав о лесах.

12 марта 1798 г. вышел указ Павла I "О лесном управлении". Его же Указом от 27 февраля 1799 г. установлены подробные правила об использовании ("употреблении") лесов, определены способы их вырубki и взыскания лесных доходов.

Павловским Указом от 27 июля 1799 г. утверждена первая такса "попенным деньгам" за вырубаемые из казенных лесов деревья. Штрафы за самовольную порубку лесов были определены Указом от 15 августа 1799 г., а Указом от 9 августа 1800 г. были установлены подробные правила о мерах отклонения лесных пожаров и о средствах к их тушению.

11 ноября 1802 г. Александром I был утвержден Лесной устав. 30 декабря 1801 г. вышло предписание Сената для губернских правлений и губернаторов принимать меры к охранению лесов. В 1807 г. были установлены сплавные билеты. Лесные материалы, сплаваемые без билетов, задерживались, виновные подвергались штрафу.

В 1820 г. определена форма лесорубочного билета и порядок выдачи таких билетов заготовщикам леса, однако первая лесоустроительная инструкция была составлена лишь десятилетие спустя, уже в николаевскую эпоху. В 1825 г. за самовольную порубку частных лесов вводится та же ответственность, что и за порубку лесов казенных.

Позднее были изданы постановления:

"О мерах к устройству помещичьих лесов в С.-Петербургском и Царскосельском уездах" (1847 г.);

"О взыскании с помещиков тех уездов за несоблюдение правил о содержании в порядке лесных дач" (1857 г.);

"О мерах к сбережению лесов в Ставропольской губернии" (1857 г.);

"О приведении в известность и описании помещичьих лесных дач в Тверской и некоторых от Польши присоединенных губерниях" (1858 г.);

"Об ограничении в Восточной Сибири свободного пользования казенным лесом для огнедействующих заводов" (1857 г.);

"О взыскании штрафа за безбилетный сплав строевого и дровяного леса" (1849 г.);

"О выдаче наград поимщикам порубщиков казенных лесов" (1849 г.);

"О продовольствии самовольных порубщиков, употребляемых в казенные лесные работы" (1830 г.).

15 мая 1867 г. издан Закон "О мерах к сохранению частных лесов". В 1869 г. изданы Положение о сборе, порядке требований и рассылке древесных семян и Положение о лесной страже в казенных лесах.

23 августа 1876 г. были утверждены Временные правила "О сбережении лесов в уездах Симферопольском, Ялтинском и Феодосийском". В 1888 г. вышло Положение "О сбережении лесов", а в 1893 г. - Инструкция "О порядке отпуска древесных саженцев и семян из казенных лесничеств".

Из правительственных актов XIX - начала XX в. следует отметить:

распоряжение об упорядочении назначения торгов на продажу леса;

разъяснение о порядке применения Закона 1896 г. в отношении такс и выдачи билетов;

распоряжение о продаже леса крестьянам без торгов;

распоряжение о введении хозяйственных заготовок лесничествами.

В 1897 г. вышло наставление по уходу за лесом. Лесной устав (см. ранее) изменяли в 1842, 1857, 1876, 1893 гг. В 1905, 1910 и 1913 гг. вводились новые уставы.

Заметим, что одни акты способствовали ухудшению состояния российских лесов. Другие, напротив, положительно повлияли на развитие лесного хозяйства страны.

К примеру, в 1703 г. Петр I объявил заповедными все деревья, необходимые для кораблестроения. При этом статус корабельных распространялся на леса независимо от того, в чьем владении они находились - государственном или частном - благодаря чему лесное богатство петровской России было сохранено.

А вот екатерининский Указ 1782 г. фактически предоставлял леса, растущие в помещичьих дачах, включая заповедные, в неограниченное пользование их владельцам. В результате уже к концу XVIII в. истощение дачных лесов заметно усилилось.

Истребление частновладельческих лесов, составлявших в России 24% от общей площади лесных насаждений, один из видных экономистов той эпохи объяснял в IV выпуске "Лесного журнала" за 1895 г. следующим образом: "Наивысший процент доходности, который может дать правильное лесное хозяйство, не превышает 2,5%, тогда как с обращением лесного капитала в наличные деньги, т.е. с вырубкой всего леса, доходность земли возрастает до 4,5 - 6,0%.

Но если леса истощены, то лесное хозяйство прямо убыточно. Из этого вытекает, что ведение правильного хозяйства доступно исключительно богатым людям, имеющим свободный капитал, и ведется оно как будто с благотворительной целью.

Поэтому необходимо самой системой обложения поощрять правильное хозяйство в лесах и сделать его более выгодным вообще, во всех лесах освободить лесной капитал от налога, обложив один лишь земельный. В дачах же, в которых не может быть введено правильное хозяйство, при условии нерубки леса, от налога освобождают как лесной капитал, так и земельный" <1>.

<1> Тихонов А.С. История лесного хозяйства. Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2004.

Чтобы предотвратить истребление частных лесов, российское правительство приняло в 1867 г.

Закон "О мерах к сохранению частных лесов". Однако в целом система государственного управления лесами в России оставалась крайне несовершенной: во времена правления Александра I считалось, например, что леса Сибири вообще не нуждаются в охране - в силу того, что лесов там... очень много.

В правительственных кругах преобладала точка зрения, согласно которой леса представляли собой не природный комплекс, а ресурс для удовлетворения государственных нужд. Поэтому управление соответствующими лесами, как правило, возлагалось на "пользователя": Адмиралтейств-коллегию - в целях кораблестроения, Горное правление - для ведения горного дела и т.д.

Вопрос классификации или разделения лесов на виды зависел от учета лесов страны. Многие авторы отмечают, что именно отсутствие сплошной инвентаризации лесных ресурсов не позволяло охарактеризовать леса государства.

Так, только с 1766 г. было начато генеральное межевание земель России. (До 1766 г. выделение лесов на виды производилось по фактическому использованию отдельных массивов лесного фонда страны.) И лишь в 1881 г. была составлена поземельная перепись собственности на леса.

Правовые акты по классификации лесов России описываемого периода единичны. До 1649 г. (года принятия Соборного уложения) классификация лесов России была разрозненной - все виды угодий были отражены в отдельных охранных грамотах и т.д.

Все существовавшие в то время виды лесов документально не были обобщены. Леса делились по принадлежности владения, а также по разновидностям самих древесных насаждений (см. таблицу 1) <1>.

<1> Ленными назывались леса, предоставленные частным лицам по мужской линии от польского правительства.

Таблица 1

Классификация лесов России (1649 - 1881 гг.)

1649 год		до Петра I	до Петра I, а также с 1766	1857	1881	
виды владения: вотчинные; поместные; общие (въезжие); поверстные; засечные; заповедные	по разновидностям насаждений: высокоствольные; малорослые; кустарники	по разновидностям насаждений: приспевшие; благонадежные; мачтовые;	по разновидностям насаждений: строевые; дровяные; смешанные; кустарники; корабельные	виды владения: государственные (они все заповедные); другие: казенные; помещичьи; частные; общинные; церковные; колонистские; общие (въезжие); спорные	виды владения: казенные; корабельные (ранее - заповедные); приписанные к промыслам, фабрикам и заводам; военных поселений; духовного ведомства; городские; колонистов; удельного ведомства; частные; арендные и старостинские; поиезуистские; ленные;	виды владения: казенные; частные; крестьянские; удельные (принадлежали царской фамилии); прочие

					казенных крестьян; общие; въезжие; спорные	
--	--	--	--	--	--	--

Особого рассмотрения требует система государственного управления лесами. Отметим следующие основные этапы развития системы государственного управления лесами дореволюционной России.

В 1722 г. впервые создается централизованная система лесного управления. Речь идет о введении штата вальдмейстеров и издании инструкции по управлению лесами <1>.

<1> От нем. "der Wald" - лес, "der Meister" - мастер, специалист, господин.

Зона деятельности вальдмейстеров делилась по притокам рек. Иерархия должностей вальдмейстеров была следующей:

обер-вальдмейстер;

вальдмейстер;

унтер-вальдмейстер.

Главный вальдмейстер, то есть обер-вальдмейстер, был главным лесничим России. Он возглавлял Вальдмейстерскую канцелярию в Москве. Последняя подчинялась Адмиралтейств-коллегии в Петербурге. Помимо этого, существовали надзиратели или объездчики, которые набирались даже из простых крестьян, а также лесные смотрители.

Институт вальдмейстеров просуществовал до 1762 года. А 19 апреля 1767 г. было принято решение корабельные леса передать в ведение Адмиралтейств-конторе, а непосредственной охраной лесов занимались так называемые лашманы - государственные крестьяне при заготовке корабельных лесов низовых губерний <1>.

<1> Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М.: ТЕРРА, 1995.

24 августа 1765 г. в структуре Адмиралтейств-коллегии была создана Экспедиция генерал-интенданта. Данная Экспедиция осуществляла надзор за лесами - как за заготовленными, так и за растущими, а также распоряжалась заготовкой и доставкой лесов к адмиралтействам. При этом заведование корабельными лесами оставалось в руках у Адмиралтейств-коллегии - в ведении Экспедиции генерал-интенданта как структурного органа данной Коллегии.

Остальные леса, не относящиеся к корабельным, оставались в ведении Директоров государственной экономии, или Государственного домоводства. Для охраны казенных и крестьянских лесов выбирались крестьяне, называемые полесовщиками, и лесные старосты.

В 1798 г. по указу Павла I при вышеуказанной Экспедиции генерал-интенданта был создан Лесной департамент. Указ распространил свое действие на сбережение казенных лесов, в том числе на

те леса, что ранее были в ведении Директоров государственной экономии и Государственного домоводства <1>.

<1> Врангель В. История лесного законодательства. СПб., 1841.

В Лесном департаменте было организовано шесть территориальных отделений. Местное лесное управление состояло из 40 обер-форстмейстеров (по числу губерний) и 160 форстмейстеров <1>.

<1> От нем. "Der Forst" - лес, бор.

Лесная охрана состояла из лесных надзирателей, назначаемых на год поочередно из крестьян казенных поселений, помещичьих крестьян. В засеки Тульской и Калужской губерний было назначено 120 отставных солдат.

Для непосредственного надзора за лесами были введены новые чины форстеров, унтер-форстеров и пожарных старост, которые избирались на три года <1>.

<1> Тихонов А.С. История лесного хозяйства. Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2004.

Но не все леса были подчинены Адмиралтейств-коллегии: лесные дачи, отведенные для продовольствия заводов, оставались по Указу от 9 ноября 1800 г. в распоряжении Берг-коллегии, которая заведовала горными и другими заводами. Из этих лесов в соответствии с Указом от 8 марта 1799 г. по Пермской губернии велено было отделить в ведомство Адмиралтейств-коллегии все мачтовые и леса, годные на кораблестроение <1>.

<1> Врангель В. История лесного законодательства. СПб., 1841. От нем. "Der Berg" - гора.

8 сентября 1802 г. был издан Манифест об учреждении министерств в России. С 1802 (1803) по 1811 г. Лесной департамент находился в ведении Министерства финансов.

В 1805 г. учреждаются лесные инспекции с одним инспектором на несколько губерний, подчинявшимся только Лесному департаменту Министерства финансов и руководившим местными обер-форстмейстерами. Однако в 1815 г. лесные инспекции были упразднены <1>.

<1> Тихонов А.С. История лесного хозяйства. Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2004.

Указом от 13 июня 1806 г. был учрежден Горный департамент при Министерстве финансов. Ему было поручено управление всеми лесами, "примежеванными к состоящим в его ведении частным и

казенным заводам, за исключением собственно помещичьих "по праву дворянства принадлежащих".

Хозяйственное управление оставалось в руках форстмейстеров и обер-форстмейстеров, т.е. при одном Министерстве финансов лесами управляли параллельно два разных департамента - Лесной и Горный. "Этими распоряжениями лесные чины поставлены в какое-то странное неопределенное отношение к двум властям" <1>.

<1> Шелгунов Н. История русского лесного законодательства. СПб.: Типография Министерства гос. им-в, 1857.

Указом от 15 мая 1808 г. был учрежден Департамент уделов, предназначенный для заведования и управления удельными имениями, в том числе и "лесами, в тех имениях находящимися". Лесной департамент просуществовал до 1811 года <1>.

<1> Врангель В. История лесного законодательства. СПб., 1841.

Указом от 25 июня 1811 г. была определена структура Министерства финансов. В его структуре наряду с другими департаментами функционировал Департамент государственных имуществ. Этому департаменту было поручено управление всем государственным имуществом, в том числе и лесами.

Местное управление лесами оставалось по-прежнему в полномочиях обер-форстмейстеров и форстмейстеров, но с 1803 г. обер-форстмейстеры стали подчиняться губернаторам. Кроме того, с изданием в 1818 г. устава Соляного управления последнему было поручено управление лесами, отведенными к соляным заводам.

Таким образом, происходило раздробление управления лесами по разным ведомствам. "Верна или нет была идея правительства относительно разделения лесов между разными управлениями, но уж если она явилась и начала развиваться, то не могла остановиться на полдороге..." <1>.

<1> Шелгунов Н. История русского лесного законодательства. СПб.: Типография Министерства гос. им-в, 1857.

Указом от 25 августа 1817 г. было создано новое учреждение по управлению корабельными лесами. "Все леса Российской империи разделены на три округа: Низовый в низовых, Северный в северных и Западный в западных губерниях" <1>.

<1> Врангель В. История лесного законодательства. СПб., 1841.

Но местное управление лесами по губерниям оставалось в ведении обер-форстмейстеров, которые со своими канцеляриями "состояли прямо при гражданских губернаторах и были подчинены Департаменту государственных имуществ". Под началом обер-форстмейстеров состояли форстмейстеры, форстмейстерские ученики, ферстеры, унтер-ферстеры и полесовщики, избираемые из

соседних к лесам крестьян.

Указом от 19 июня 1826 г. обер-форстмейстеры стали именоваться губернскими лесничими и вместе со своими канцеляриями были присоединены к Казенным палатам, в которых для этого были учреждены лесные отделения. Права, власть и подчиненность губернских лесничих определялись советниками Казенных палат.

Главное управление лесами в губерниях было возложено на вице-губернаторов, которые заведовали всей финансовой частью губерний. Впоследствии лесные служащие были переименованы в лесничих.

Непосредственное смотрение за лесами, их охрана находились в ведении полесовщиков. А Указом от 28 декабря 1832 г. было утверждено Положение об учреждении постоянной семейной лесной стражи.

Этим Указом было введено особое сословие, отвечавшее за охрану лесов и в этой связи освобождавшееся от платежа податей, земских повинностей. Относившиеся к новому сословию семьи наделялись пахотными и сенокосными угодьями.

Член семьи, которому вверялась охрана лесного участка, назывался служащим стрелком. Для получения этого звания он должен был 6 лет прослужить в егерских полках <1>.

<1> Врангель В. История лесного законодательства. СПб., 1841. С 1826 г. охрана леса считалась военной службой.

С преобразованием Лесного департамента (в составе Министерства финансов) Адмиралтейств-коллегия, заведовавшая морскими силами государства, более не участвовала в управлении корабельными лесами. Снабжение флотов строительным материалом было также возложено на Министерство финансов.

Однако новый порядок себя не оправдывал, и для осуществления местного управления корабельными лесами было решено учредить особые присутственные места. Главное заведование корабельными лесами при этом оставалось в ведении Департамента государственных имуществ Министерства финансов.

Заведование Министерства финансов корабельными лесами продолжалось до 1828 года. Указом от 3 декабря 1828 г. был образован особый Департамент корабельных лесов, вошедший позднее в состав Морского министерства.

Таким образом, "главное заведование корабельными лесами было снова поручено тому министерству, которое, главным образом, было обязано заботиться о благосостоянии флота" <1>.

<1> Шелгунов Н. История русского лесного законодательства. СПб.: Типография Министерства гос. им-в, 1857.

В 1839 г. был организован Корпус лесничих. Самое важное (или наиболее крупное) лесничество в

округе отныне возглавлял окружной лесничий.

Другими заведовали младшие лесничие с помощниками (подлесничими). Лесничества одной-двух губерний подчинялись Управлению государственных имуществ <1>.

<1> Тихонов А.С. История лесного хозяйства. Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2004.

30 января 1839 г. лесное ведомство Министерства государственных имуществ получило военный статус, а всех его служащих объединили в составе Корпуса лесничих. Учреждались должности вице-инспекторов, ученых и запасных лесничих, а для следственных и судебных дел - Лесной аудиториат.

Леса в губернии разделялись на округа, а последние, в свою очередь, были разделены на лесничества и лесные участки. Первыми начальствовали лесничие, а вторыми - подлесничие (на правах ротных командиров).

Лесничества и лесные участки разделились на дистанции или объезды. В каждой дистанции или объезде надзирал лесной конный объездчик или унтер-офицер. Дистанции или объезды разделялись на обходы. При каждом из них водворялось особое семейство стражи, упомянутое выше.

"Для надзора за стрелками и лесною стражею определяются унтер-офицеры, или объездчики, из служивших в военной службе нижних чинов или из отличнейших служащих стрелков. Объездчики получают содержание и жалованье от казны. Каждому объездчику поручается для надзора от 6 до 10 сторожевых семейств и обходов, смотря по удобству местоположения. Лесное пространство, порученное надзору одного объездчика, составляет его дистанцию или объезд" <1>.

<1> Врангель В. История лесного законодательства. СПб., 1841.

Со временем все местные лесничие стали именоваться лесничими, а в помощь им определялись 1-2 кондуктора (помощники лесничего) - выпускники низших лесных школ.

В 1869 г. было утверждено Положение о лесной страже в казенных лесах. Наряду с лесничими право составлять протоколы по самовольным порубкам получили помощники лесничих (кондукторы), а позже (по мелким нарушениям) - объездчики и лесники.

В 1894 г. - с учреждением Министерства земледелия и государственных имуществ - Лесной департамент оказался в его составе вместе с Корпусом лесничих. В распоряжении министерства состояли инспекторы по сельскохозяйственной, рыбной, лесной и горной частям.

Кроме того, в министерстве был организован Лесной комитет. Последний предназначался для обсуждения и разработки технических вопросов по лесному хозяйству.

В состав комитета входили директор Лесного департамента, директор Санкт-Петербургского лесного института, инспектор по лесной части и другие чиновники. По сути, с этого времени Министерство земледелия и государственных имуществ руководило и всеми учебными лесными

заведениями.

С 1906 г. Лесной департамент входил в состав Главного управления землеустройства и земледелия <1>. М.М. Орловым, одним из основоположников российского лесоуправления, в этой связи было отмечено следующее: "Ничто так не вредно в лесном хозяйстве, как метание из стороны в сторону, постоянная смена направлений, которая приводит к топтанию на месте" <2>.

<1> Тихонов А.С. История лесного хозяйства. Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2004.

<2> Орлов М.М. Очерки лесоустройства в его современной практике. Л.-М.: Изд. Нар. ком. земледелия; Новая деревня, 1924. Цит. по: Орлов М.М. Лесоуправление. М.: ООО "Издательский дом "Лесная промышленность", 2006.

С учетом изложенного представляется возможным сделать следующие выводы.

Во-первых, в царской России остро стояла проблема организационного и кадрового обеспечения системы управления лесным хозяйством страны. Только в силу этого обстоятельства люди, не состоящие на государственной службе и не обладающие зачастую всею совокупностью необходимых профессиональных качеств, наделялись полномочиями по управлению лесами (создавались, как мы помним, даже семейные стражи).

Во-вторых, опыт дореволюционного лесного управления показывает, что раздробление или разделение лесов страны по разным ведомствам, то есть параллелизм лесного управления или раздвоение лесного управления, а также "невмешательство" государства в отведенные леса, т.е. в леса, принадлежащие на праве частной собственности юридическим или физическим лицам, заводские леса и т.п., отрицательно сказывались на сохранении лесов и их воспроизводстве.

В-третьих, история дореволюционной России показала, что только экономически заинтересованный в лесных ресурсах государственный орган наиболее успешно и заботливо вел лесное хозяйство, поскольку был заинтересован в воспроизводстве лесных ресурсов. Так, Адмиралтейств-контора и Морское министерство сыграли положительную роль в развитии лесного дела. Пример противоположного свойства - Министерство финансов, для которого функция управления лесами была второстепенной, что в целом отрицательно сказалось на состоянии российских лесов.

В-четвертых, опыт управления лесным хозяйством царской России показал, что использование, охрана, воспроизводство лесов, находящихся в частной собственности без вмешательства государственных органов, приводит к их истощению. В этом смысле титул частной собственности не есть "панацея" от лесных проблем.

2. Лесное право и лесные правоотношения

Интенсивное развитие российской науки экологического права затронуло пласт вопросов, связанных с местом экологического права и смежных с экологическим правом отраслей правовых знаний в системе права. Вопрос об экологическом праве как отрасли права, о его становлении впервые поднял О.С. Колбасов <1>.

<1> Колбасов О.С. Экология: политика и право. М., 1976.

Не один год длится дискуссия о соотношении экологического права и гражданского права, земельного права и гражданского права, земельного права и экологического права, лесного права и земельного и экологического права. На основании мнений ученых-правоведов приведем некую обобщенную картину различных взглядов на проблему соотношения отраслей права и отраслей законодательства, регламентирующих вопросы в области охраны окружающей среды, использования и охраны природных ресурсов.

Так, О.Л. Дубовик называет земельное право подотраслью экологического права, но при этом она же называет земельное, лесное, горное право традиционными отраслями права. В этой же работе подчеркивается, что экологическое право связано с природоресурсными отраслями права (земельным, горным, водным), так как у них общие правовые институты и инструменты <1>.

<1> Дубовик О.Л., Кремер Л., Любе-Вольфф Г. Экологическое право: Учебник / Отв. ред. О.Л. Дубовик. М., 2005.

Многие цивилисты считают, что земельного права нет, есть только гражданское право, регламентирующее земельные отношения <1>. Например, в работах С.А. Боголюбова указано, что:

<1> Там же.

земельное право регулирует схожие с гражданским правом имущественные отношения;

обе отрасли права являются самостоятельными, при этом земельное право представляет собой комплексную отрасль права;

предмет гражданского права включает в себя имущественные и личные неимущественные отношения, административного права - управленческие отношения, земельного права - комплекс имущественных и управленческих отношений;

природоресурсное право как часть экологического права включает в себя земельное, горное, водное, лесное и иные подотрасли экологического права, при этом земельное право является самостоятельной отраслью права <1>.

<1> Земельное право: Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 2002; Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник. М., 2004.

Кроме того, в учебнике под редакцией С.А. Боголюбова отмечается, что горное, лесное, водное право самостоятельны <1>.

<1> Земельное право: Учебник / Под ред. С.А. Боголюбова. М., 2002.

В.В. Петров утверждает, что земельное право не может полностью входить в состав экологического права, так как в земельном праве много норм и институтов, которые не имеют прямого отношения к экологии. Кроме того, земельное право имеет отраслевой характер, а экологическое право - комплексный <1>. При этом он указывал ранее, что лесное право, водное право и горное право выделились из земельного права <2>.

<1> Петров В.В. Экологическое право России: Учебник для вузов. М., 1996.

<2> Петров В.В. Экологическое право России: Учебник. М., 1995.

М.И. Брагинский в своей статье утверждает, что происходит слияние земельного права с гражданским правом и воссоздается единое частное гражданское право <1>. И.А. Иконицкая является сторонником того, что земельное право - самостоятельная отрасль права.

<1> Брагинский М.И. О месте гражданского права в системе "Право публичное - право частное" // Проблемы современного гражданского права: Сб. статей. М., 2000.

Авторы учебника по земельному праву под редакцией В.Х. Улюкаева считают, что надо создать интегрированную, единую, консолидированную отрасль права - природоресурсное право <1>, однако экологического права как природоресурсного и природоохранного нет, так как второе - это часть первого <2>. Б.В. Ерофеев - сторонник того, что земельное, водное, лесное право должны быть подотраслями экологического права <3>.

<1> Земельное право РФ: Учебник для вузов / Ю.Г. Жариков, В.Х. Улюкаев, Г.А. Ларионов и др.; под ред. В.Х. Улюкаева. М., 2003.

<2> Там же.

<3> Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебник для вузов. М., 1992.

К.В. Янков придерживается мнения, что разделять природоресурсное и природоохранное законодательство невозможно и не нужно <1>. О.И. Крассов считает, что земельное право связано с природоресурсным правом, которое включает в себя горное, водное, лесное, фаунистическое право <2>, и охватывает широкий комплекс отношений по поводу недвижимости, поэтому фактически формируется новая самостоятельная отрасль права - право недвижимости <3>.

<1> Янков К.В. Проблемы применения природоохранного законодательства // Правовые проблемы охраны окружающей среды: Сб. докладов. Вып. 2. М., 2003.

<2> Крассов О.И. Земельное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2006.

<3> Там же.

Е.А. Суханов утверждает, что экологическое право - это сфера только публично-правового регулирования, а включаемые в предмет экологического права частноправовые отношения входят в состав гражданского права <1>. Н.И. Матузова и А.В. Малько называют лесное, горное, водное право подотраслями земельного права <2>.

<1> Гражданское право: Учебник / Под ред. Е.А. Суханова. М., 1998; Экологическое право России: Сборник материалов научно-практических конференций 1995 - 1998 гг. / Под ред. А.К. Голиченкова.

<2> Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2006.

С.В. Коростелев считает, что земельное право не является составной частью экологического права, а лесное право - это самостоятельная и недавно выделившаяся из земельного права комплексная отрасль права, предметом которой являются лесные отношения, а используемыми методами - административно-правовой и гражданско-правовой <1> и т.д.

<1> Коростелев С.В. Земельное и лесное право: Учеб. пособие. СПб., 1998.

Заметим, что введение института частной собственности на землю усложнило задачу размежевания отраслей права. Не секрет, что в преддверии принятия нового Лесного кодекса РФ <1> обсуждался вопрос о возможном введении института частной собственности на лесные участки на землях лесного фонда.

<1> Принят в 2006 г. В дальнейшем в рамках настоящего пособия следует понимать под Лесным кодексом РФ (1997 г.) **Кодекс**, утративший силу, под Лесным кодексом РФ - **Кодекс**, принятый в 2006 г.

Перечень мнений можно продолжать и продолжать. Ограничимся, однако, упоминанием точки зрения Н.А. Духно, в соответствии с которой предмет регулирования экологического права окончательно не определен <1>.

<1> Духно Н.А. Предмет регулирования экологического права // Материалы научно-практической конференции "Единое российское правовое пространство: проблемы земельной реформы" (Саранск, 26 - 27 апреля 2001 г.) / Сост.: С.А. Боголюбов, В.В. Никишин. Саранск, 2001.

Каждый из вышеуказанных авторов имеет свою аргументацию относительно места указанных отраслей права и их взаимосвязей. Важное значение имеет вывод Б.В. Ерофеева о том, что экологическое право, будучи самостоятельной отраслью права, тем не менее реализуется через другие

самостоятельные отрасли права, которые в то же время входят в его состав: "Всякая система представляет собой множественность составляющих ее элементов, которые объединены, интегрированы системообразующими факторами. В силу этого экологическое право реализуется через земельное, водное, лесное, горное и другие отрасли, составляющие единую правовую семью, а значит, и должны быть подотраслями экологического права" <1>.

<1> Ерофеев Б.В. Экологическое право: Учебник для вузов. М., 1992.

Но как же тогда быть с устоявшимся мнением о самостоятельности земельного права? Интересна в этой связи позиция С.А. Боголюбова: "Главный фактор, обуславливающий отличие одной отрасли от другой, - предмет правового регулирования, т.е. качественно однородный вид общественных отношений, нуждающихся в правовом опосредовании. Экологическое право, как отрасль права, является полноправной самостоятельной совокупностью взаимосвязанных норм права, регулирующих своеобразную сферу жизни, требующую особой, юридически автономной регламентации.

Деление экологической суперотрасли права на природоохранную и природоресурсную, а природоресурсной отрасли - на земельную, горную, водную, лесную и иные подотрасли предполагает дальнейшую многоуровневую структуру, включающую общую и особенную части, правовые институты, нормы права" <1>.

<1> Боголюбов С.А. Экологическое право: Учебник. М., 2004.

В другой, более ранней работе С.А. Боголюбов пишет: "Земельные участки признаются недвижимым имуществом, а земельные отношения, возникающие в связи с использованием и охраной земель, - имущественными отношениями, во многом родственными имущественным гражданским отношениям. Поэтому при регулировании земельных отношений допускается применением норм гражданского права, что невозможно было ранее, когда изъятая из оборота земля находилась исключительно в собственности государства.

Новое законодательство с учетом особенностей земельных и иных природоресурсовых отношений предоставляет возможность выбора форм собственности и хозяйствования на земле. Развиваются институты права частной собственности на землю и аренды земли, государственное управление земельным фондом сочетается с широкой самостоятельностью пользователей земли. В результате изменился сам предмет и, следовательно, задачи земельного права" <1>.

<1> Земельное право в вопросах и ответах: Учеб. пособие / С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская и др.; под ред. С.А. Боголюбова. М., 2003.

Позиция ученых о нецелесообразности разделения норм природоресурсного и природоохранного блоков законодательства ясна. "Данный блок законов важен для понимания в смысле того, что отделить друг от друга природоресурсное и природоохранное законодательство невозможно, да и не нужно. По существу, использование природных ресурсов и их охрана очень тесно связаны друг с другом, и является правильным, что этот блок законов формировался так, что, с одной стороны, он содержит нормы об использовании природных ресурсов, с другой стороны, нормы об их охране" <1>.

<1> Янков К.В. Проблемы применения природоохранного законодательства // Правовые проблемы охраны окружающей среды: Сб. докладов. Вып. 2. М., 2003.

Ситуация осложняется также тем, что "использование лесных ресурсов неразрывно связано с землей. Это обусловлено невозможностью существования лесных ресурсов вне земельных участков. Ведь участок лесного фонда, по сути, представляет собой не что иное, как земельный участок с особым правовым режимом" <1>.

<1> Дроздов И.А. Договоры на передачу в пользование природных ресурсов: Учебно-практическое пособие. М., 2001.

Одной из работ, в которой прямо говорится о том, что лесное право - это самостоятельная отрасль права, является работа С.В. Коростелева. Он утверждает, что лесное право имеет свой предмет регулирования, метод правового регулирования, свои источники права, что, однако, не прекратило его связи с земельным правом и другими отраслями права, равно как и не выделило из совокупности природоресурсных и природоохранных отраслей права.

Лесное право является комплексной отраслью права и включает в себя нормы ряда отраслей законодательства: лесного, гражданского, административного, земельного, природоохранного, водного, в том числе нормы Лесного кодекса РФ, "регламентирующие отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства древесно-кустарниковой растительности, не включенной в лесной фонд и в леса, не входящие в лесной фонд, использования древесины, технического и лекарственного сырья, а также иных лесных ресурсов, добытых в установленном порядке при пользовании лесным фондом и лесами, не входящими в лесной фонд (продукции)" <1>. Таким образом, по мнению С.В. Коростелева, лесное право одновременно и самостоятельная отрасль права, и право, входящее в природоресурсное и природоохранное право.

<1> Коростелев С.В. Земельное и лесное право: Учеб. пособие. СПб., 1998.

Все авторы опираются на общую теорию критериев деления права на самостоятельные отрасли, но выводы делают различные. При этом утверждения о самостоятельности земельного и лесного права сосуществуют наряду с более чем категоричными утверждениями о том, что эти отрасли входят в состав подотраслей экологического или гражданского права.

На вопрос, что есть рождение самостоятельной отрасли, отвечаем, что самостоятельность означает независимость, то есть существование отдельно от других, в нашем случае - от других отраслей права <1>. При этом в юридической науке выработался единый подход относительно понятия "отрасль права".

<1> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2003.

Так, Д.А. Ястребов утверждает, что "при всем многообразии определений отрасли права можно выделить следующие общие черты, которые признаются практически всеми авторами:

- 1) основа выделения отрасли права - общественные отношения;
- 2) качественное своеобразие последних;
- 3) объективность процесса обособления группы общественных отношений;
- 4) указание на системные признаки отрасли;
- 5) указание на структурные составляющие" <1>.

<1> Ястребов Д.А. Правовое регулирование охраны окружающей среды: Учеб.-метод. пособие. М., 2003.

Можно дополнить список авторов, затрагивающих вопрос общих условий для формирования самостоятельной отрасли - это теоретики права, экологи, специалисты в области международного права: С.С. Алексеев, Д.И. Фельдман, Б.В. Ерофеев, Н.Н. Мисник, Н.И. Краснов, Н.И. Матузова, А.В. Малько. Последние, в частности, подчеркивают, что в праве не существует абсолютно независимых отраслей, так как они - часть единой системы <1>.

<1> Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2006.

Важным является утверждение Н.А. Духно: "Заметим, что если наукой выделяется возможность существования межотраслевых институтов как институтов, регулирующих отношения, которые относятся одновременно к нескольким отраслям права, но при этом утверждается, что общественные отношения, регулируемые одной отраслью права, не могут быть предметом регулирования иной отрасли права, иначе будет нарушена систематизация" <1>.

<1> Духно Н.А. Предмет регулирования экологического права // Материалы научно-практической конференции "Единое российское правовое пространство: проблемы земельной реформы" (Саранск, 26 - 27 апреля 2001 г.) / Сост. С.А. Боголюбов, В.В. Никишин. Саранск, 2001.

Известно, что структурными элементами системы права являются норма права, отрасль права, подотрасль права, институт права, субинститут. Отрасль права регулирует определенный род общественных отношений, правовой институт - вид общественных отношений.

В состав отрасли входят институты, подинституты, подотрасли, регулирующие однородные общественные отношения. Каждая отрасль характеризуется автономностью функционирования, обособленностью, своеобразием средств правового регулирования и определенной иерархичностью своей структуры (например, деление на субинституты, институты, подотрасли) <1>.

<1> Морозова Л.А. Теория государства и права: Учебник. М., 2005.

Отрасли различаются между собой двумя главными критериями: предметом и методом правового регулирования. Предмет показывает, какие общественные отношения регулирует данная отрасль права, метод - какими способами, средствами, приемами регламентируются данные общественные отношения <1>.

<1> Там же.

Если экологические отношения составляют самостоятельную отрасль права, то необходимо иметь в виду, что экология - это наука, изучающая взаимоотношения организмов между собой и со средой их обитания, состояние организмов, населяющих общую территорию, их отношения друг к другу и к окружающей среде, а также взаимодействие человека, общества и окружающей среды. Социальная экология рассматривает проблемы взаимоотношений человека и среды <1>.

<1> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 2003; Словарь иностранных слов. М., 1987.

"Любой вид организмов в ходе эволюции приспосабливается к условиям своего бытия, стремясь достичь во всех связях с неорганической природой и др. формами жизни важных преимуществ перед иными видами существ, живущих в тех же условиях. В результате тысячелетней эволюции образовалась динамическая равновесная система в живой природе - биосфера.

С развитием промышленно-практической и социальной деятельности человека увеличились масштабы его вмешательства в естественно сложившиеся связи природной среды, последствия которого часто наносят непоправимый вред биосфере, нарушают баланс естественных процессов (отравление воздушной и водной среды, почвенного покрова, гибель лесов, наступление пустынь и т.д. и т.п.). Все это ставит перед экологией задачу определения допустимых границ воздействия на природу, т.к. существование ее в качестве равновесной системы является непременным условием существования человечества.

Задача экологии как науки - искать и предлагать такие способы воздействия на окружающую среду, которые бы не только предотвратили катастрофические последствия, но и позволили существенно улучшить биологические и социальные условия развития человека и всего живого на Земле" <1>.

<1> Философский энциклопедический словарь. М., 2003.

Но использование природных ресурсов нельзя рассматривать в отрыве от их охраны, а сами природные ресурсы - представлять только как вещи гражданского права. Допустимые границы воздействия на окружающую среду и ее отдельные элементы должны включать в себя весь спектр отношений, в том числе отношений по видам предоставляемых на них прав, объему и режиму использования, пределам эксплуатации и т.д.

Критерии для аргументации формирования самостоятельности отрасли права, представленные выше, могут служить ориентиром для выделения подотраслей экологического права, т.е. близких видов экологических общественных отношений. Исходя из перечня объектов охраны окружающей среды и установленных Федеральным [законом](#) от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" понятий экологической науки нужно выстраивать близкие виды общественных отношений с учетом всех элементов экологии и, таким образом, выделять подотрасли экологического права.

В противном случае, по аналогии с дискуссией советских ученых, выразивших опасение, что можно дойти "до трамвайно-троллейбусного, банно-прачечного, бакалейно-гастрономического права" <1>, есть вероятность возникновения таких самостоятельных отраслей права, как "отходное", "экспертное", "моллюсковое", "червяковое" и других.

<1> См.: Фельдман Д.И. Система международного права. Казань, 1983.

Таким образом, можно сделать вывод, что лесное право является и должно оставаться подотраслью экологического права, и в данном понимании применение термина "право" не является признаком самостоятельности отрасли <1>.

<1> Пуряева А.Ю. [Проблемы соотношения смежных отраслей](#) права в сфере природопользования // Журнал российского права. 2008. N 8.

Проблема оценки особенностей лесных законодательных актов, необходимости самостоятельного изучения "лесного права" поднималась юристами и ранее. Первой попыткой формирования самостоятельной учебной дисциплины с таким наименованием была изданная в 1912 г. работа Н.И. Фалеева <1>.

<1> Будущего наркома земледелия и члена коллегии Наркомзема.

Высшие специальные школы в России, указывал Н.И. Фалеев <1>, ограничиваются только изучением лесного законодательства, без связи с историей развития норм лесного законодательства, "не в отношении их к праву культурных народов", а непосредственно как законоположение, только в рамках действующих норм. Там же подчеркивается, что изучение "голого закона" дает лишь случайное знание некоторых положений лесного законодательства.

<1> Фалеев Н.И. Лесное право. СПб.: Издание товарищества И.Д. Сытина, 1912.

Таким образом, практически отсутствует научная форма изучения материала. Между тем Н.И. Фалеев исходил из того, что лес - это прежде всего объект права собственности.

Он давал следующее определение лесному праву: "Лесное право есть совокупность юридических норм, определяющих лесной быт во всех его проявлениях". Н.И. Фалеевым выделялись:

лесное гражданское право (поскольку лес признавался имущественным благом);

лесное уголовное право (в виде норм, гарантирующих лесную собственность от посягательств);

лесной административный процесс (нормы, посвященные лесоуправлению).

Заслуживают внимания читателей и некоторые другие положения рассматриваемой работы Н.И. Фалеева:

государство понимало особенность леса как естественного продукта земли, то, что владение лесом всегда предполагает и владение земельным участком, на котором он произрастает;

лес должен рассматриваться в его вещном отношении к земле;

земля и все, что с ней связано, признается недвижимостью. В силу своей абсолютной ценности, постоянства, определенности, неизменности и других естественных свойств земля должна и в будущем сохранить свое преимущественное положение;

законодательство не считается с естественными свойствами вещей и совершенно свободно то расширяет, то суживает рамки движимостей и недвижимостей;

если лес физически связан с землей и притом неразрывно - настолько, что отделение леса от почвы превращает его в массу древесины, - то с полным основанием лес, стоящий на корню, следует отнести к недвижимости;

лес, как произведение земли, признается по закону принадлежностью земли;

связь леса с землей - постоянная, безусловная и необходимая - делает лес принадлежностью того земельного участка, на котором лес произрастает;

из понятия же принадлежности остается заключить, что лес неразрывно переходит с землей от одного собственника к другому и, пока стоит на корню, самостоятельному обороту не подлежит. Растущий лес всегда разделяет судьбу главной вещи - земли;

принадлежностный характер леса сохраняется за ним до тех пор, пока лес стоит на корню. Как только наступает отделение леса от поверхности земли, лес становится физически самостоятельным имуществом, способным к самостоятельному же гражданскому обороту, и перестает разделять судьбу земельного участка, на котором растет. С момента фактического отделения от почвы лес становится имуществом движимым;

если лес только еще продан на сруб, он продолжает оставаться принадлежностью земли <1>.

<1> Фалеев Н.И. Лесное право. СПб.: Издание товарищества И.Д. Сытина, 1912.

Вышеуказанные положения как нельзя лучше характеризуют действующие нормы гражданского и лесного законодательства и спустя 90 лет. До вступления в силу Лесного кодекса РФ леса и многолетние насаждения были (юридически) отнесены к недвижимости в соответствии со ст. 130 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ), а с 01.01.2007 - были исключены из перечня

самостоятельных объектов недвижимого имущества.

Как известно, в [ст. 135](#) ГК РФ дается понятие главной вещи и принадлежности. Вещь, предназначенная для обслуживания другой, главной вещи и связанная с ней общим назначением (принадлежность), следует судьбе главной вещи, если договором не предусмотрено иное.

Действующее лесное законодательство не определяет, является ли лес (древесные насаждения) принадлежностью главной вещи - земли (земельного участка), но устанавливает, что по договору продажи недвижимости с передачей права собственности на такую недвижимость передаются права на ту часть земельного участка, которая занята этой недвижимостью и необходима для ее использования ^{<1>}. Поскольку теперь (см. выше) ни лес, ни многолетние насаждения не являются недвижимостью, то с их продажей не происходит и переход права на соответствующие земельные участки.

<1> [Статья 552](#) ГК РФ.

При продаже земельного участка остается неурегулированной (в правовом отношении) судьба расположенных на нем древесных насаждений. Ведь предметом договорных отношений в подобных случаях является земельный участок (без произрастающих на нем многолетних насаждений). Иными словами, действующее законодательство не определяет, что в данном случае есть главная вещь, а что - принадлежность: земельный участок (лесной участок) или лес (древесные насаждения), тем более что деревья на корню не считаются древесиной, поскольку "превращаются" в нее только после отделения от почвы.

Итак, будем исходить из того, что лесное право - это подотрасль экологического права, изучающая и представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих лесные правоотношения. В лесные правоотношения входят отношения по вопросам:

использования и охраны леса как объекта окружающей среды и как объекта природопользования (лесопользования);

использования и охраны лесных участков;

использования и охраны лесных насаждений;

порядок формирования, предоставления, использования, изъятия лесных участков;

государственного регулирования объектов лесных правоотношений;

государственной охраны объектов лесных правоотношений.

Лесное право как наука включает в себя вопросы исторического наследия государства по правовому регулированию лесных правоотношений, изучение опыта зарубежных стран, а также вопросы перспективного развития лесного законодательства.

3. Основные принципы лесного права и лесного законодательства

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты

основываются на следующих принципах:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;
- 6) обеспечение охраны и защиты лесов;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством РФ порядке и формах;
- 8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;
- 9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;
- 10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- 11) платность использования лесов.

Как известно, принципы - это основные, исходные положения какой-либо теории, учения и т.д., руководящие идеи, основные правила <1>. Заметим, что законодатель достаточно часто (в кодифицированных источниках, федеральных законах и т.д.) применяет принципы, относящиеся к той или иной отрасли законодательства.

<1> Словарь иностранных слов. М.: Рус. яз., 1987.

Отметим, в частности, тесную связь основных принципов лесного законодательства с основными принципами охраны окружающей среды, закрепленными в Федеральном законе от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". Лесное законодательство и законодательство об охране окружающей среды являются смежными. С точки зрения отрасли права они взаимосвязаны под эгидой экологического права (как его составные части): природоохранительного законодательства, к которому относится Федеральный закон "Об охране окружающей среды", и природоресурсного законодательства, к которому относится Лесной кодекс РФ.

Принцип сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду имеет конституционное начало. Напомним, что в ст. 42 Конституции РФ закреплено положение о том, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Таким образом, данный принцип лесного законодательства подчеркивает ценные функции лесов, сохранение которых обеспечит конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду. Не менее важным в этом смысле является и принцип об устойчивом управлении лесами, сохранении биологического разнообразия лесов, повышении их потенциала.

Лес считается возобновляемым природным ресурсом, однако надо учитывать, что у каждой породы существует свой возраст рубки. Например, возрасты рубок в равнинных лесах Российской Федерации составляют:

для сосны - от 141 до 160 лет;

кедра - 241 - 280 лет;

осины - 61 - 70 лет <1>.

<1> Бит Ю.А., Вавилов С.В. Измерения объемов круглого леса: Справочник. СПб.: ПРОФИКС, 2003. Однако в разных зонах рост леса происходит неодинаково - так, к примеру, на севере лес растет значительно медленнее, чем в средних широтах.

"Лес - экологический фактор огромного значения. С учетом экологии необходимо решать многие практические вопросы, связанные с защитным назначением лесов. Лес оказывает комплексное влияние на среду.

Ограничивая действие прямой солнечной радиации, он создает особую, преимущественно благоприятную для человека среду. Влияние леса проявляется через изменение таких жизненных для человека субстанций, как воздух и вода, а также других существенных экологических факторов - почвы, фауны и других, обуславливающих экологию человека" <1>.

<1> Мелехов И.С. Лесоведение: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005.

Ключевая роль, которую играют все виды лесов в деле поддержания экологических процессов и равновесия на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях посредством, в частности, защиты уязвимых экосистем, водосборных районов и пресноводных ресурсов и в качестве накопителей биоразнообразия и биологических ресурсов и источников генетического материала для биотехнической продукции, а также фотосинтеза, была отмечена в Докладе Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 3 - 14 июня 1992 г.).

В соответствии с п. 2 ст. 36 Конституции РФ владение, пользование и распоряжение землей и

другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. При этом обязанность полного возмещения вреда окружающей среде установлена [ст. 77](#) Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Одной из новелл Лесного [кодекса](#) РФ является исключение деления лесов на группы. Леса стали подразделяться на виды по целевому назначению, а категории защитных лесов - устанавливаться в зависимости от выполняемых ими полезных свойств.

Платность использования лесов (как принцип лесного законодательства) тесно переплетается с принципом платности природопользования, установленным Федеральным [законом](#) "Об охране окружающей среды". Использование лесов - это один из видов природопользования, и взаимосвязь этих принципов очевидна.

Некоторые вопросы вызывает принцип недопустимости использования лесов органами государственной власти и местного самоуправления. В соответствии со [ст. 4](#) Лесного кодекса РФ и Российская Федерация, и субъекты РФ, и муниципальные образования наравне с гражданами и юридическими лицами являются участниками лесных отношений. Соответственно, от имени Российской Федерации (ее субъектов, муниципальных образований) в лесных отношениях участвуют органы государственной власти РФ (государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления), полномочия которых отражены в [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ. Однако не совсем ясно, о каких именно ограничениях в использовании лесов указанными органами идет речь.

Органам государственной власти РФ (государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления) нельзя предоставлять лесные участки. Формально (в свете изложенного) Российская Федерация (субъекты РФ, муниципальные образования) не является лесопользователем <1>.

<1> Пуряева А.Ю. [Комментарий](#) к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

Однако следует помнить, что принципы важны как для применения действующего законодательства, так и для будущего правотворчества в рамках соответствующего нормативного документа. Вот почему формальностей подобного свойства следует избегать.

Рассмотрим далее состав лесного законодательства Российской Федерации. Оно состоит из Лесного [кодекса](#), других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ.

Лесные отношения могут регулироваться также указами Президента РФ, которые не должны противоречить Лесному [кодексу](#) и другим федеральным законам. Правительство РФ издает нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определенных Лесным кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента РФ.

Федеральные органы исполнительной власти издадут нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных Лесным [кодексом](#), другими федеральными законами, а также указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. На основании и во исполнение Лесного кодекса, других федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ,

постановлений Правительства РФ органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения на территориях соответствующих субъектов РФ.

На основании и во исполнение Лесного [кодекса](#), других федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения на территориях соответствующих муниципальных образований.

"Необходимость сочетания экологии и экономики должна предполагать рациональность и эффективность природопользования в интересах формирования и функционирования социального государства, так как обеспечение достойной жизни человека, благоприятные условия проживания настоящего и будущих поколений - конституционные задачи.

Рациональное использование природных ресурсов предполагает учет законов природы (которые являются объективными, не носят волевого характера, не зависят от желаний людей, даже облеченных большой властью) и потенциальных возможностей окружающей среды (которые не безграничны, обладают верхним пределом, могут испытывать опасные перегрузки)" <1>.

<1> Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный) / С.А. Боголюбов, М.И. Васильева, Ю.Г. Жариков и др. М.: ТК "Велби"; изд-во "Проспект", 2008.

Глава II. ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА. ЛЕСНЫЕ УЧАСТКИ. ЛЕС. ЛЕСНЫЕ НАСАЖДЕНИЯ. ДРЕВЕСИНА

1. Понятие земель лесного фонда, земельных участков и лесных участков

Статья 6 Лесного кодекса РФ устанавливает земли, на которых располагаются леса. В соответствии с Лесным [кодексом](#) РФ леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий.

Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются. Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Напомним, что [ст. 7](#) Лесного кодекса РФ (1997 г.) содержала понятие "лесной фонд". Действующий Лесной [кодекс](#) РФ такого понятия не содержит.

Между тем в соответствии с Земельным [кодексом](#) РФ установлены следующие категории земель:

земли сельскохозяйственного назначения;

земли населенных пунктов;

земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и иного специального назначения;

земли особо охраняемых территорий и объектов;

земли лесного фонда;

земли водного фонда;

земли запаса.

"Деление земель по их целевому назначению является характерной чертой российского земельного права и служит определению специфического правового режима охраны и использования земель в зависимости от их целевого назначения. Приведенные 7 основных категорий земель существуют (при некоторых изменениях названий) достаточно давно и оправдали себя на практике с точки зрения отграничения правового режима одной категории от другой. Не случайно Особенная часть Земельного [кодекса](#) РФ с описанием режимов земель строится в зависимости от категорий земель" <1>.

<1> Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: Проспект, 2001.

Федеральным [законом](#) от 4 декабря 2006 г. N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" в содержание ст. 101 Земельного кодекса РФ внесены изменения:

[пункты 2 - 5 ст. 101](#) Земельного кодекса РФ признаны утратившими силу со дня официального опубликования [Федерального закона](#) "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", т.е. с 8 декабря 2006 года <1>;

<1> День опубликования в "Российской газете".

[пункты 1 и 6 ст. 101](#) Земельного кодекса РФ остались в силе, при этом п. 1 устанавливает, что к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления - вырубки, гари, редины, прогалины и др.) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и др.).

Таким образом, если старая редакция Лесного кодекса РФ (1997 г.) включала [статью](#), посвященную составу земель лесного фонда с описанием лесных и нелесных земель и более подробным описанием составляющих, нежели в [п. 1 ст. 101](#) Земельного кодекса РФ, то Лесной [кодекс](#) РФ упоминания о составе земель лесного фонда не содержит. Следовательно, это предмет регулирования Земельного [кодекса](#) РФ, хотя [ст. 23](#) Лесного кодекса РФ и устанавливает, что земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков.

Между тем стандарт отрасли ОСТ 56-108-98 "Лесоводство. Термины и определения" <1>, разработанный Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации

лесного хозяйства, содержит следующую классификацию состава земель лесного фонда (см. таблицу 2):

<1> Утвержден Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 г. N 203.

Таблица 2

Классификация состава земель лесного фонда

Термин	Определение
3.1.28 Лесные земли*	Земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее произрастания
3.1.29 Нелесные земли*	Земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства, но не для произрастания лесной растительности, а также непригодные для нее и неудобные для использования, расположенные в границах лесного фонда, лесов, не входящих в лесной фонд, и древесно-кустарниковой растительности. Примечание. К нелесным землям относятся земли, занятые просеками, дорогами, сельскохозяйственными угодьями, а также болотами, каменистыми россыпями и другие
3.1.30 Покрытые лесной растительностью земли* Лесопокрытые земли	Лесные земли, на которых произрастают сомкнутые древостои
3.1.28 Лесные земли*	Земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее произрастания
3.1.31 Не покрытые лесной растительностью земли* Лесонепокрытые земли	Лесные земли, на которых нет сомкнутых древостоев. Примечание. Лесонепокрытые земли включают: вырубки, гари, погибшие древостои, прогалины, пустоши, редины и другие
3.1.32 Прогалины	Небольшие участки лесонепокрытых земель без деревьев, сохранившие элементы лесной растительности
3.1.33 Пустоши	Значительные по площади старые вырубки, гари и другие участки лесонепокрытых земель, на которых спустя установленный в лесоводстве период нет возобновления леса

3.1.34 Хозяйственные редины	Участки лесных земель с редкими несомкнутыми древостоями и с молодыми деревьями периода возобновления, из которых не могут сформироваться сомкнутые древостои без мероприятий по возобновлению леса в условиях, где такие древостои могут произрастать
3.1.35 Естественная редина Редколесье	Лесные земли с редким древостоем в экстремальных лесорастительных условиях, не обеспечивающих произрастание сомкнутых древостоев
3.1.36 Болота	Участки избыточно увлажненных нелесных земель с древесной растительностью и без нее, на которых лесорастительные условия не обеспечивают произрастание сомкнутых древостоев
3.1.37 Поляны	Участки нелесных земель, расположенные среди леса, заросшие травянистой растительностью. Примечание. В лесах, имеющих рекреационное значение, выделяются "ландшафтные поляны" как элементы рекреационного ландшафта, обладающие определенными эстетическими свойствами и подлежащие сохранению
3.1.38 Просеки	Очищенные от деревьев и кустарников или специально не занятые ими при лесовыращивании полосы в лесу, имеющие различное назначение и относящиеся к нелесным землям. Примечание. Ширину просек устанавливают в соответствии с их назначением
3.1.39 Опушка леса	Полоса леса, расположенная на границе с безлесной территорией
3.1.40 Стены леса	Полосы леса, примыкающие к вырубкам и часто выполняющие роль источников обсеменения и другие лесоводственно-экологические функции

В соответствии с Лесным **кодексом** РФ леса могут располагаться не только на землях лесного фонда, но и на иных категориях земель. Ранее (в соответствии с Лесным **кодексом** РФ (1997 г.)) леса, расположенные не на землях лесного фонда, назывались лесами "не входящими в лесной фонд".

К ним относились леса обороны (располагавшиеся на землях обороны), городские леса (располагавшиеся на землях городских поселений) и леса на землях сельских поселений. Все они фактически не входили в лесной фонд, поэтому и квалифицировались как "леса, не входящие в лесной фонд".

Понятие "леса, не входящие в лесной фонд" Лесной **кодекс** РФ не применяет, указывая, однако, что леса могут располагаться на всех без исключения категориях земель. Но правовой режим у этих лесов будет различным - в зависимости от того, располагаются они на землях лесного фонда или нет.

В соответствии с **п. 2 ст. 7** Земельного кодекса РФ правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного режима использования в

соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами. Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Федеральным [законом](#) "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" был исключен [п. 4 части 1 ст. 10](#) Градостроительного кодекса РФ, который вступил в силу со дня официального опубликования Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" (см. соотв. примеч.). Напомним, что [ст. 10](#) Градостроительного кодекса РФ содержала перечни схем территориального планирования Российской Федерации.

Одним из видов документов территориального планирования Российской Федерации были схемы территориального планирования Российской Федерации в области использования и охраны лесного фонда. В результате градостроительного зонирования могут определяться жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения, зоны размещения военных объектов и иные виды территориальных зон <1>.

<1> [Пункт 1 ст. 35](#) Градостроительного кодекса РФ.

Устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как и всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) (максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования участков и объектов капитального строительства являются градостроительным регламентом Градостроительного [кодекса](#) РФ. Градостроительные регламенты для земель лесного фонда, земель водного фонда, земель запаса, земель особо охраняемых природных территорий (за исключением земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов), сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения не устанавливаются.

Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается как [ст. 8](#) Земельного кодекса РФ, так и Федеральным [законом](#) от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

Порядок перевода земель лесного фонда в земли других категорий изменен. В чем же проявляются эти изменения?

Во-первых, если прежняя [редакция](#) данного Закона имела установленный порядок перевода для земель лесного фонда в целом, то новая [редакция](#) устанавливает особенности перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий.

Во-вторых, изменились основания для перевода. Сегодня существует три основания для перевода:

- 1) организация особо охраняемых природных территорий;
- 2) установление или изменение границ населенных пунктов;
- 3) размещение объектов государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов.

Перевод земель лесного фонда, на которых расположены зеленые зоны, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий разрешается в случае размещения линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, а также (по решению Правительства РФ) в случае размещения аэродромов.

В-третьих, если ранее данный **Закон** предусматривал необходимость получения государственной экологической экспертизы на случай перевода земель лесного фонда в установленных случаях, то сегодня <1> этого уже не требуется <2>.

<1> Учитывая формулировку **пп. 4 п. 4 ст. 2** Федерального закона "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" о том, что заключение государственной экологической экспертизы требуется, если ее проведение предусмотрено федеральными законами.

<2> В Федеральном **законе** "Об экологической экспертизе" об этом тоже не упоминается.

В соответствии со **ст. 9** Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" земли, на которых расположены ранее созданные в целях освоения лесов поселки (в границах земель лесного фонда), подлежат переводу в земли населенных пунктов в порядке, установленном Федеральным **законом** "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

В-четвертых, из текста Лесного **кодекса** РФ и Федерального **закона** "Об экологической экспертизе" исключено упоминание процедуры перевода лесных земель в нелесные. При этом сами понятия лесных и нелесных земель в Земельном **кодексе** РФ сохранились.

Поскольку в соответствии со **ст. 3** Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" земли лесного фонда по-прежнему относятся к федеральной собственности, то в соответствии с **пп. 1 п. 1 ст. 8** Земельного кодекса РФ их перевод в другую категорию земель возможен только по решению Правительства РФ <1>.

<1> Пуряева А.Ю. **Комментарий** к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

Бывшая редакция Земельного **кодекса** РФ под земельным участком понимает часть поверхности земли (в том числе почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке. Федеральным **законом** от 22 июля 2008 г. N 141-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования земельных отношений" понятие земельного участка изменено <1>.

<1> Изменения вступили в силу 24 октября 2008 г.

Понятие земельного участка отныне звучит так: это часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами. Земная кора, как известно, - понятие более широкое, чем часть поверхности земли. Земная кора - самая верхняя часть литосферы, наиболее сложная область Земли, в которой происходят различные циклические процессы осадконакопления, магнетизма, формирования новых физико-химических структур, непосредственно влияющих на биотические компоненты планеты. Толщина земной коры составляет от 5 км (под океанами) до 75 км (под материками) <1>.

<1> Гимадеев М.М., Щеповских А.И. Экологический энциклопедический словарь / Под ред. М.М. Гимадеева. Казань: Природа, 2000.

Понятие лесного участка введено [ст. 7](#) Лесного кодекса РФ. Лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со [статьями 67, 69 и 92](#) Лесного кодекса РФ.

Лесной [кодекс](#) РФ более не содержит понятия "участок лесного фонда, предоставляемого в пользование". Несмотря на тесную взаимосвязь лесного и земельного законодательства и то, что земли лесного фонда являются самостоятельной категорией земель, Лесной кодекс РФ имеет специфику, отличающую его в корне от земельного законодательства.

Объектом лесных отношений является участок лесного фонда - как комплекс земли и расположенной на ней растительности одновременно, участки нелесных земель, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью. Таким образом, к лесному законодательству неприменим термин "земельный участок", т.к. предметом договорных отношений становится именно участок лесного фонда <1>.

<1> Семьянова А.Ю. [Комментарий](#) к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2005.

Изменено и представление о предмете договорных отношений в области лесопользования. Теперь в пользование предоставляется земельный участок, именуемый тем не менее лесным участком.

Напомним, что в соответствии со [ст. 6](#) Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок как объект земельных отношений - это часть поверхности земли (в том числе почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке. Однако при этом нужно учитывать следующее:

во-первых, если придерживаться данного определения в контексте Лесного [кодекса](#) РФ, следует исходить из того, что данное понятие земельного участка применимо не только для земельного участка как объекта земельных отношений, но и для земельного участка как объекта лесных отношений (лесного участка);

во-вторых, прочие составляющие, образующие понятие "лес" в качестве предоставляемого в пользование объекта, не учитываются и не должны учитываться - ни растительность, ни животные, ни водные объекты, ни другие составляющие экологической системы;

в-третьих, "предел" почвенного слоя не определен ни в отношении земельных отношений, ни в отношении лесных отношений <1>.

<1> В соответствии с Лесным **кодексом** РФ лесной участок может находиться не только в составе земель лесного фонда, но и в составе земель иных категорий.

Между тем практика применения Федерального **закона** "О разграничении государственной собственности на землю" не дала ожидаемого результата. Вопрос о разграничении государственной собственности на землю в настоящее время регулируется Федеральным **законом** "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" <1>.

<1> От 17 апреля 2006 г. N 53-ФЗ.

Этим **Законом** признан утратившим силу Федеральный **закон** "О разграничении государственной собственности на землю". Вопросы разграничения государственной собственности на землю также регулируются **п. 10 ст. 3** и **ст. 3.1** Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" <1>.

<1> От 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ.

В соответствии с этим **Законом** распоряжение земельными участками осуществляется после государственной регистрации права собственности на них. Однако отсутствие государственной регистрации права собственности на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, не является препятствием для осуществления распоряжения ими.

Изданные Правительством РФ акты об утверждении перечней земельных участков, на которые соответственно у Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований возникает право собственности при разграничении государственной собственности на землю, являются основанием для государственной регистрации права собственности соответственно Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований на такие земельные участки <1>.

<1> Шуплецова Ю.И. **Вещные права на природные ресурсы**: публичные и частные интересы. М.: ИД "Юриспруденция", 2007.

2. Понятие леса

Вопрос: "Что такое, по-вашему, лес?" - может поставить в затруднительное положение даже специалиста. Причина в том что, к сожалению, естественнонаучные и юридические понятия о большинстве окружающих нас предметов не совпадают.

Действительно, не все имеют ясное представление о лесе как о материальном объекте. Для многих лес в первую очередь ассоциируется с реализацией права общего лесопользования, не требующего оформления документов на право пользования лесами - к примеру, для сбора грибов и ягод для личных нужд.

В понимании других лес - это деревья, кустарники и т.п. Кое-кто отождествляет понятие "лес" с заготовкой древесины, т.е. с процессом получения главного природного лесного сырья или лесоматериалом.

Наконец, совсем немногие знают, что понятие "лес" раскрывается прежде всего наукой "Лесоведение". Однако сегодня понятие леса в восприятии юриста все же не совпадает с понятием леса в восприятии специалиста в области ведения лесного хозяйства.

Дать определение леса не так просто. В первую очередь лес нужно рассматривать как продукт природы, как биологическое явление: ведь он возникает, растет и умирает, т.е. изменяется во времени.

Лес распространяется по земной поверхности. В этом смысле лес - явление скорее географическое.

В то же время лес является комплексным живым организмом, ибо включает в себя не только древесные и травянистые растительные организмы, но и животных, и большое количество микроорганизмов - вообще все живое, обитающее в нем, взаимодействующее друг с другом и с окружающей средой. В этой связи правомерно рассматривать понятие "лес" в экологическом и даже биосферном контексте.

Первым суть этого понятия раскрыл создатель учения о лесе Г.Ф. Морозов. Во-первых, он указал, что "под лесом нужно понимать совокупность древесных растений, измененных как в своей внешней форме, так и в своем внутреннем строении под влиянием воздействия их друг на друга, на занятую почву и атмосферу".

Во-вторых, по мнению Г.Ф. Морозова, "лес есть не только совокупность растений, но и вместе с ними и животных, т.е. комплекс всего живого, где все составные компоненты взаимодействуют между собой и с окружающей средой, непрерывно изменяясь". В-третьих, отмечая, что лес - явление географическое, Г.Ф. Морозов обращает внимание на следующее: "За расчленением земной поверхности идет расчленение почвенного покрова и прилегающих слоев атмосферы, а все взятое вместе влечет за собою и расчленение растительного покрова".

И далее: "Лес есть явление географическое, разнообразные формы которого и их жизнь не могут быть поняты вне связи этих образований с внешней или географической средой. Настолько тесна и глубока эта связь, что под лесом, в сущности, мы должны разуместь не только одну совокупность древесных растений, объединенных взаимною связью, но и ту среду, ту арену, в которой разыгрываются те социальные процессы, которые мы все собираем, как в фокусе, в понятие "лес" <1>.

<1> Морозов Г.Ф. Учение о лесе / Под ред. В.Г. Нестерова. М.: Гослесбумиздат, 1949.

Лесной кодекс РФ содержит [ст. 5](#) "Понятие леса". Согласно этой статье использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе <1>.

<1> На наш взгляд, этот подход предполагает слишком широкое понимание леса, в то же время не конкретизируя его.

А что такое экологическая система (экосистема)? Известно, что в 1935 г. это понятие ввел английский ученый А. Тэнсли. Экосистемой он обозначал динамическую открытую систему, где организмы, почва и климат являются составными частями <1>.

<1> Tansley A.G. The use and abuse of vegetation concept and terms // Ecology. 1935. 16. N 3.

Этот термин широко применяется как за рубежом, так и у нас в России. Однако на практике он трактуется порой или неоправданно широко или, наоборот, очень узко.

Как представляется, весьма близким к понятию "экосистема" и в то же время наиболее ярко и всесторонне отражающим значение леса является понятие "биогеоценоз", введенное в 1944 г. В.Н. Сукачевым в научном труде "Основы лесной биогеоценологии". Биогеоценоз, по определению В.Н. Сукачева, есть "совокупность на известном протяжении земной поверхности однородных природных явлений (атмосферы, горной породы, растительности, животного мира и мира микроорганизмов, почвы и гидрологических условий), имеющая свою особую специфику взаимодействий этих слагающих ее компонентов и определенный тип обмена веществом и энергией их между собой и с другими явлениями природы и представляющая собой внутренне противоречивое диалектическое единство, находящаяся в постоянном движении, развитии" <1>.

<1> Сукачев В.Н., Дылис Н.В. Основы лесной биогеоценологии. М.: Наука, 1964.

Опустим то, что лес (в более широком его понимании) рассматривается здесь как природно-зональное подразделение и составляющая часть биосферы. Гораздо важнее то, что лес рассматривается В.Н. Сукачевым прежде всего как продукт природы и (в этой связи) ее составная часть.

Так или иначе, но в Лесном [кодексе](#) РФ понятие "лес" вообще не содержится. Лесной кодекс РФ (1997 г.) тоже не содержал четкого определения этого понятия - лишь в [преамбуле](#) было определено, что лес есть совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

В 1998 г. понятие "лес" было зафиксировано в стандарте отрасли ОСТ 56-108-98 "Лесоводство. Термины и определения" <1>: "Лес - целостная совокупность лесных древесных и иных растений,

земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с внутренней и с внешней средой". Подобная ситуация затрудняет правильное определение предмета лесных отношений.

<1> Разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства, утвержден Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 года N 203.

В этой связи уместно задаться вопросом - а что регулируют так называемые лесные отношения? Ведь в соответствии со [ст. 7](#) Лесного кодекса РФ под лесным участком понимается (!) земельный участок.

Из этого определения вытекает, что объектом в лесных отношениях является земельный участок, но это уже область земельного законодательства. В этом смысле определение, содержащееся в [Лесном кодексе](#) РФ, указывает лишь на то, что лес - это экологическая система, природный ресурс.

Обратимся теперь к определению понятия "экосистема". "Экосистема (экологическая система):

1) любое сообщество живых существ и среда обитания, объединенные в единое функциональное целое, возникающее на основе взаимосвязи и причинно-следственных связей, существующих между отдельными экологическими компонентами. Выделяют микроэкосистемы (например, ствол гниющего дерева и т.п.), мезоэкосистемы (лес, пруд и т.п.) и макроэкосистемы (океан, континенты и т.п.). Глобальная экосистема одна - биосфера;

2) синоним биогеоценоза. Биогеоценоз правильнее рассматривать как иерархически элементарную комплексную, т.е. состоящую из биотопа и биоценоза, экосистему - своеобразную "клеточку" (по аналогии с клеточным строением организмов) биосферы;

3) информационно-саморазвивающаяся, термодинамически открытая совокупность вещества и энергии, единство и функциональная связь которых в пределах характерного для определенного участка биосферы времени и пространства обеспечивают превышение на этом участке внутренних закономерных перемещений вещества, энергии и информации над внешним обменом (в том числе между соседними аналогичными совокупностями) и на основе этого неопределенно долгую саморегуляцию и развитие целого под управляющим воздействием биотических и биогенных составляющих" <1>.

<1> Гимадеев М.М., Щеповских А.И. Экологический энциклопедический словарь / Под ред. М.М. Гимадеева. Казань: Природа, 2000.

Однако биологические характеристики не могут закрепляться в нормах права автоматически.

"Использование непригодных для употребления правовых средств привело к тому, что определение понятия "лес" имеет серьезные недостатки. Даже если признать правильным указанное выше определение леса, из содержания [Лесного кодекса](#) следует вывод о том, что отсутствует какая-либо юридически значимая взаимосвязь между понятиями "лес" и "земли лесного фонда".

Не определено также соотношение понятий "лес" и "земли иных категорий". Нет взаимосвязи между понятием "лес" и очень важным юридическим понятием "лесной участок".

Данные обстоятельства порождают существенные негативные правовые последствия" <1>.

<1> Крассов О.И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. М.: Норма, 2007.

3. Государственная собственность на земли лесного фонда. Иные формы собственности на леса

Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством. Так, в соответствии со [ст. 3](#) Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" земли лесного фонда находятся в федеральной собственности.

Лесной кодекс РФ устанавливает, что и сформированные, и формируемые лесные участки в соответствии со [ст. 8](#) также находятся только в федеральной собственности, независимо от того, предоставлены они физическим либо юридическим лицам на установленном праве пользования или нет. Содержание права собственности в целом - как института гражданского права - закреплено в [ст. 209](#) ГК РФ.

Собственнику принадлежит право владения, пользования и распоряжения своим имуществом. В соответствии со [ст. 9](#) Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Общие положения об оборотоспособности объектов гражданских прав, в том числе земли и других природных ресурсов, закреплены в [ст. 129](#) Гражданского кодекса РФ. Согласно [п. 3 ст. 129](#) ГК РФ земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

Перечень земельных участков, изъятых из оборота, т.е. тех, что нельзя предоставлять в частную собственность, а также перечень земельных участков, ограниченных в обороте, т.е. тех, которых по общему правилу также нельзя предоставлять в частную собственность, за исключением прямого разрешения о том федерального закона, содержится в [ст. 27](#) Земельного кодекса РФ. В соответствии со [статьей 33](#) Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" [пп. 2 п. 5 ст. 27](#) Земельного кодекса РФ изложен в другой редакции - ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки из состава земель лесного фонда.

Отметим, что правовой режим лесных участков в составе земель нелесного фонда (иных категорий) четко не определен. Фактически формы собственности на такие лесные участки могут быть любыми и должны определяться в соответствии с земельным законодательством.

4. Виды прав на лесные участки

Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного

пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникают и прекращаются по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством и земельным законодательством, если иное не предусмотрено Лесным кодексом РФ. Между тем Лесной кодекс РФ (1997 г.) различал такие виды прав на участки лесного фонда, как сервитут, аренда, безвозмездное пользование, концессия, краткосрочное пользование. Пользование участками лесов, не входящих в лесной фонд, могло осуществляться на праве безвозмездного пользования и краткосрочного пользования.

Земельный кодекс РФ оперирует следующими видами прав на земельные участки: собственность, аренда, сервитут, безвозмездное срочное пользование, постоянное (бессрочное пользование) (для ограниченного круга юридических лиц), пожизненное наследуемое владение. Лесной кодекс РФ соответственно: право постоянного (бессрочного) пользования, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды, право безвозмездного срочного пользования.

Но, если исходить из того, что ст. 9 касается всех лесных участков без исключения (независимо от категории земель, на которых они расположены), то следует ли рассматривать перечень видов прав на лесные участки в составе земель иных категорий в качестве исчерпывающего? В то же время ст. 27 Земельного кодекса РФ предусматривает право частной собственности на землю, не ограничивая и не изымая из оборота лесные участки в составе земель иных категорий.

5. Статус леса как объекта лесных правоотношений. Подразделение лесов по целевому назначению

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам.

В соответствии с Лесным кодексом РФ (1997 г.) все леса в составе лесного фонда делились на группы. В основу деления были положены экономические, экологические и социальные функции лесов.

При разделении лесов на группы учитывались их местоположение, функциональное назначение, по каждой группе лесов определялись границы участков лесного фонда.

Правовой статус леса, в зависимости от группы лесов, влиял на порядок ведения лесного хозяйства, использования лесного фонда, изъятия участков лесного фонда и перевода земель в другие категории <1>. Приказом Рослесхоза от 29 марта 1994 г. N 68 было утверждено Положение "О порядке рассмотрения ходатайств об отнесении лесного фонда к группам лесов и категориям защитности". Приказом Рослесхоза от 30 декабря 1993 г. N 348 были утверждены Основные положения по выделению особо защитных участков леса.

<1> См. в этой связи: Постановление Правительства РФ от 15 сентября 1997 г. N 1169 "О порядке отнесения лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы".

По категориям защитности делились только леса первой группы, к которой относились леса, основным назначением которых было выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных функций, а также леса особо охраняемых

природных территорий. Лесным кодексом РФ (1997 г.) были установлены 20 категорий защитности, и леса первой группы имели наибольшую ценность в плане экологического значения и выполнения природоохранных, оздоровительных функций, сохранения биологических компонентов.

"Ко II-й группе относятся леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью транспортных путей, выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется лимитировать режим лесопользования. Они подразделяются на эксплуатируемые и особо защитные участки (ОЗУ).

Размер лесопользования в этих лесах регулируется средним годичным приростом и наличными запасами спелой древесины. При установлении размера расчетной лесосеки по каждой хозсекции лесоустройство исходит из принципа рационального, непрерывного и неистощительного лесопользования.

В зависимости от состава и строения насаждений, природных и экономических условий проводятся как постепенные, выборочные, так и сплошные рубки. В лесах II-й группы ведется в основном лесокультурная система лесного хозяйства эксплуатационного значения.

Лесохозяйственные мероприятия направляются на быстрейшее восстановление запаса и повышение продуктивности насаждений, улучшение их санитарного состояния и водоохранно-защитных функций. Цель повышения продуктивности достигается мелиорацией земель, созданием лесных культур, реконструкцией малоценных насаждений, уходом за лесом, сокращением оборота рубки и др.

Одним из путей повышения продуктивности лесного фонда, ускоренного производства древесины для промышленной переработки в условиях Европейско-Уральской части страны является создание специальных лесосырьевых плантаций. Рубки ухода в лесах II-й группы являются не только средством лесоводственного ухода за насаждениями, но и важным источником удовлетворения потребностей населения в древесине. Им должна придаваться селекционная направленность" <1>.

<1> Верхунов П.М., Моисеев Н.А., Мурахтанов Е.С. Лесоустройство: Учебное пособие. Йошкар-Ола: МарГТУ, 2002.

Леса третьей группы - леса многолесных регионов, имеющих преимущественно эксплуатационное значение. Именно леса данной группы традиционно использовались для заготовки древесины и иных хозяйственных задач.

Леса третьей группы разделялись на освоенные и резервные. "К III-й группе относятся леса многолесных районов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. При заготовке древесины должно обеспечиваться сохранение экологических функций этих лесов.

Стратегия хозяйственного освоения этих лесов должна быть увязана с лесопромышленным и лесохозяйственным лесопользованием в тех и других природно-экономических районах. В этом отношении леса III-й группы неоднородны по степени и перспективам освоения.

Они подразделяются на освоенные эксплуатацией, недоступные и неэксплуатируемые массивы, резервные леса и особо защитные участки лесов (ОЗУ). В указанных категориях лесов задачи лесного

хозяйства и лесоустройства неодинаковы...

Задачи лесоустройства в освоенной зоне лесов III-й группы сводятся к подготовке достоверных данных о количественной и качественной характеристике древостоев, расчету объемов возможного годового лесопользования древесиной, оценке эффективности лесозаготовки, разработке рекомендаций по наиболее эффективной технологии рубки леса, способствующей лесовосстановлению естественным путем, а также мероприятий по охране и защите лесов" <1>.

<1> Там же.

Во всех группах леса могли выделяться особо защитные участки с ограниченным режимом лесопользования (берего- и почвозащитные участки леса вдоль берегов водных объектов, склонов оврагов и балок, опушек лесов на границах с безлесными территориями, места обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, растений и др.). В 1993 г. Рослесхозом утверждены Основные положения по выделению особо защитных участков леса, к которым относились:

опушки леса шириной 100 м по границам с безлесными пространствами;

небольшие участки леса до 100 га, расположенные среди безлесных пространств;

прибрежные защитные полосы;

участки леса в радиусе 300 м вокруг глухариних токов;

опушки леса шириной 50 - 100 м, примыкающие к железным и автомобильным дорогам в защитных полосах вдоль этих дорог;

участки леса в оврагах и балках;

водоохранные зоны болот и др.

Кроме особо защитных участков выделялись также участки особо хозяйственного назначения (ОХН) - лесосеменные плантации, постоянные лесосеменные участки, выделы-эталоны и др. На основе принципа деления лесов на группы разработаны многие нормативные акты, организовывалось ведение лесного хозяйства.

Лесной кодекс РФ уже не применяет деление лесов на группы, а выделяет три целевых назначения лесов, расположенных на землях лесного фонда, что соответствует новой классификации лесов на землях лесного фонда <1>:

<1> В соответствии со [ст. 8](#) Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" леса первой группы и категории защитности лесов первой группы признаются защитными лесами и категориями защитных лесов, предусмотренными [ст. 102](#) Лесного кодекса РФ.

защитные леса (ранее данную функцию выполняли преимущественно леса первой и второй

группы);

эксплуатационные леса (ранее данную функцию частично выполняли леса второй группы и полностью - леса третьей группы);

резервные леса (ранее данную функцию выполняли леса третьей группы).

Леса, расположенные на землях иных категорий, четкой классификации не имеют. Заметим, что в Лесном кодексе РФ имеет место деление защитных лесов на категории для лесов на землях лесного фонда, а также для лесов на землях иных категорий (см. [ст. 102](#) Лесного кодекса РФ). В защитных лесах и эксплуатационных лесах также могут быть выделены особо защитные участки лесов.

6. Понятие лесных насаждений

Обратимся далее к рассмотрению понятия "лесное насаждение". Так, в соответствии с Толковым словарем русского языка "насаждение - это посаженные деревья, растения" <1>.

<1> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: ООО "ИТИ Технологии", 2003.

В лесоводческой практике закрепилось понятие "насаждение" в значении "фитоценоз" или "общество растений". Согласно ОСТ 56-108-98, "лесное насаждение - совокупность растений, состоящая из древостоя, а также подрост, подлеска, живого напочвенного покрова, объединенных однородными лесорастительными условиями участка леса, и характеризующаяся определенной внутренней структурой".

С лесоводческой точки зрения все вышеперечисленные составляющие: древостой, подрост, подлесок, живой напочвенный покров, а также подгон - являются компонентами лесного насаждения (фитоценоза). Всех их объединяет одна черта - однородность компонентов.

Уточним, что древостой - это совокупность деревьев, являющаяся основным компонентом насаждения. Он может отличаться от другого древостоя по многим лесоводственно-таксационным признакам, и прежде всего по составу пород.

Древостой может быть чистым (состоять из одной породы) или смешанным (из нескольких), различаться по форме. Поясним, что простая форма древостоя указывает на наличие одного яруса деревьев (примерно одинаковая высота всех деревьев), сложная - на два яруса.

Важное биологическое и хозяйственное значение имеет возраст. Выделяют 6 групп возрастов: молодняк, жердняк, средневозрастный, приспевающий, спелый, перестойный.

Выделяют также классы возрастов - они варьируются от 10 до 20 - 40 лет в зависимости от породы, происхождения дерева. Древостои подразделяют также на одновозрастные и разновозрастные. Одновозрастными, в частности, принято считать древостои, деревья которых отличаются друг от друга не более чем на один класс возраста.

Древостои бывают семенного и вегетативного происхождения. Выделяют также древостои по классам бонитета, характеризующим продуктивность, которые определяются по возрасту дерева и его

высоте. Существуют, кроме того, такие параметры древостоя, как сомкнутость и полнота.

Этой характеристикой показателей мы хотели подчеркнуть, что древостой, представляя собой совокупность разных деревьев, различается по своему формированию и росту.

Возникновение древостоя обязательно связано с молодым поколением древесных растений. Молодое поколение, способное в будущем войти в верхний ярус и занять место старого древостоя, под пологом которого оно растет, называется подростом.

Кустарники, реже древесные породы, произрастающие под пологом леса и не способные образовать древостой в данных условиях местопроизрастания, называются подлеском. Подгон - древесная порода или кустарник, способствующая ускорению роста и улучшению формы ствола главной породы путем создания бокового отенения.

Последний компонент лесного насаждения - живой напочвенный покров. Он представляет собой совокупность мхов, лишайников, травянистых растений и полукустарников, покрывающих почву под пологом лесного фитоценоза.

Под пологом древостоя также формируется мертвый покров в виде опавших листьев, шишек, ветвей, коры и т.п., формирующий особый биогенный горизонт - лесную подстилку.

Как видим, лесное насаждение представляет собой довольно-таки сложное биологическое образование.

В качестве особого понятия следует упомянуть так называемый культурный лес - лесопосадку. Для лесов указанного типа в целом не свойственны закономерности строения и формирования взрослого лесного фитоценоза.

7. Понятие древесины. Право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы

Необходимость разъяснения понятия "древесина" вызвана, во-первых, его неверным отождествлением с понятием "лес". С другой стороны, заготовка древесины - один из самых распространенных способов использования лесных ресурсов.

Вновь обратимся к Толковому словарю русского языка. В нем содержится следующее определение древесины:

"1. Покрытая корой твердая часть дерева или кустарника, а также плотная часть растения, проводящая воду и питательные вещества от корней по всем другим органам. 2. Бревна и другие лесоматериалы". Читателю, который не обладает специальными знаниями, по-видимому, больше будет понятен второй вариант определения.

Более конкретное определение древесины приводится в терминологическом словаре по лесному хозяйству: "Древесина - основная масса ствола, ветвей и корней древесных растений, состоящая из тканей, выполняющих проводящие, механические и запасающие функции дерева" <1>.

<1> Лесное хозяйство: Терминологический словарь / Под общ. ред. А.Н. Филипчука. М.:

ВНИИЛМ, 2002.

Взрослое дерево имеет ствол, крону и корни. Ствол связывает корневую систему с кроной дерева, т.е. выполняет проводящие и механические функции в дереве. Вот с этим основным элементом дерева (стволом) обыкновенно и ассоциируется понятие "древесина".

Древесину исследуют на разных уровнях, различая ее макростроение и микростроение (так называемые анатомические исследования древесины). Краткая макроскопическая характеристика древесины может быть следующей.

На поперечном разрезе ствола в древесине выделяется центральная часть - ядро (темноокрашенная зона в середине) и светлая наружная ее часть, называемая заболонью. В случае окрашивания ядра древесины в темный цвет такие породы называются ядровыми <1>.

<1> Породы, у которых вся древесина имеет сплошную однородную окраску, называются безъядровыми.

Обратимся далее к словарной классификации древесины. В общем случае выделяют древесину ликвидную и неликвидную, деловую и дровяную.

"Ликвидная - древесина, которая может быть использована в хозяйственных целях; включает деловую и дрова. Неликвидная - древесина, которая не может быть использована в хозяйственных целях вследствие утраты технических качеств из-за повреждений гнилью, а также в результате пожаров и других стихийных бедствий.

Деловая - круглые и колотые лесоматериалы, кроме дров, пневый осмол, а также технологическая щепка. Дровяная - древесина, используемая для топлива (дрова) и технологической переработки (технологические дрова)" <1>.

<1> Лесное хозяйство: Терминологический словарь / Под общ. ред. А.Н. Филипчука. М.: ВНИИЛМ, 2002.

Отметим далее, что рассмотрению права собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы посвящена [ст. 20](#) Лесного кодекса РФ. Граждане и юридические лица, которые используют леса в порядке, предусмотренном [Лесным](#) кодексом РФ, приобретают право собственности на древесину и иные добытые лесные ресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

Право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со [ст. ст. 43 - 46](#) Лесного кодекса РФ принадлежит Российской Федерации. В соответствии со [ст. 25](#) Лесного кодекса РФ леса - расположенные как на землях лесного фонда, так и на иных категориях земель - могут использоваться для разных целей, в том числе для заготовки древесины, живицы, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений и др.

Независимо от того, о каких лесах идет речь, добытые в них ресурсы, в том числе древесина,

поступают в собственность лица (физического или юридического), использующего на законном основании соответствующий лес. Следует отметить, что речь может идти только о законном использовании соответствующей части лесного участка, поскольку, во-первых, только лесной участок может быть предметом лесопользования, а, во-вторых, это использование должно носить законный характер <1>.

<1> Так, например, если вам предоставлен лесной участок для осуществления рекреационной деятельности и в договоре (ином правоустанавливающем документе) не оговорено разрешение на рубку лесных насаждений, то вы не вправе распорядиться полученной в процессе рубки древесиной.

Право собственности является институтом гражданского права, поэтому все правомочия собственника на этот счет содержатся в ГК РФ. Законодателем предусмотрен порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений, особенности которого также являются предметом регулирования гражданского законодательства.

Так, в соответствии со ст. 221 ГК РФ в случаях, когда законом, общим разрешением, данным собственником, или местным обычаем в лесах, водных объектах или на другой территории допускается сбор ягод, лов рыбы, сбор или добыча других общедоступных вещей и животных, право собственности на соответствующие вещи приобретает лицо, осуществившее их сбор или добычу.

Пункт 2 ст. 20 ЛК РФ устанавливает из общего правила исключение относительно права собственности на древесину, полученную при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, т.е. принадлежащих Российской Федерации. Статья 43 Лесного кодекса РФ касается использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, ст. 44 - использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов, ст. 45 - использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, ст. 46 - использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов <1>.

<1> Пуряева А.Ю. **Комментарий** к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

Глава III. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ

1. Общее использование лесов. Пребывание граждан в лесах

Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов. Граждане обязаны соблюдать правила пожарной и санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления, а также правила ухода за лесами.

Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, аналогичные книги субъектов РФ, а также

грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным [законом](#) от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах". Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами, в целях обеспечения:

- 1) пожарной и санитарной безопасности в лесах;
- 2) безопасности граждан при выполнении работ.

Запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не предусмотренным [ЛК РФ](#), не допускается. Пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством о животном мире.

Право свободного пребывания граждан в лесах практически является публичным лесным сервитутом или общим лесопользованием, не требующим получения специальных разрешительных документов, при условии что это пребывание имеет целью заготовку и сбор лесных ресурсов только для собственных нужд. Закон устанавливает возможность сбора гражданам как пищевых лесных ресурсов (дикорастущих плодов, ягод, орехов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов), так и недревесных лесных ресурсов.

К недревесным лесным ресурсам можно отнести камни, глину, песок, сбор живицы, дубильную кору, еловые лапы, сосновые почки и др. Ранее перечень недревесных лесных ресурсов содержался в Лесном [кодексе](#) РФ (1997 г.), включая и такой вид пользования лесом, как побочное лесопользование (что соответствует использованию недревесных ресурсов в лесном фонде).

В соответствии с [п. 33 разд. II](#) ранее действовавших Правил учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов ^{<1>}, на сбор гражданами для собственных нужд дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов и других пищевых ресурсов лесные билеты не выдавались. Данный Приказ утратил силу, так как Приказом МПР от 22.09.2005 N 265 утверждены новые [Правила](#) учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов.

<1> Утверждены [Приказом](#) Министерства природных ресурсов РФ от 12 августа 2003 г. N 729.

[Правила](#) не упоминают сбор гражданами лесных ресурсов для собственных нужд. Лесной [кодекс](#) РФ допускает сбор лесных ресурсов гражданами для собственных нужд без разрешительных документов.

В то же время Лесной [кодекс](#) РФ запрещает заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, занесенных в Красные книги РФ или ее субъектов, а также грибов и дикорастущих растений, признанных наркотическими средствами в соответствии с Федеральным [законом](#) "О наркотических средствах и психотропных веществах" (от 08.01.1998 N 3-ФЗ). Уточним, что наркотическими средствами являются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами

РФ, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г. <1>. При посещении лесов граждане обязаны соблюдать:

<1> Правительством РФ было также принято **Постановление** от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации".

правила пожарной безопасности в лесах;

правила санитарной безопасности в лесах;

правила лесовосстановления;

правила ухода за лесами.

Отметим, что законодатель не установил цели запрещения пребывания граждан в лесах - им упоминаются только цели ограничения: пожарная и санитарная безопасность, безопасность граждан при выполнении работ. По сути, основания для запрещения пребывания граждан в лесах законодательно не установлены.

Перечень объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты исходя из их статуса, численности, традиций в использовании, видов и качества получаемой продукции, составляется в порядке, предусмотренном Федеральным **законом** от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире".

Постановлением Правительства РФ от 29 июня 2007 г. N 414 утверждены Правила санитарной безопасности в лесах, в соответствии с **п. 27** которых заинтересованные органы обязаны обеспечивать оповещение населения и заинтересованных организаций об ограничении пребывания в лесах на время проведения мероприятий по локализации и ликвидации очагов вредных организмов.

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 417 утверждены Правила пожарной безопасности в лесах, в соответствии с **п. 37** которых пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах. Граждане при пребывании в лесах, согласно указанным Правилам, обязаны соблюдать общие требования пожарной безопасности (см. **п. п. 8 - 12** Правил) <1>. Граждане, кроме того, могут быть привлечены для тушения лесных пожаров в соответствии с Федеральным **законом** от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

<1> В Российской Федерации также действует Федеральный **закон** "О пожарной безопасности".

2. Специальное использование лесов. Виды специального использования лесов. Порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных

участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Лесное законодательство содержит и правило о том, что использование лесов может осуществляться как с изъятием лесных ресурсов, так и без изъятия лесных ресурсов <1>, и о том, что использование лесов может осуществляться как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков, то есть без оформления правоудостоверяющих документов на лесной участок. Например, в соответствии с [п. 8 ст. 29](#) Лесного кодекса РФ граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, а в случае осуществления заготовки древесины без предоставления лесного участка - на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

<1> См.: [ст. 80](#) Лесного кодекса РФ (1997 г.).

Примером использования лесов без изъятия лесных ресурсов является использование лесов в целях научно-исследовательской деятельности, осуществления религиозной деятельности и т.д. Обратим внимание, что положение [п. 1 ст. 24](#) Лесного кодекса РФ касается всех лесов, независимо от того, на каких землях они расположены - на землях лесного фонда или на землях иных категорий.

Лесной [кодекс](#) РФ перечисляет дополнительные основания для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного срочного пользования лесным участком, не предусмотренные земельным и гражданским законодательством, за невыполнение лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов. В этом проявляется специфика лесных правоотношений.

Использование лесов допускается в следующих целях:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;

- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные цели в соответствии с [ч. 2 ст. 6](#) Лесного кодекса РФ.

Леса могут использоваться для одной или нескольких целей, если иное не установлено Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами. Использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](#) от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Отметим также, что Лесной кодекс РФ содержит открытый (неисчерпывающий) перечень видов использования лесов. При этом право на осуществление (в пределах соответствующего участка леса) одного или нескольких видов деятельности предоставляется одному (а не нескольким, как в прежней редакции Лесного кодекса РФ) лесопользователю.

Виды лесопользования являются своего рода видами целевого использования предоставляемых лесных участков. При этом в Земельном кодексе РФ также нет исчерпывающего перечня целевого предоставления земельных участков в пользование.

Законодательство РФ о недрах отражает зависимость цели использования участка недр от вида предоставляемого для этого права. Но во всех случаях целевое использование является своеобразным признаком природоресурсных отраслей и должно строго сохраняться природопользователями <1>.

<1> Пуряева А.Ю. [Комментарий](#) к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

В постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам. Гражданам - в аренду либо безвозмездное срочное пользование <1>.

<1> [Статья 71](#) Лесного кодекса РФ.

К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским [кодексом РФ](#), если иное не установлено Лесным [кодексом РФ](#). Предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и в безвозмездное срочное пользование гражданам осуществляется в порядке, установленном Земельным [кодексом РФ](#), если иное не предусмотрено Лесным [кодексом РФ](#).

Конкретный вид права пользования зависит от вида использования лесного участка, предусмотренного Лесным [кодексом РФ](#).

Особые требования законодатель устанавливает для предоставления лесных участков на праве аренды, что находит свое отражение в следующем:

1. Обязательно проведение аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности ([ст. ст. 72, 74](#) Лесного кодекса РФ). Без проведения аукциона договоры аренды лесных участков заключаются только в случаях:

использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых ([ст. 43](#) Лесного кодекса РФ);

использования лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов ([ст. 44](#) Лесного кодекса РФ);

использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов ([ст. 45](#) Лесного кодекса РФ);

реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов ([ст. 74](#) Лесного кодекса РФ).

2. Обязательно проведение государственного кадастрового учета предоставляемых в аренду лесных участков.

3. Установлены минимальный и максимальный сроки для договора аренды лесного участка. Срок от 10 до 49 лет - это так называемый общий срок, а до 49 лет или от 1 года до 49 лет - специальные сроки, в течение которых использование лесов допускается в целях, например:

выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых - до 49 лет ([ст. 43](#) Лесного кодекса РФ);

строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов - от 1 года до 49 лет ([ст. 44](#) Лесного кодекса РФ);

строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов - до 49 лет ([ст. 45](#) Лесного кодекса РФ).

Все права на лесные участки соответствуют видам прав на земельные участки. В этом смысле положения земельного и лесного законодательства взаимодополняют друг друга.

Лесной **кодекс** РФ содержит отсылочные положения на Земельный **кодекс** РФ для остальных видов прав. Права аренды лесных участков регулируются непосредственно Лесным кодексом РФ, поскольку в Земельном кодексе РФ, в частности, отсутствуют положения о максимальном или минимальном сроке аренды земельных участков.

Постоянное (бессрочное) пользование земельными участками регламентируется **ст. 20** Земельного кодекса РФ, право безвозмездного срочного пользования земельными участками - **ст. 24** Земельного кодекса РФ. Общим условием предоставления указанных видов прав является предоставление их без проведения торгов или аукционов.

Неограниченное применение норм Земельного **кодекса** РФ к режиму лесных участков недопустимо - это должно делаться с учетом соответствующих положений Лесного **кодекса** РФ. К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским **кодексом** РФ.

Если лесной участок, будучи земельным участком, имеет режим недвижимого имущества, и при сроке аренды до одного года не обязательна государственная регистрация этого факта. Лесной **кодекс** РФ регулирует лесные правоотношения, поэтому спектр вопросов, находящихся в ведении гражданских правоотношений, не должен им дублироваться.

Федеральный **закон** "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" устанавливает, что до истечения срока действия ранее заключенных договоров аренды участков лесного фонда, безвозмездного пользования, лесорубочного билета и (или) лесного билета их необходимо привести в соответствие с Лесным **кодексом** РФ. Для этого необходимо подать заявление о предоставлении лесного участка в аренду или безвозмездное срочное пользование и заключить соответствующий договор.

Арендатор по договору аренды лесного фонда до приведения его в соответствие с Лесным **кодексом** РФ не вправе:

сдавать арендованный им участок лесного фонда в субаренду;

передавать свои права и обязанности по договору аренды участка лесного фонда другим лицам (перенаем);

отдавать арендные права в залог;

вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ или паевого взноса в производственный кооператив.

Напомним, что все указанные виды сделок с участками лесного фонда Лесной **кодекс** РФ (1997 г.) осуществлять запрещал.

3. Заготовка древесины

Заготовка древесины может осуществляться юридическими и физическими лицами. При этом гражданами такая деятельность может осуществляться как в предпринимательских целях, так и для собственных нужд.

Заготовка древесины в предпринимательских целях допускается в эксплуатационных и защитных лесах, если иное не предусмотрено Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами. Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.

Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок. Возрасты рубок и порядок исчисления расчетной лесосеки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти <1>.

<1> **Перечень** видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается, устанавливается Правительством РФ.

Граждане, юридические лица в целях заготовки древесины вправе осуществлять строительство лесных дорог, лесных складов, других строений и сооружений. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, а в случае осуществления заготовки древесины без предоставления лесного участка - на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Правила заготовки древесины устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины.

Законодатель разделяет порядок заготовки древесины для собственных нужд или в целях предпринимательства. Устанавливаются виды лесов, где такая заготовка древесины возможна.

Законодатель определяет своего рода лимит на объем заготовки древесины, исходя из расчетной лесосеки. Заготовка древесины - один из основных видов использования лесов.

Правила рубок для каждого породного состава, структуры леса, категории защитности различны, в связи с чем для разных регионов России утверждались свои правила рубок. Например, Наставление по рубкам ухода в равнинных лесах Европейской части России утверждено Приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 29 декабря 1993 г. N 347.

Леса европейской части России делятся по лесохозяйственным округам с учетом административного деления территории. Помимо равнинных лесов европейской части России, выделяются такие лесорастительные районы, как леса Урала, леса Сибири, леса Дальнего Востока.

Отметим, что некоторые документы, регламентирующие порядок заготовки древесины в лесах Российской Федерации, сегодня подлежат пересмотру, изменению или отмене в связи с принятием Лесного кодекса РФ и отменой с 1 января 2009 г. Лесного кодекса РФ (1997 г.). Часть документов уже отменена - например, **Приказ** МПР России от 22 сентября 2005 г. N 265 "Об утверждении Правил учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов".

В настоящее время для реализации права на заготовку древесины достаточно заключить договор

аренды лесного участка и договор купли-продажи лесных насаждений. Постановлением Правительства РФ от 1 июня 1998 г. N 551 "Об утверждении [Правил](#) отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации" <1> был утвержден порядок отвода лесосек, передачи их лесопользователям, заготовки древесины, живицы и т.д.

<1> Утратили силу.

Данные [Правила](#) выделяли породы деревьев, которые запрещается назначать в рубку (например, каштан, сосна могильная, пихта цельнолистная, дуб зубчатый и др.), и территории, на которых расположены леса и по территориальной принадлежности к которым также запрещены отдельные виды рубок. В этой связи необходимо затронуть понятие "расчетная лесосека".

"Расчетная лесосека - это плановый норматив изъятия спелого леса при главном пользовании на расчетный период. Она должна обеспечить непрерывное и относительно равномерное, т.е. неистощительное, лесопользование в течение длительного времени" <1>.

<1> Гаянов А.Г. Леса и лесное хозяйство Татарстана. Казань: Изд. ГУП "ПИК "Идел-Пресс", 2001.

"Лесосека расчетная - норма ежегодных объемов рубок леса главного пользования и лесовосстановительных рубок. Л.р. рассчитывается при лесоустройстве на основе наличия спелой древесины, характера воспроизводства, потребности в древесине и др. факторов, а также исходя из необходимости соблюдения принципа непрерывного и неистощительного пользования лесом.

Исчисляется по каждому лесохозяйственному предприятию в территориальном разрезе, а также по группам лесов и хозяйствам (хвойному, твердолиственному и мягколиственному). Л.р. является важнейшим критерием для определения рационального использования лесных ресурсов" <1>.

<1> Нагаев Р.Т. Энциклопедический словарь "Недвижимость". Казань: Изд. ГУП "ПИК "Идел-Пресс", 2000.

В соответствии с [разделом IV](#) [Правил](#) отпуска древесины на корню в лесах РФ <1> лесхозы производили отвод и материально-денежную оценку лесосек для проведения рубок главного пользования с учетом заявок лесопользователей в увязке с планами подсочки древостоев, а также для проведения рубок промежуточного пользования за год до поступления лесосек в рубку. Лесопользователям в лесосечный фонд очередного года в лесах всех групп включались все оставленные ими недорубы и не начатые рубкой лесосеки прошлых лет.

<1> Утверждены [Постановлением](#) Правительства РФ от 1 июня 1998 года N 551.

В год, предшествующий рубке, лесхозы предъявляли для предварительной передачи

лесопользователям отведенные им на очередной год лесосеки и документы с данными их материально-денежной оценки в порядке, установленном федеральным органом управления лесным хозяйством.

Федеральная служба лесного хозяйства России Приказом от 15 июня 1993 г. N 155 утвердила Наставление по отводу и таксации лесосек в лесах Российской Федерации. В соответствии с данным документом лесосека представляет собой участок леса, отведенный для рубок главного или промежуточного пользования, отграниченный визирами (естественными рубежами) и лесосечными знаками (столбами).

Иногда лесосекой называют лесосечный фонд на определенный год. Делянкой является часть лесосеки, отграниченная визирами и деляночными столбами, для которой производится материально-денежная оценка и выписывается лесорубочный билет.

Выдел (таксационный участок) - первичная учетная единица, отличающаяся по таксационной характеристике от соседних участков леса. В делянке может быть один или несколько таксационных участков (выделов).

"При этом должен соблюдаться принцип непрерывности (выполнение ежегодных объемов рубки) и неистощимости (соответствие объемов рубки и прироста леса). Расчетная лесосека устанавливается по принципу от частного к общему (от лесхоза до страны в целом). Она утверждается последовательно по тому же принципу соответствующими органами управления лесного хозяйства по согласованию с органами исполнительной власти. Расчетная лесосека каждого вышестоящего уровня определяется как сумма утвержденных в установленном порядке расчетных лесосек нижестоящего уровня" <1>.

<1> Земельное право: Учебник / Под ред. проф. В.Х. Улюкаева. М.: Былина, 2002.

Граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд. В частности, в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, исходя из установленных нормативов (см. также далее).

К заготовке гражданами древесины для собственных нужд не применяются [части 1, 2 и 7 ст. 29](#) Лесного кодекса РФ. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений <1>.

<1> Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов РФ.

[Статья 30](#) Лесного кодекса РФ предоставляет право гражданам для собственных нужд заготавливать древесину на основании договоров купли-продажи лесных насаждений. Теперь лесные насаждения, не будучи недвижимостью, подпадают под иной правовой режим.

Данная [статья](#) позволяет гражданам, не оформляя прав на лесные участки, покупать древесину на

корню. Законодатель не ограничивает, для каких именно целей разрешается приобретать древесину на корню, главное требование - это должны быть собственные нужды граждан.

Правила заготовки древесины, в том числе на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны быть разработаны уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов РФ.

Постановлением Правительства РФ от 15 марта 2007 г. N 162 утвержден [Перечень](#) видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается. Приказом МПР России от 8 июня 2007 г. N 148 утвержден [Порядок](#) исчисления расчетной лесосеки.

[Правила](#) заготовки древесины утверждены Приказом МПР России от 16 июля 2007 г. N 184. Вопросы вырубki регламентируются также [Правилами](#) санитарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29 июня 2007 г. N 414, [Правилами](#) пожарной безопасности в лесах, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 417.

В соответствии со [ст. 50](#) Лесного кодекса РФ Правительство РФ приняло [Постановление](#) от 22 июня 2007 г. N 395 "Об установлении максимального объема древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц", в соответствии с которым максимальный объем древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц (в значении, предусмотренном [ст. 9](#) ФЗ "О защите конкуренции") в лесах, расположенных в границах субъекта РФ, составляет не более 35 процентов от суммы утвержденных в установленном порядке расчетных лесосек в отношении лесов, расположенных в границах всех лесничеств и лесопарков на территории субъекта РФ.

4. Заготовка живицы

Живица - это смолистое вещество, выделяющееся при ранении хвойных деревьев и используемое в качестве сырья для получения канифоли и скипидара <1>. Заготовка живицы осуществляется посредством подсочки, для чего на деревьях (для стока) делают надрезы.

<1> Дроздов И.А. Договоры на передачу в пользование природных ресурсов: Учебно-практическое пособие. М.: Проспект, 2001.

[Правила](#) заготовки живицы утверждены Приказом МПР России от 21 июня 2007 г. N 156. Правила устанавливают порядок проведения подсочки хвойных лесных насаждений, хранения живицы и вывоза ее из леса. Она должна осуществляться в соответствии с лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка) и проектом освоения лесов на основании договора аренды лесного участка.

Хранение живицы осуществляется в специально созданных объектах лесной инфраструктуры (лесных складах). Заготовленная живица подлежит вывозу из леса в течение календарного года, в котором осуществляется заготовка живицы.

В подсочку отводятся спелые и перестойные сосновые, еловые, лиственные лесные насаждения, предназначенные для заготовки древесины в соответствии с их целевым назначением, а также средневозрастные, приспевающие и спелые пихтовые лесные насаждения, предназначенные для

заготовки древесины. **Правила** определяют лесоводственно-таксационную характеристику насаждений, пригодных для проведения подсочки, а также перечень лесных насаждений, не пригодных для проведения подсочки.

Разрешается приостановка проведения подсочки сроком до одного года. Арендаторы лесных участков имеют право после первого года проведения подсочки исключить из подсочки до 10 процентов здоровых деревьев низкой смолопродуктивности от общего числа деревьев, пригодных к проведению подсочки, при этом срок окончания проведения подсочки лесных насаждений на каждой отдельной делянке определяется арендатором лесного участка самостоятельно.

5. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса. К недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с **Лесным кодексом** РФ, относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов, вправе возводить навесы и другие временные постройки на предоставленных им лесных участках, а также осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов являются самостоятельным видом использования лесов. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд, как предпринимательской деятельности, предусматриваются **ст. 33** Лесного кодекса РФ.

Правоустанавливающим документом для этого вида использования леса является договор аренды лесного участка. Лесной **кодекс** РФ устанавливает перечень недревесных лесных ресурсов, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с **Лесным кодексом** РФ.

Отметим, что Лесной **кодекс** РФ (1997 г.) разделял понятия таких видов использования леса, как заготовка второстепенных лесных ресурсов и побочное лесопользование. Теперь понятие побочного лесопользования в **Лесном кодексе** РФ отсутствует.

Из побочного лесопользования выделены (как самостоятельные виды использования леса) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, ведение сельского хозяйства (сенокосение, пастьба скота, размещение ульев и пасек). Сбор мха, лесной подстилки, опавших листьев, камыша включены в такой вид использования леса, как заготовка и сбор недревесных второстепенных лесных ресурсов.

Отменен **Приказ** МПР России от 27 июля 2005 г. N 212 "Об утверждении Правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования". Заметим, что данным **Приказом** был отменен **Приказ** Федеральной службы лесного хозяйства России от 1 апреля 1999 г. N 74 "Об утверждении Перечня дополнительных видов побочного лесопользования в лесном фонде Российской Федерации".

Лесной кодекс РФ предоставляет гражданам и юридическим лицам право возводить временные постройки на предоставленных в аренду лесных участках для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов. По истечении срока договора аренды арендаторами за свой счет должны быть снесены временные сооружения, а участок приведен в первоначальное состояние <1>.

<1> Подобные вопросы требуют своего отражения в договорах аренды в связи с отсутствием прямой регламентации в Лесном кодексе РФ.

Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, за исключением хвойных пород для новогодних праздников, осуществляются в соответствии со ст. 11 Лесного кодекса РФ в рамках общего лесопользования. Ограничение заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд может устанавливаться в соответствии со ст. 27 Лесного кодекса РФ.

К заготовке и сбору гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд не применяются части 1, 3 и 4 ст. 32 Лесного кодекса РФ. Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта РФ.

Речь идет о перечне недревесных лесных ресурсов, установленном п. 2 ст. 32 Лесного кодекса РФ. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов не являются видом предпринимательской деятельности.

В этой связи законодатель распространяет режим данного вида использования леса к режиму пребывания граждан в лесах, установленному ст. 11 Лесного кодекса РФ, и не требует получения гражданами правоустанавливающих документов на лесной участок. Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законами субъектов РФ.

Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов утверждены Приказом МПР России от 10 апреля 2007 г. N 84. Данным Приказом признан утратившим силу Приказ МПР России от 27 июля 2005 г. N 212 "Об утверждении Правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования".

Правила не регулируют отношения по заготовке и сбору недревесных лесных ресурсов для собственных нужд граждан. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов гражданами и юридическими лицами осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка.

Определение возможных размеров заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка. Заготовленные недревесные лесные ресурсы являются, согласно ч. 1 ст. 20 Лесного кодекса РФ, собственностью арендатора лесного участка.

Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, являющихся порубочными остатками при заготовке древесины по договору аренды лесного участка или договору купли-продажи лесных насаждений, не требуют оформления дополнительного договора и не считаются отдельным видом использования лесов. Лица, которым предоставлено право использования лесов для заготовки и сбора

недревесных лесных ресурсов, должны применять способы и технологии, исключающие истощение предоставленных ресурсов.

Запрещается использовать для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов виды растений, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, аналогичные книги субъектов РФ, признаваемые наркотическими средствами в соответствии с Федеральным **законом** "О наркотических средствах и психотропных веществах", включенные в перечень видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается. **Правила** устанавливают права и обязанности лиц, осуществляющих использование лесов для заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, а также требования к использованию отдельных видов недревесных лесных ресурсов.

6. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений могут рассматриваться и как предпринимательская, и как непредпринимательская деятельность. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса.

К пищевым лесным ресурсам, заготовка которых осуществляется в соответствии с Лесным **кодексом** РФ, относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков, а также вправе размещать на предоставленных им лесных участках сушилки, грибоварни, склады и другие временные постройки <1>.

<1> Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лесной **кодекс** РФ определяет, что к пищевым лесным ресурсам относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и иные подобные лесные ресурсы <1>.

<1> Отметим, что в настоящее время, к примеру, известно более 100 тыс. видов грибов, из них около 60 тыс. - в России.

"В начале 20-го века английский микробиолог А. Флеминг выделил из плесени пенициллин. Этот эффективный антибиотик в виде медицинского препарата появился в 1941 году (с 1943 года его производство налажено в России).

Основная часть съедобных грибов относится к трем порядкам:

1. Агариковые (Agaricales), главные представители - пластинчатые грибы: шампиньоны, навозники, волоконницы, паутинники, колпак кольчатый, гриб-зонтик, опенок летний.

2. Болетальные (Boletales), это трубчатые грибы: маслята, моховики, подберезовики,

подосиновики, козляки, белые грибы.

3. Руссулальные, сыроежковые (Russulaceae), все представители - пластинчатые грибы: валуи, волнушки, гладыши, грузди, млечники, рыжики, сыроежки, серушки...

Учет пищевых, лекарственных и технических растений производится отдельно по каждому виду, одновременно с таксацией леса. Площадь распространения каждого вида растения определяется границами таксационного выдела, установленного в соответствии с требованиями Инструкции по проведению лесоустройства в едином государственном лесном фонде.

Учет ресурсов грибов проводят в камеральный период по региональным таблицам связи средней многолетней урожайности с типами условий произрастания и таксационной характеристикой насаждений. Учет грибов проводится только на тех участках, где производится их промысловая заготовка, при наличии заявок от организаций-заготовителей. Во всех остальных случаях определяется среднегодовая хозяйственная урожайность по ОСТ 56-83-85 или используются региональные таблицы.

Дикорастущие ягодники не учитываются в высокополнотных насаждениях (0.8 - 1.0) плодовых и орехоносных пород; в насаждениях с их участием - в составе менее одной единицы, плодовых кустарников - менее 50 экз./га, ягодных травяно-кустарничковых растений при проективном покрытии клюквы - менее 5%, а других ягодников - 10%, лекарственных растений - при встречаемости менее 10%. Все площади, где учитывались сырьевые растения, подразделяют по хозяйственной пригодности на промысловые и непромысловые.

Заготовку плодов многолетних растений, грибов разрешается проводить ежегодно; сбор соцветий, плодов, других надземных частей однолетних растений - один раз в 2 года; надземных частей (листьев, побегов, почек) многолетних растений - один раз в 4 - 5 лет; подземных частей - не чаще одного раза в 15 - 20 лет в целях их гарантированного воспроизводства...

Береста - это наружный опробковевший слой коры без луба. Она служит сырьем для получения березового дегтя... Береста с растущих деревьев снимается весной или осенью до половины высоты ствола... Береста, заготавливаемая с растущих деревьев, называется соковой, а с ветровала, валежника и т.п. - ошкуровочной. Кроме того, выделяют и третий вид бересты - тонкую, которая снимается с тонких ветвей и верхушечной части стволов...

Корье - это кора, снятая со стволов. Корье служит сырьем для получения дубильных веществ. В настоящее время на территории нашей страны ведется заготовка корья ели, лиственницы и ивы.

Еловое и лиственничное корье может заготавливаться в течение всего года со срубленных деревьев. Вне лесосек заготовка корья указанных пород запрещена.

Заготовка ивового корья производится только в весенне-летний период, до окончания сокодвижения. В этот период кора легко отделяется от древесины" <1>.

<1> Грязькин А.В., Потокин А.Ф. Недревесная продукция леса: Учебное пособие. СПб.: СПбГЛТА, 2005.

Правоустанавливающим документом для осуществления данного вида использования леса является договор аренды лесного участка.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд осуществляются гражданами в соответствии со [ст. 11](#) Лесного кодекса РФ. Ограничение заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд может устанавливаться в соответствии со [ст. 27](#) Лесного кодекса РФ.

К заготовке гражданами пищевых лесных ресурсов и сбору ими лекарственных растений для собственных нужд не применяются [части 1, 3 и 4 ст. 34](#) Лесного кодекса РФ. Порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд устанавливается законом соответствующего субъекта РФ.

[Статья 35](#) Лесного кодекса РФ посвящена заготовке гражданами пищевых лесных ресурсов и сбору ими лекарственных растений для собственных нужд. Речь идет о перечне пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, установленном [п. 2 ст. 34](#) Лесного кодекса РФ.

Заготовка и сбор гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд не являются видом предпринимательской деятельности. Законодатель, по сути, приравнивает режим этого вида пользования лесом к режиму пребывания граждан в лесах, установленному [ст. 11](#) Лесного кодекса РФ, и не требует получения гражданами правоустанавливающих документов на лесной участок.

Порядок заготовки и сбора гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд устанавливается законами субъектов РФ. К основным видам лекарственных растений относятся багульник болотный, барбарис обыкновенный, береза, боярышник, брусника, валериана лекарственная, дуб обыкновенный, душица обыкновенная, крапива двудомная, медуница лекарственная, одуванчик лекарственный, пастушья сумка, пижма обыкновенная, ромашка аптечная, рябина обыкновенная, смородина черная, цикорий, череда трехраздельная, черемуха обыкновенная, черника, чистотел большой и др.

[Правила](#) заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений утверждены Приказом МПР России от 10 апреля 2007 г. N 83. Правила не распространяются на отношения при заготовке пищевых лесных ресурсов и сборе лекарственных растений для собственных нужд граждан.

Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений гражданами и юридическими лицами осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка. Заготовленные пищевые лесные ресурсы и лекарственные растения являются, согласно [ч. 1 ст. 20](#) Лесного кодекса РФ, собственностью арендатора лесного участка.

Лица, которым предоставлено право использования лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, должны применять способы и технологии, исключающие истощение имеющихся ресурсов. Запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу РФ, аналогичные книги субъектов РФ или которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным [законом](#) "О наркотических средствах и психотропных веществах".

[Правила](#) устанавливают права и обязанности лиц, осуществляющих использование лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, а также требования к заготовке отдельных видов пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений.

7. Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства, любительской и спортивной охоты

Ведение охотничьего хозяйства на лесных участках представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с оказанием услуг лицам, осуществляющим охоту. Лесные участки, предоставляемые для ведения охотничьего хозяйства, признаются охотничьими угодьями.

Охота на лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, осуществляется в соответствии с Федеральным **законом** от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ "О животном мире" (далее - Федеральный закон "О животном мире") и Лесным **кодексом** РФ. На лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, допускается возведение временных построек и осуществление благоустройства этих лесных участков.

Граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения охотничьего хозяйства на основании договоров аренды лесных участков. Правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства устанавливаются законом соответствующего субъекта РФ.

В соответствии со **ст. 25** Лесного кодекса РФ ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты являются самостоятельными видами использования лесов. Статья вернула субъектам РФ полномочия по установлению правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства, отмененные Федеральным **законом** от 29 декабря 2004 г. N 199-ФЗ.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового. В соответствии с Федеральным **законом** "О животном мире" отношения в области охоты и охотничьего хозяйства регулируются на основе данного Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Перечень объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты исходя из их статуса, численности, традиций в использовании, видов и качества получаемой продукции, составляется специально уполномоченным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и утверждается Правительством РФ.

Добывание объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, допускается только по разрешениям специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания. Порядок добывания объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, определяется Федеральным **законом** "О животном мире", иными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ <1>.

<1> См. также: Постановление Правительства РФ от 18 июля 1996 г. N 852 "О порядке разработки и утверждения правил, сроков и перечней разрешенных к применению орудий и способов добывания объектов животного мира".

Лесной **кодекс** РФ определяет ведение охотничьего хозяйства как предпринимательскую деятельность. Правоустанавливающим документом на лесные участки для ведения охотничьего

хозяйства является договор аренды лесного участка <1>.

<1> При этом Федеральный закон "О животном мире" не содержит определение "охотничье хозяйство".

"Как отрасль экономики и как вид своеобразного рекреационного пользования охотничье хозяйство не может существовать без научной основы, наличия пространственных и количественных характеристик объектов своей деятельности, знания их биологических и экологических особенностей, а также без наиболее перспективных организационно-экономических форм своего ведения. Изучением и разработкой этих вопросов занимается охотоведение - наука о рациональном ведении охотничьего хозяйства" <1>.

<1> Лихацкий Ю.П., Харченко Н.А., Харченко Н.Н. Биология зверей и птиц. М.: Издательский центр "Академия", 2003.

"На территории России площадь охотничьих угодий составляет более 150 млрд. га, из которых лесные угодья составляют 42,5%, сельскохозяйственные - 27,2%, болота - 5,1%, водоемы - 4,1%, земли прочих категорий (каменистые россыпи, пески, тундры и т.д.) - 21%... Имеются также угодья, закрытые для охоты. Это различные категории ООПТ - заповедники, заказники, зеленые зоны и прочие территории, приравненные к ним...

Использование охотничьего фонда осуществляется по двум направлениям. Первое из них - промысловая охота, в процессе которой охотники-промысловики добывают и сдают в заготовительные организации пушно-меховое сырье, мясо и другую охотничью и дикорастущую продукцию. Второе направление - любительская охота, основной задачей которой является удовлетворение охотничьей страсти любителей в самой охоте, а спортивное охотничье хозяйство обслуживает членов добровольного общества охотников и рыболовов...

Рациональное использование охотничьих угодий связано с охотоустроительными работами. Устроить охотничье хозяйство - значит, обособить территорию от угодий общего пользования и других хозяйств и составить перспективный план ведения хозяйства в соответствии с его целевым назначением.

Иначе говоря, охотоустройство определяет пути и направления развития охотохозяйства. Охотоустройство предусматривает:

- проведение комплекса работ по инвентаризации и оценке охотоугодий;
- установление границ и разделение территории на участки (егерские обходы);
- составление охотохозяйственных карт;
- учет охотничье-промысловых животных;
- разработку мероприятий по рациональному использованию охотфауны;
- бонитировку угодий охотохозяйства;

расчет пользования и нормативы добычи охотничьих животных;
разработку перспективных планов;
организацию охраны угодий;
разработку планов проведения воспроизводственных мероприятий" <1>.

<1> Там же.

Использование гражданами лесов для осуществления любительской охоты и спортивной охоты осуществляется без предоставления лесных участков в соответствии со [ст. 11](#) Лесного кодекса РФ.

Ограничение использования гражданами лесов для осуществления любительской охоты и спортивной охоты может устанавливаться в соответствии со [ст. 27](#) Лесного кодекса РФ.

8. Использование лесов для ведения сельского хозяйства

Леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности). На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускается размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других временных построек.

Для ведения сельского хозяйства лесные участки предоставляются гражданам, юридическим лицам в соответствии со [ст. 9](#) Лесного кодекса РФ. Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Отметим, что [Особенная часть](#) Лесного кодекса РФ (1997 г.) не содержала статьи об использовании лесов для ведения сельского хозяйства, хотя в [ст. 80](#) и имелось соответствующее упоминание. В утратившем силу Приказе Рослесхоза от 1 апреля 1999 г. N 74 был [перечень](#) дополнительных видов побочного лесопользования в лесном фонде РФ, куда вошли:

заготовка и сбор плодов, ягод, орехов, грибов, лекарственного и технического сырья в лесоплодовых насаждениях, плантационных лесных культурах и окультуренных насаждениях, за исключением насаждений постоянной лесосеменной базы на селекционно-генетической основе;

использование участков лесного фонда РФ для выращивания сельскохозяйственных культур (овощных, бахчевых, зерновых, технических и других), создания плантаций плодово-ягодных, орехоплодовых, лекарственных растений, в том числе женьшеня, грибов;

заготовка (выкопка) деревьев, кустарников и лиан на участках лесного фонда РФ для посадки их на землях иных категорий;

пастьба одомашненных животных (северных оленей и других) на участках лесного фонда РФ;

использование участков лесного фонда РФ для содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях;

использование участков лесного фонда РФ для устройства изгородей, размещения сторожек, вешалок, навесов, рыболовных тоней, сушилок, грибоварен, лесных складов и других временных сооружений при осуществлении лесопользования, добычании объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, иных целей.

Для ведения сельского хозяйства лесные участки могут быть предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, праве ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), праве аренды лесных участков. Право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренным гражданским законодательством и земельным законодательством, если иное не предусмотрено Лесным **кодексом** РФ.

"Сенокосы и пастбища Гослесфонда, которые составляют 1 - 3% площадей (около 24 млн. га), по продолжительности использования подразделяются на временные, постоянные и сенокосы мелиоративного фонда. Временное или внеплановое сенокосение проводят везде, где имеется продуктивный травостой.

Постоянное или плановое сенокосение допускается только на постоянных сенокосах, определяемых лесоустройством. Крупные и наиболее производительные участки таких сенокосов находятся в поймах рек. Сенокосы мелиоративного фонда заболочены, покрыты древесно-кустарниковой растительностью, кочками и требуют коренного улучшения" <1>.

<1> Грязькин А.В., Потокин А.Ф. Недревесная продукция леса: Учебное пособие. СПб.: СПбГЛТА, 2005.

Не на всех лесных участках разрешена пастьба скота. "При пастьбе в лесу на лучших участках наибольшей плотностью следует считать 10 - 12 голов скота на 1 га. Средняя потребность дойной коровы в зеленом корме составляет, как указывалось выше, 60 - 65 кг травы в сутки, а на лесных пастбищах они в среднем поедают 20 - 25 кг... Отрицательное воздействие пастьбы скота на лес проявляется в следующем:

снижается естественный возобновительный потенциал лесов;

увеличивается фаутоность (то есть поврежденность) деревьев, снижается качество древесины;

уплотняется почва, ухудшаются ее физико-механические свойства и водопроницаемость;

регулярная пастьба скота приводит к эрозии почвы;

регулярный выпас может вызвать нежелательную смену пород.

Вместе с тем пастьба скота может приносить и пользу:

уничтожаются сорные травы;

происходит минерализация почвы;

улучшаются условия для естественного возобновления древесных пород (особенно при

задернении и мощной подстилке).

Под выпас скота в настоящее время в лесах страны используются около 45 млн. га, причем более 50% в Гослесфонде (24 млн. га). Лесные пастбища почти в 3 раза превышают площадь выгонов сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности" <1>.

<1> Грязькин А.В., Потокин А.Ф. Недревесная продукция леса: Учебное пособие. СПб.: СПбГЛТА, 2005.

Пасекой считается территория, на которой размещены улья с семьями пчел, пасечные постройки и сооружения. "К основным продуктам жизнедеятельности пчел относятся мед, воск, перга, прополис, маточное молочко, пчелиный яд...

...В последнее десятилетие широкое распространение получило любительское пчеловодство. Главная причина - распад важнейшей отрасли сельского хозяйства.

Этому способствует и использование передвижных пасек, рамочных ульев, применение готовой вошины и современных медогонок. Опытные пчеловоды за сезон от одной пчелиной семьи получают до 100 кг меда, но все же мелкие пасеки малопродуктивны. Расходы на их содержание растут быстрее, чем цены на продукты пчеловодства" <1>.

<1> Там же.

Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства утверждены Приказом МПР России от 10 мая 2007 г. N 124. Использование лесных участков для ведения сельского хозяйства осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта РФ и лесохозяйственным регламентом лесничества.

Ведение сельского хозяйства в зеленых зонах и лесопарках запрещается согласно **ч. 3 ст. 105** Лесного кодекса РФ. Использование лесных участков для ведения сельского хозяйства не должно, согласно **ч. 1 ст. 11** Лесного кодекса РФ, препятствовать праву граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах.

Правила устанавливают права и обязанности гражданам, юридических лиц, осуществляющих использование лесов для ведения сельского хозяйства, а также требования к использованию лесов для ведения сельского хозяйства. Для выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности используются нелесные земли, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие не покрытые лесной растительностью земли (до проведения на них лесовосстановления).

9. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений

Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений утверждены Приказом МПР России от 10 апреля 2007 г. N 85.

Использование лесных участков для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка. Выращенные лесные плодовые, ягодные, декоративные растения, лекарственные растения являются, согласно **ч. 1 ст. 20** Лесного кодекса РФ, собственностью арендатора.

Лица, которым предоставлено право использования лесов для данных целей, должны применять способы и технологии, предотвращающие возникновение эрозии почв, исключаящие негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов. Правила содержат права и обязанности лиц, осуществляющих использование лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, а также требования к использованию лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных и лекарственных растений.

Для выращивания используют в первую очередь нелесные земли из состава земель лесного фонда, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие не покрытые лесной растительностью земли, на которых невозможно естественное возобновление леса до посадки на них лесных культур, а также земли, подлежащие рекультивации. Для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений под пологом леса могут использоваться участки малоценных насаждений, не намеченные под реконструкцию.

Использование лесных участков, на которых встречаются виды растений, занесенных в Красную книгу РФ, аналогичные книги субъектов РФ, для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений запрещается. Запрещается использование для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений и лекарственных растений защитных лесов и особо защитных участков лесов.

10. Использование лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности

Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности утверждены Приказом МПР России от 28 мая 2007 г. N 137. Использование лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности включает в себя осуществление экспериментальной или теоретической деятельности, направленной на получение новых знаний об экологической системе леса, проведение прикладных научных исследований, направленных преимущественно на применение этих знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

К использованию лесов для осуществления образовательной деятельности относится создание и использование на лесных участках объектов учебно-практической базы (полигонов, опытных площадок для изучения природы леса, обучения методам таксации леса, проведения рубок лесных насаждений, работ по лесовосстановлению, охране, защите, воспроизводству лесов и других мероприятий) в области изучения, использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, иных компонентов природы, объектов необходимой лесной инфраструктуры для закрепления на практике у обучающихся специальных знаний и навыков. Использование лесов для научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности осуществляется в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка), проектом освоения лесов.

При использовании лесов для научно-исследовательской и образовательной деятельности

допускаются:

установка специальных знаков, информационных и иных указателей, ограничивающих территорию, на которой осуществляются образовательная деятельность, научно-исследовательские работы;

рубка лесных насаждений в научных и образовательных целях;

создание лесной инфраструктуры;

осуществление экспериментальной деятельности по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов в целях разработки, опытно-производственной проверки и внедрения результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

испытание химических, биологических и иных средств для изучения их влияния на экологическую систему леса;

создание и использование объектов учебно-практической базы;

иные виды работ, предусмотренные проектом освоения лесов.

Земли, нарушенные или загрязненные при использовании лесов для научно-исследовательской и образовательной деятельности, подлежат рекультивации в срок не более одного года после завершения соответствующего этапа работ. На участках с нарушенным почвенным покровом при угрозе развития эрозии почвы должна проводиться рекультивация земель с посевом трав и (или) посадкой деревьев и кустарников на склонах.

11. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности утверждены Приказом МПР России от 24 апреля 2007 г. N 108. **Правила** устанавливают, что при определении размеров лесных участков, выделяемых для осуществления рекреационной деятельности, необходимо руководствоваться оптимальной рекреационной нагрузкой на лесные экосистемы при соблюдении условий нанесения ущерба лесным насаждениям и окружающей среде.

Для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности лица, использующие леса, могут организовывать туристические станции, туристические тропы и трассы, проведение культурно-массовых мероприятий, пешеходные, велосипедные и лыжные прогулки, конные прогулки (верхом и/или на повозках), занятия изобразительным искусством, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования по отдельным видам спорта, специфика которых соответствует проведению соревнований в лесу, физкультурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, а также другие виды организации рекреационной деятельности.

Леса для осуществления рекреационной деятельности используются способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности не должно препятствовать праву граждан пребывать в лесах.

В целях проведения благоустройства предоставленных лесных участков лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, осуществляют уход за лесами на основании проекта освоения лесов. Размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается прежде всего на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии - на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

В целях строительства объектов для осуществления рекреационной деятельности в лесах допускается проведение рубок лесных насаждений на основании проекта освоения лесов.

При осуществлении рекреационной деятельности в лесах не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка, захламливание площади предоставленного лесного участка и прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка бытовым мусором, иными видами отходов, проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам.

12. Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых

Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых утверждены Приказом МПР России от 24 апреля 2007 г. N 109. На основании разрешений органов государственной власти, органов местного самоуправления допускается выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений.

Для выполнения работ по геологическому изучению недр без предоставления лесного участка пользователь недр подает в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление, к которому прилагаются:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;

выписка из Единого реестра индивидуальных предпринимателей;

копия свидетельства о постановке на налоговый учет в налоговом органе;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;

копия лицензии на пользование недрами или копия государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр для государственных нужд;

картографические материалы, содержащие местоположение и площадь земель лесного фонда, на которых планируется выполнение работ по геологическому изучению недр.

Орган государственной власти или орган местного самоуправления в течение 30 дней рассматривает заявление и прилагаемые к нему документы, после чего выдает разрешение на проведение указанных работ либо отказывает заявителю в выдаче разрешения в следующих случаях: несоответствие представленных документов установленным требованиям, несоответствие проведения

планируемых работ требованиям, установленным законодательством РФ.

Использование лесных участков для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта РФ и лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка). При использовании лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых на землях лесного фонда допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры в соответствии со [ст. 21](#) Лесного кодекса РФ.

Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, осуществляются в соответствии с проектом освоения лесов. Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых на землях иных категорий, на которых расположены леса, допускаются в случаях, определенных другими федеральными законами, в соответствии с целевым назначением этих земель.

В целях размещения объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых, используются прежде всего нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке таких земель - участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения. Использование иных лесных участков для указанных целей допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых.

Обустройство объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых, должно исключать развитие эрозионных процессов на занятой и прилегающей территории. На лесных участках, предоставленных в аренду для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, рубка лесных насаждений осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

В охранных и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых, рубка лесных насаждений осуществляется в соответствии с установленным режимом указанных зон, по согласованию с предоставившими лесной участок органами государственной власти или органами местного самоуправления. В зоне притундровых лесов и редкостойной тайги механизированная валка деревьев, трелевка древесины, уборка порубочных остатков, а также перебазировка подвижного состава и грузов, способные нарушить растительный и почвенный покровы, должны осуществляться преимущественно в зимний период.

При осуществлении использования лесов в целях выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых не допускаются:

валка деревьев и расчистка лесных участков от древесной растительности с помощью бульдозеров, захламление древесными остатками приграничных полос и опушек, повреждение стволов и скелетных корней опушечных деревьев, хранение свежесрубленной древесины в лесу в летний период без специальных мер защиты;

затопление и длительное подтопление лесных насаждений;

захламление лесов строительными, промышленными, древесными, бытовыми и иными отходами, мусором;

загрязнение лесов химическими и радиоактивными веществами;

проезд транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам.

Лица, осуществляющие использование лесов в целях выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, обеспечивают:

регулярное проведение очистки используемых лесов и примыкающих опушек леса, искусственных и естественных водотоков от захламления строительными, промышленными, древесными, бытовыми и иными отходами, мусором;

восстановление нарушенных производственной деятельностью дорог, осушительных канав, дренажных систем, мостов, других гидромелиоративных сооружений, квартальных столбов, квартальных просек, аншлагов, элементов благоустройства территории лесов;

консервацию или ликвидацию объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр, разработкой месторождений полезных ископаемых, по истечении сроков выполнения соответствующих работ, и рекультивацию земель, которые использовались для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации указанных объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, в соответствии с законодательством РФ;

принятие необходимых мер по устранению аварийных ситуаций и лесных пожаров, а также ликвидации их последствий, возникших по вине указанных лиц;

максимальное использование земель, занятых квартальными просеками, лесными дорогами, и других непокрытых лесом земель в целях планирования и проведения сейсморазведочных работ, в том числе перебазировки подвижного состава и грузов.

13. Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов

Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов утверждены Приказом МПР России от 17 апреля 2007 г. N 99. В целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов используются прежде всего нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке таких земель - участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения.

Использование иных лесных участков для указанных целей допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения линейных объектов. При использовании лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных и железных дорог исключаются случаи, вызывающие нарушение поверхностного и внутрипочвенного стока вод, затопление или

заболачивание лесных участков вдоль дорог.

Осуществление строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов должно исключать развитие эрозионных процессов на занятой и прилегающей территории. На лесных участках, предоставленных в аренду, постоянное (бессрочное) пользование в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, рубка лесных насаждений осуществляются в соответствии с проектом освоения лесов.

В охранных и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации линейных объектов, рубка лесных насаждений осуществляется в соответствии с установленным режимом указанных зон, по согласованию с предоставившими в пользование лесной участок органами государственной власти или органами местного самоуправления. В зоне притундровых лесов и редкостойной тайги механизированная валка деревьев, трелевка древесины, уборка порубочных остатков, способных нарушить растительный и почвенный покровы, должны осуществляться преимущественно в зимний период.

Допускается периодическая расчистка трасс линий электропередачи (ЛЭП) и связи от древесной и кустарниковой растительности высотой более 4 метров путем ее вырубki, уничтожения химическим или комбинированным способом. Отдельные деревья или группы деревьев, растущие вне просеки и угрожающие падением на провода или опоры ЛЭП и связи, должны своевременно вырубаться.

В опушках леса, примыкающих к ЛЭП и связи (охранных зонах), в обязательном порядке убираются зависшие деревья. При использовании лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов исключаются случаи:

повреждения лесных насаждений, растительного покрова и почв за пределами предоставленного лесного участка;

захламления прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка строительным и бытовым мусором, отходами древесины, иными видами отходов;

загрязнения площади предоставленного лесного участка и территории за его пределами химическими и радиоактивными веществами;

проезда транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам за пределами предоставленного лесного участка.

Лица, осуществляющие использование лесов в целях строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, обеспечивают:

регулярное проведение очистки предоставленного лесного участка, примыкающих опушек леса, искусственных и естественных водотоков от захламления строительными, лесосечными, бытовыми и иными отходами, загрязнения отходами производства, токсичными веществами;

восстановление нарушенных производственной деятельностью дорог, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других гидромелиоративных сооружений, квартальных столбов, квартальных просек;

принятие необходимых мер по устранению аварийных ситуаций и лесных пожаров, а также

ликвидации их последствий, возникших по вине указанных лиц.

Земли, нарушенные или загрязненные при использовании лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, подлежат рекультивации в срок не более одного года после завершения соответствующего этапа работ. По всей ширине трасс ЛЭП и связи на участках с нарушенным почвенным покровом или угрозе развития эрозии должна проводиться рекультивация земель с посевом трав и (или) посадкой кустарников на склонах.

14. Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов

Правила использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов утверждены Приказом МПР России от 10 мая 2007 г. № 123. Использование лесных участков для переработки древесины и иных лесных ресурсов осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта РФ и лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка).

При использовании лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов допускается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, в соответствии со **ст. 21** Лесного кодекса РФ. Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, осуществляются в соответствии с проектом освоения лесов.

На лесных участках, предоставленных в аренду для переработки древесины и иных лесных ресурсов, создается лесоперерабатывающая инфраструктура. В целях размещения объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры используются прежде всего нелесные земли, а при отсутствии на лесном участке таких земель - участки невозобновившихся вырубок, гарей, пустырей, прогалины, а также площади, на которых произрастают низкополнотные и наименее ценные лесные насаждения.

Использование иных лесных участков для указанных целей допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры. Не допускается размещение объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры в защитных лесах и на особо защитных участках лесов.

При использовании лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов исключаются случаи:

проведения работ и строительство сооружений, вызывающих нарушение поверхностного и внутрипочвенного стока вод, затопление и заболачивание лесных участков;

захламления предоставленного лесного участка и прилегающих территорий за пределами предоставленного лесного участка строительным и бытовым мусором, отходами древесины и иными видами отходов;

загрязнения площади предоставленного лесного участка и территории за его пределами химическими и радиоактивными веществами;

проезда транспортных средств и иных механизмов по произвольным, неустановленным маршрутам за пределами предоставленного лесного участка.

Лица, использующие леса для переработки древесины и иных лесных ресурсов, обеспечивают:

регулярное проведение очистки предоставленного лесного участка, примыкающих опушек леса, искусственных и естественных водотоков от захламления и загрязнения строительными, древесными, промышленными, бытовыми и иными отходами, токсичными веществами;

восстановление нарушенных производственной деятельностью дорог, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других гидромелиоративных сооружений, квартальных столбов, квартальных просек;

принятие необходимых мер по устранению аварийных ситуаций и лесных пожаров, а также ликвидации их последствий, возникших по вине указанных лиц.

Земли, нарушенные или загрязненные при использовании лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов, подлежат рекультивации в срок не более одного года после завершения соответствующего этапа работ. На лесных участках с нарушенным почвенным покровом или при угрозе развития эрозии должна проводиться рекультивация земель с посевом трав и (или) посадкой кустарников.

15. Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Статья 69 Конституции РФ гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. В развитие данного конституционного положения Указом Президента РФ от 15 июня 1996 г. N 909 была утверждена Концепция государственной национальной политики РФ.

В соответствии с Концепцией Российская Федерация - одно из крупнейших в мире многонациональных государств, где проживает более ста народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. На территории России действует специальный нормативный акт, регулирующий права коренных малочисленных народов РФ - Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".

В перечень коренных малочисленных народов РФ вошли, например, абазины, алеуты, нанайцы, ненцы и др. Федеральным законом от 20 июля 2000 г. N 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" утвержден порядок образования общин указанных народов.

Федеральный закон от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" регулирует правовой режим территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Коренными малочисленными народами, согласно формулировке Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", являются народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

Согласно [ст. 8](#) указанного Закона, малочисленные народы в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ. Таким образом, малочисленные народы имеют право безвозмездно пользоваться в том числе и землями лесного фонда в порядке, установленном законодательством.

Лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют право пользоваться необходимыми для защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов льготами по землепользованию и природопользованию, установленными федеральным законодательством, законодательством субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Так, согласно [ст. 30](#) Лесного кодекса РФ, в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, исходя из нормативов, устанавливаемых законами субъектов РФ.

Граждане РФ, в том числе и представители коренных малочисленных народов РФ, имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов ([ст. ст. 11, 33, 35](#) Лесного кодекса РФ). Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд должны быть установлены законами субъектов РФ, при этом не требуется оформление документов на использование лесных участков.

Земли сельскохозяйственного назначения, согласно [ст. 78](#) Земельного кодекса РФ, могут использоваться общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. Условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, создания защитных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации должны устанавливаться Федеральным [законом](#) об обороте земель сельскохозяйственного назначения <1>.

<1> См.: [ст. 82](#) Земельного кодекса РФ.

[Статья 10](#) Федерального закона от 24 июля 2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" устанавливает, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут передаваться общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и

Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, гражданам для сенокосения и выпаса скота в аренду в порядке, установленном [ст. 34](#) Земельного кодекса РФ. При этом выкуп арендуемого земельного участка в собственность не допускается.

Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными пастбищами и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть переданы гражданам и юридическим лицам только на праве аренды на срок не менее пяти лет. [Статья 34](#) Земельного кодекса РФ предусматривает общий порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством.

Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, образованные в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, и этнических общностей относятся в соответствии со [ст. 97](#) Земельного кодекса РФ к землям природоохранного назначения. Порядок природопользования на указанных территориях должен устанавливаться федеральными законами, а их границы - определяться Правительством РФ.

В соответствии со [ст. 95](#) Земельного кодекса РФ к землям особо охраняемых природных территорий среди прочих также относятся территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Согласно Федеральному [закону](#) "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ - это особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ), образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

С учетом особенностей правового режима они могут относиться к ООПТ федерального, регионального и местного значения. В [Законе](#) указан порядок образования таких территорий - для этого необходимо принятие решения Правительства РФ, органа исполнительной власти субъекта РФ либо органа местного самоуправления об образовании ООПТ (в зависимости от того, какого уровня ООПТ создается). Необходима также разработка положения об ООПТ, устанавливающего правовой режим территории.

В соответствии со [ст. 11](#) Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" земельные участки, находящиеся в пределах границ территорий традиционного природопользования, предоставляются лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов, в соответствии с законодательством РФ. Физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также общины таких народов полностью освобождаются от налогообложения за пользование земельными участками в целях сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов ([ст. 395](#) Налогового кодекса РФ).

При предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами,

в соответствии со [ст. 31](#) Земельного кодекса РФ могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам изъятия, в том числе путем выкупа земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов и общностей. В случае изъятия земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для государственных или муниципальных нужд, лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются убытки, причиненные таким изъятием ([ст. 12](#) Федерального закона "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации").

При ведении северного оленеводства, согласно [ст. 48](#) Лесного кодекса РФ, [п. 15](#) Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства <1>, должна обеспечиваться защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, их традиционного образа жизни. Малочисленные народы, их объединения в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют также право:

<1> Утверждены Приказом МПР России от 10 мая 2007 г. N 124.

участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов, добычи общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов РФ об охране окружающей природной среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами и др.

На территории России действует также нормативный акт, регулирующий порядок образования общин указанных народов. Федеральный [закон](#) "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" регулирует правовой режим территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

Малочисленные народы в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право безвозмездно пользоваться в местах своего традиционного проживания и хозяйственной деятельности землями различных категорий и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ.

16. Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов,

не связанных с созданием лесной инфраструктуры

Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются для:

- 1) осуществления работ по геологическому изучению недр;
- 2) разработки месторождений полезных ископаемых;
- 3) использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- 4) использования линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- 5) переработки древесины и иных лесных ресурсов;
- 6) осуществления рекреационной деятельности;
- 7) осуществления религиозной деятельности.

Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях иных категорий, на которых расположены леса, допускаются в случаях, определенных другими федеральными законами в соответствии с целевым назначением этих земель. При этом допускается вырубка деревьев, кустарников, лиан, в том числе в охранных зонах и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов. Земли, которые использовались для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, подлежат рекультивации.

Лесной кодекс РФ содержит исчерпывающий перечень использования земель лесного фонда, при которых допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Строительством признается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства), а реконструкцией - изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (количества помещений, высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения <1>.

<1> См.: [ст. 1 Градостроительного кодекса РФ](#).

Как видим, речь может идти об объектах и некапитального, и капитального строительства. Объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях иных категорий должны регламентироваться другими федеральными законами в соответствии с целевым назначением этих земель. Требование о целевом использовании земель является одним из фундаментов земельного законодательства.

Однако исчерпывающего перечня объектов, строительство которых разрешается на оставшихся шести категориях земель, кроме земель лесного фонда, в законодательстве нет. Специального перечня о строительстве объектов на землях каждой категории земель также не имеется.

Существуют отдельные ограничения по эксплуатации отдельных категорий земель для определенных целей, например для режима водоохраных зон водных объектов на землях водного фонда, или для земель сельскохозяйственного назначения. Иными словами, законодательство в основном исходит из установления в этом вопросе запретов, а не дозволений.

С одной стороны, формулировка [п. 2 ст. 21](#) Лесного кодекса РФ не исключает требуемой конкретизации в будущем. С другой, речь должна идти исключительно о федеральных законах, а не о законах субъектов РФ или иных нормативно-правовых актах.

В соответствии со [ст. 60](#) Водного кодекса РФ при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации гидротехнических сооружений и при внедрении новых технологических процессов должны учитываться их влияние на состояние водных объектов, соблюдаться нормативы допустимого воздействия на водные объекты, за исключением случаев, установленных федеральными законами. Для строительства гидротехнических сооружений нового водохранилища осуществляется изъятие земельных участков, расположенных в границах зоны затопления.

Охрана лесов, расположенных в водоохраных зонах, направлена на предотвращение загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод. В лесах, расположенных в водоохраных зонах, проведение рубок главного пользования запрещается.

Проведение других рубок в водоохраных зонах осуществляется в соответствии с лесным законодательством ([ст. 63](#) Водного кодекса РФ). Федеральным [законом](#) "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" закреплена новая [редакция](#) этого положения: использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных в водоохраных зонах, осуществляются в соответствии с лесным законодательством.

Глава IV. ВИДЫ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ НА ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСНЫМИ УЧАСТКАМИ. ИНАЯ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ

1. Лесная декларация. Отчет об использовании лесов

Лесная декларация является новым документом для лесного законодательства. Лесной декларацией в соответствии со [ст. 26](#) Лесного кодекса РФ является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов.

Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду. Форма лесной декларации, порядок ее заполнения и подачи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Отметим, что принцип заполнения деклараций при природопользовании существовал в рамках законодательства об охране окружающей среды и земельном законодательстве (как разновидности

природоресурсного законодательства). Заявительный характер заполняемых деклараций себя оправдывал как для целей налогообложения, так и для целей государственного контроля.

Порядок заполнения и подачи лесной декларации утвержден Приказом МПР России от 2 апреля 2007 г. N 74. Лесная декларация подается ежегодно лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или аренду, в орган государственной власти или орган местного самоуправления, предоставивший лесной участок, за один месяц до начала декларируемого календарного года.

При возникновении прав использования лесов (утверждении экспертизы проекта освоения лесов) в течение календарного года лесная декларация подается на оставшийся период календарного года не позднее чем через один месяц с даты утверждения экспертизы проекта освоения лесов. Лесная декларация должна содержать сведения обо всех видах использования лесов, которые предусмотрены договором аренды или договором постоянного (бессрочного) пользования и проектом освоения лесов на переданном в пользование лесном участке на декларируемый календарный год.

Лесную декларацию и все приложения к ней от имени лесопользователя подписывает руководитель организации либо физическое лицо (индивидуальный предприниматель). Составляется этот документ в двух экземплярах: для лесопользователя и соответствующего органа исполнительной власти.

Изменение лесной декларации в течение декларируемого периода осуществляется в случае внесения в установленном порядке изменений в проект освоения лесов. Подготовка и внесение измененной лесной декларации производится в соответствии с порядком ее заполнения и подачи. Отметим также, что Приказом МПР России от 9 июля 2007 г. N 175 утвержден **Порядок** представления отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении. Этим же Приказом утверждены формы отчета **об использовании лесов, об охране и защите лесов, о воспроизводстве лесов** и лесоразведении.

2. Проект освоения лесов

Освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности - с соблюдением целевого назначения лесов и выполняемых ими полезных функций. При этом эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

В свою очередь, защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. При освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются:

- 1) организация использования лесов;
- 2) создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- 3) проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

4) проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов.

Уточним, что понятие "освоить" означает "вполне овладеть чем-нибудь, научиться чем-либо пользоваться, распоряжаться" <1>. Показательно, что принцип многофункционального значения лесов, многоцелевого лесопользования сам по себе не нов.

<1> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: ООО "ИТИ Технологии", 2003.

"Суть этого принципа состоит в следующем. При условии разумного ведения хозяйства один и тот же участок леса можно использовать одновременно в различных целях: вести заготовку древесины, осуществлять побочное лесопользование, использовать его в культурно-оздоровительных целях и т.п. Уникальная способность леса к восстановлению обуславливает возможность постоянного и неистощительного лесопользования на основе регулирования особых приемов рубки леса и иных видов пользования им" <1>.

<1> Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: НОРМА - ИНФРА-М, 1997.

Отметим также, что Лесной кодекс РФ не раскрывает понятие "освоение лесов", оговаривая, что оно должно осуществляться в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности. Однако он выделяет разные цели освоения для разных видов лесов. Для эксплуатационных лесов это устойчивое, максимально эффективное получение высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

Практически вышеуказанное является лесоводственной задачей. "Лесоводство - наука о природе леса, методах его выращивания, улучшения и повышения продуктивности. Оно делится на лесоведение (учение о природе леса) и собственно лесоводство, разрабатывающее научные основы техники и технологии выращивания леса в различных природных и производственно-экономических условиях.

Лесоводство занимается выращиванием леса для получения древесины и других продуктов леса, а также для использования его с защитными, водорегулирующими, целебно-оздоровительными, эстетическими и другими народнохозяйственными и социальными целями" <1>.

<1> Мелехов И.С. Лесоводство: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005.

Установление систем и способов рубок, возобновление леса, выращивание (воспитание) леса, использование и повышение экологической роли леса, повышение продуктивности леса являются задачами лесоводства. "Все разнообразие продуктов и полезностей леса можно свести к следующим исходным группам:

1. Древесина (главный продукт леса) и ее производные.
2. Другие продукты из древесных растений (кора, листва и хвоя, цветы, плоды, семена).
3. Продукты из лесных недревесных растений (ягоды, грибы, лекарственные растения).
4. Лес - природный защитный фактор и природная среда, благоприятная для жизни человека.
5. Лес - место обитания и разведения животных" <1>.

<1> Там же.

Для защитных лесов - это сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, составляют проект освоения лесов в соответствии со [ст. 12](#) Лесного кодекса РФ. Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки утверждены Приказом МПР России от 6 апреля 2007 г. N 77. Данный документ устанавливает требования к составу и порядку разработки проекта освоения лесов, обязательные для органов государственной власти, органов местного самоуправления, лиц, осуществляющих разработку проектов освоения лесов, и лиц, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Проект освоения лесов направлен на обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного освоения лесов и их использования в соответствии с разрешенными видами. Невыполнение гражданином, юридическим лицом, осуществляющим использование лесов, проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком в соответствии со [ст. 24](#) Лесного кодекса РФ.

Проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных [ч. 1 ст. 21](#) Лесного кодекса РФ, - также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Проект освоения лесов состоит из следующих разделов:

общие сведения;

сведения о лесном участке;

организация использования лесов;

мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;

мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов;

иные сведения и мероприятия.

Проект освоения лесов разрабатывается лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду в соответствии со [ст. 12](#) Лесного кодекса РФ на основании:

договора аренды лесного участка;

лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка);

материалов государственного лесного реестра;

данных лесоустройства и иных специальных обследований, документов территориального планирования.

Проект освоения лесного участка составляется только на те виды использования лесов, которые разрешены в соответствии с договором аренды лесного участка или правом постоянного (бессрочного) пользования лесным участком.

Проект освоения лесов разрабатывается на период до 10 лет, но не превышающий срок действия соответствующего лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка). При разработке проекта освоения лесов допускается по инициативе и за счет арендатора (пользователя) проведение в установленном порядке таксации лесов для выявления, учета и оценки качественных и количественных характеристик лесных ресурсов.

Проект освоения лесов оформляется не менее чем в трех экземплярах - в виде текстовых, табличных и графических материалов (в том числе картографических). Внесение изменений в проект освоения лесов допускается при изменении лесохозяйственного регламента.

3. Лесохозяйственный регламент

Основой для использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка. Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков утверждаются органами государственной власти субъектов РФ, за исключением случаев, предусмотренных Лесным [кодексом](#) РФ.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, указанных в [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, а также лесничеств, лесопарков, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, землях, находящихся в муниципальной собственности, утверждаются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти либо органом местного самоуправления. Лесохозяйственный регламент составляется на срок до десяти лет.

В лесохозяйственном регламенте (в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков) устанавливаются:

- 1) виды разрешенного использования лесов, определяемые в соответствии со [ст. 25](#) Лесного кодекса РФ;
- 2) возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;
- 3) ограничения по использованию лесов в соответствии со [ст. 27](#) Лесного кодекса РФ;
- 4) требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка. Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов являются полномочием, переданным от Российской Федерации органам государственной власти субъектов РФ. Средства на осуществление указанных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает лесохозяйственные регламенты:

лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, перечень которых утверждается Правительством РФ;

лесничеств, лесопарков на землях обороны и безопасности;

лесничеств, лесопарков на землях особо охраняемых природных территорий.

Органы местного самоуправления утверждают лесохозяйственные регламенты лесничеств и лесопарков, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности. Органы государственной власти субъектов РФ утверждают лесохозяйственные регламенты в случаях, не относящихся к вышеуказанным.

Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений должны быть установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. [Состав](#) лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений утверждены Приказом МПР России от 19 апреля 2007 г. N 106.

Лесохозяйственный регламент в соответствии со [ст. 87](#) Лесного кодекса РФ является основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков. В лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств (лесопарков), в соответствии с [ч. 5 ст. 87](#) Лесного кодекса РФ устанавливаются:

виды разрешенного использования лесов;

возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их

разрешенного использования;

ограничения использования лесов в случаях запрета на осуществление одного или нескольких видов использования лесов, запрета на проведение рубок, иных ограничений, установленных Лесным кодексом РФ и другими федеральными законами;

требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Во введении к лесохозяйственному регламенту указываются основание для разработки, срок действия разрабатываемого регламента, сведения о его разработчике, перечень законодательных, нормативно-правовых, нормативно-технических, методических и проектных документов, на основе которых разработан лесохозяйственный регламент.

Глава 1 лесохозяйственного регламента, в частности, содержит:

а) краткую характеристику лесничества (лесопарка), включающую:

наименование и местоположение лесничества, лесопарка (далее - лесничество);

общую площадь лесничества и участков лесничеств;

распределение территории лесничества по муниципальным образованиям;

схематическую карту субъекта РФ с выделением территории лесничества;

распределение лесов лесничества по лесорастительным зонам и лесным районам с приложением схематической карты территории лесничества с распределением территории лесничества и участков лесничеств по лесорастительным зонам и лесным районам;

распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов по кварталам или их частям, а также основания выделения защитных, эксплуатационных и резервных лесов;

б) характеристику лесных и нелесных земель лесного фонда на территории лесничества;

в) характеристику имеющихся особо охраняемых природных территорий и объектов, планов по их организации, развитию экологических сетей, сохранению биоразнообразия;

г) характеристику существующих объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры, объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, мероприятий по строительству, реконструкции и эксплуатации указанных объектов, предусмотренных документами территориального планирования;

д) поквартальную карту-схему подразделения лесов по целевому назначению с нанесением местоположения существующих и проектируемых особо охраняемых природных территорий и объектов, объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры, объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры;

е) виды разрешенного использования лесов на территории лесничества с распределением по кварталам.

Глава 2 лесохозяйственного регламента содержит данные о нормативах, параметры и сроки разрешенного использования лесов для заготовки древесины и др.

Глава 3 лесохозяйственного регламента состоит из трех разделов:

- ограничения по видам целевого назначения лесов;
- ограничения по видам особо защитных участков лесов;
- ограничения по видам использования лесов.

Лесохозяйственные регламенты разрабатываются для лесничеств (лесопарков).

Разработка лесохозяйственных регламентов обеспечивается органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ (далее - органы государственной власти и органы местного самоуправления). Основой для разработки лесохозяйственного регламента являются:

- материалы лесоустройства лесничества (лесопарка);
- материалы специальных изысканий и исследований;
- документы территориального планирования.

Виды разрешенного использования лесов, возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки и другие параметры разрешенного использования лесов, ограничения использования лесов, требования к охране, защите и воспроизводству лесов устанавливаются в соответствии с законодательством РФ.

Информация лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка) приводится в виде текстовых, табличных и графических материалов (в том числе картографических).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления организуют ознакомление заинтересованных лиц с проектом лесохозяйственного регламента, в том числе размещают его на своем официальном сайте в сети Интернет на срок не менее 30 дней с момента разработки. По истечении указанного срока с учетом поступивших предложений и замечаний заказчик в течение 30 дней организует доработку проекта лесохозяйственного регламента и его утверждение.

Для рассмотрения, оценки качества лесохозяйственного регламента, анализа поступивших замечаний и предложений органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе создавать комиссии, привлекать независимых экспертов. Лесохозяйственный регламент в соответствии со [ст. 87](#) Лесного кодекса РФ составляется на срок до десяти лет и является основой для использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков. Внесение изменений в лесохозяйственные регламенты осуществляется в случаях:

- изменения структуры и состояния лесов, выявленного в процессе проведения лесоустройства, специальных обследований;
- изменения действующих нормативных правовых актов в области лесных отношений;
- иных случаях, предусмотренных законодательством РФ <1>.

<1> При внесении изменений анализируются материалы специальных обследований, лесоустройства, рассчитываются новые нормативы, параметры и сроки разрешенного использования лесов и требования по охране, защите и воспроизводству лесов.

4. Лесной план субъекта РФ

В лесном плане субъекта РФ определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. К лесному плану субъекта РФ прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения.

Лесной план субъекта РФ утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ). Не осуществляется подготовка лесных планов субъектов РФ в отношении лесничеств, лесопарков, указанных в [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ.

Состав лесного плана субъекта РФ и порядок подготовки такого плана устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Для территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, подпадающих под [п. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, подготовка лесных планов субъектов РФ не осуществляется <1>.

<1> Речь идет о лесничествах и лесопарках, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, перечень таких лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов РФ утверждаются Правительством РФ.

Положение о подготовке лесного плана субъекта РФ утверждено Постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2007 г. N 246. Положение устанавливает состав и порядок подготовки лесного плана субъекта РФ.

Лесной план субъекта РФ является документом лесного планирования, в котором определяются цели и задачи лесного планирования, мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков на территории субъекта РФ, и зоны такого освоения. Лесной план составляется на 10 лет.

Разработка лесного плана осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в пределах полномочий, определенных в соответствии со [ст. 83](#) Лесного кодекса РФ. Лесной план подготавливается на основе материалов лесоустройства, государственной инвентаризации лесов, государственного лесного реестра, отчетных данных об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, планов социально-экономического развития субъекта РФ и документов территориального планирования субъекта РФ.

Органы государственной власти субъектов РФ организуют ознакомление заинтересованных лиц с проектом лесного плана, в том числе путем размещения его на срок не менее 30 дней на официальном

сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в сети Интернет. По истечении указанного срока органы государственной власти субъектов РФ в течение 30 дней осуществляют доработку проекта лесного плана с учетом предложений и замечаний, поступивших от заинтересованных лиц, и направляют его на заключение в Министерство природных ресурсов РФ.

Министерство природных ресурсов РФ в течение 45 дней с даты поступления проекта лесного плана осуществляет его рассмотрение и направляет положительное либо отрицательное заключение в соответствующий орган государственной власти субъекта РФ. При наличии положительного заключения Министерства природных ресурсов РФ проект лесного плана в течение 14 дней утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

В случае отрицательного заключения Министерства природных ресурсов РФ орган государственной власти субъекта РФ дорабатывает проект лесного плана и повторно представляет его в Министерство природных ресурсов РФ. План включает в себя <1>:

<1> К лесному плану прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения.

- а) характеристику состояния лесов и их использования;
- б) основные направления планируемого использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- в) оценку экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

Характеристика состояния лесов и их использования включает в себя:

- а) информацию о состоянии и об изменении состояния лесов, их целевом назначении по лесничествам и лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах;
- б) социально-экономическую оценку использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории субъекта РФ (доходы от использования лесов, объемы лесопромышленного производства, анализ проведенных мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, характеристика транспортного освоения лесов);
- в) возрасты рубок основных лесобразующих пород по лесным районам субъекта РФ;
- г) характеристику лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах.

Основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов включают в себя:

- а) количественные и качественные целевые показатели улучшения состояния лесов;
- б) распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и

интенсивности освоения;

в) показатели использования лесов;

г) основные направления деятельности в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения;

д) перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесных ресурсов, а также обеспечению охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения;

е) показатели развития лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;

ж) целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных и техногенных нагрузок на леса.

Оценка экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов включает в себя:

а) финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов;

б) целевые показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

Внесение изменений в лесной план осуществляется в порядке, предусмотренном Положением для его подготовки и утверждения. **Типовая форма** лесного плана субъекта РФ утверждена Приказом МПР России от 16 июля 2007 г. N 182.

5. Договор аренды лесного участка

Правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, утверждены Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. N 324. Правила определяют порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Предоставление лесных участков в аренду осуществляется в соответствии с **Лесным кодексом** РФ. К договору применяются положения об аренде, предусмотренные **Гражданским кодексом** РФ, если иное не установлено **Лесным кодексом** РФ.

Объектом аренды после 1 января 2010 г. может быть только лесной участок, прошедший государственный кадастровый учет. Размер арендной платы по договору определяется в соответствии со **ст. 73** Лесного кодекса РФ.

Подготовка и заключение договоров в отношении лесных участков, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и собственности муниципальных образований, осуществляются органами государственной власти или органами местного самоуправления. Договор содержит следующие существенные условия:

а) сведения о лесном участке, в том числе площадь, местоположение и описание границ лесного участка, кадастровый номер, кадастровая карта (план), которая прилагается к договору как

неотъемлемая часть;

- б) срок договора;
- в) виды использования лесов, расположенных на лесном участке, предоставляемом в аренду;
- г) размер арендной платы, условия и сроки внесения арендной платы;
- д) объемы рубок лесных насаждений и изъятия других лесных ресурсов.

В договоре также указываются следующие условия:

- а) права и обязанности сторон по договору, в том числе обязанности по охране, защите и воспроизводству лесов;
- б) ответственность за нарушение условий договора, в том числе неустойки (штрафы, пени);
- в) основания и порядок расторжения и изменения договора;
- г) сведения об обременении, ограничении использования лесного участка;
- д) иные условия, не противоречащие законодательству РФ <1>.

<1> Включаются в договор по усмотрению сторон.

Договор заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение договора, за исключением следующих случаев:

- а) использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых;
- б) использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- в) использование лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- г) реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Аукционы по продаже права на заключение договора проводятся в соответствии с **главой 8** Лесного кодекса РФ. При этом организаторами аукционов являются:

- а) в отношении лесных участков, находящихся в собственности субъектов РФ и муниципальных образований, - органы исполнительной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления соответственно;
- б) в отношении лесных участков в пределах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению аукционов

передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с **ч. 1 ст. 83** Лесного кодекса РФ, - органы исполнительной власти субъектов РФ;

в) в отношении лесных участков в пределах земель лесного фонда на территории субъектов РФ, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению аукционов не передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с **ч. 2 ст. 83** Лесного кодекса РФ, - Федеральное агентство лесного хозяйства.

Предоставление лесных участков, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий и землях обороны и безопасности, осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ об особо охраняемых природных территориях и земельным законодательством.

В случае заключения договора без проведения аукциона в соответствии с **ч. 3 ст. 74** Лесного кодекса РФ заинтересованное в получении права аренды лицо подает заявление в органы государственной власти или органы местного самоуправления, которые являются арендодателями. В заявлении указываются следующие сведения:

а) полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма заявителя, его юридический адрес и местонахождение, банковские реквизиты - для юридического лица либо фамилия, имя, отчество заявителя, его адрес, данные документа, удостоверяющего личность, - для гражданина, в том числе являющегося индивидуальным предпринимателем;

б) местоположение и площадь лесного участка, который предполагается взять в аренду;

в) обоснование цели, вида и срока использования лесов, расположенных на лесном участке, который предполагается взять в аренду.

К заявлению прилагаются следующие документы:

а) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица, либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем либо копии документов, удостоверяющих личность, - для гражданина, не являющегося индивидуальным предпринимателем;

б) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости);

г) иные документы, необходимые для предоставления в аренду лесного участка без проведения аукциона (представляются по усмотрению заявителя);

д) копии лицензии на пользование недрами или документов, подтверждающих включение инвестиционного проекта в области освоения лесов в перечень приоритетных инвестиционных проектов, утвержденный в установленном порядке, - при предоставлении лесного участка в целях использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых или в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Копии документов заверяются в установленном порядке. Заявление и прилагаемые к нему

документы рассматриваются арендодателем в течение 30 календарных дней с даты их получения.

По результатам рассмотрения выносится решение о предоставлении лесного участка в аренду либо указанные документы возвращаются заявителю со следующими обоснованиями причин возврата <1>:

<1> Отказ в предоставлении лесного участка в аренду в случаях, когда проведение аукциона не требуется, может быть обжалован в судебном порядке.

а) осуществление использования лесов на лесном участке, на который претендует заявитель, другими гражданами и (или) юридическими лицами;

б) подача заявления и прилагаемых к нему документов с нарушением требований [Правил](#);

в) предоставление заявителем неверных сведений о себе;

г) запрещение в соответствии с законодательством РФ осуществления заявленного вида использования лесов на данном лесном участке;

д) несоответствие заявленного использования лесного участка лесному плану субъекта РФ или лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка).

Решение о предоставлении лесного участка в аренду должно содержать:

сведения о заявителе (наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество гражданина, в том числе являющегося индивидуальным предпринимателем);

местоположение и площадь лесного участка;

вид и срок использования лесов, расположенных на лесном участке, предоставляемом в аренду;

сроки подготовки и заключения договора.

В случае принятия решения без проведения аукциона арендодателем обеспечивается проведение государственного кадастрового учета передаваемого в аренду лесного участка, после чего арендодатель и заявитель в течение 30 дней осуществляют подготовку и подписание договора по форме примерного договора аренды лесного участка. Подготовка и подписание договора на основании результатов аукциона по продаже права на заключение договора осуществляются в соответствии со [ст. 80](#) Лесного кодекса РФ по форме примерного договора аренды лесного участка.

Договор заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписываемого арендодателем и арендатором. Договор подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

При заключении договора арендодатель обязан предупредить арендатора о правах третьих лиц на предоставляемый в аренду лесной участок. Неисполнение арендодателем этой обязанности дает арендатору право требовать уменьшения арендной платы либо расторжения договора и возмещения

убытков.

В соответствии с Федеральным **законом** "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" договор аренды участков лесного фонда и договор безвозмездного пользования участками лесного фонда должны быть приведены в соответствие с Лесным **кодексом** РФ до 1 января 2009 г. **Порядок** приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом РФ утвержден Приказом МПР России от 4 октября 2007 г. N 258.

Для приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным **кодексом** РФ не требуется проведение государственного кадастрового учета лесных участков.

Арендатор по договору аренды участка лесного фонда до приведения его в соответствие с Лесным **кодексом** РФ, а также арендатор по договору аренды участка лесного фонда или по договору безвозмездного пользования участком лесного фонда, если государственный кадастровый учет таких участков не осуществлялся, не вправе:

сдавать соответствующий участок в субаренду;

передавать свои права и обязанности по договору аренды (безвозмездного пользования) участка другим лицам (перенаем);

отдавать арендные права в залог;

вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив.

После 1 января 2009 г. запрещается предоставлять лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без определения видов и параметров использования лесов, установленных лесохозяйственными регламентами. В то же время до 1 января 2010 г. допускается предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета.

Пример договора аренды лесного участка представлен ниже.

Форма

примерного договора аренды лесного участка <*>

<*> Не приводится.

6. Договор купли-продажи лесных насаждений

Правила подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утверждены Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2007 г. N 406. Правила устанавливают порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях,

находящихся в государственной или муниципальной собственности.

К договору применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом РФ, если иное не установлено Лесным кодексом РФ. Подготовку договора на основании обращений юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, или по своей инициативе, а также заключение договора по результатам аукциона по продаже права на заключение договора или без проведения такого аукциона осуществляют:

1. Органы государственной власти субъектов РФ - в отношении лесных насаждений, расположенных:

на землях, находящихся в собственности соответствующих субъектов РФ;

на землях лесного фонда, в отношении которых осуществление полномочий, предусмотренных [ч. 1 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, передано органам государственной власти соответствующих субъектов РФ.

2. Органы местного самоуправления - в отношении лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в собственности муниципальных образований.

3. Федеральное агентство лесного хозяйства - в отношении лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, в отношении которых осуществление полномочий, предусмотренных [ч. 1 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, не передано органам государственной власти соответствующих субъектов РФ в соответствии с [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ.

4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в отношении лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых территорий федерального значения.

5. Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области обороны, безопасности, - в отношении лесных насаждений, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности.

Договор заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение договора, организатором которого является один из органов, указанных в [п. 3](#) настоящих Правил, или действующая на основании соответствующего договора (с соответствующим органом) специализированная организация. Договор может быть заключен без проведения аукциона в целях:

размещения заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины;

заготовки древесины гражданами для собственных нужд.

Размер платы по договору определяется в соответствии со [ст. 76](#) Лесного кодекса РФ. Подготовка и заключение договора осуществляются по форме примерного договора купли-продажи лесных насаждений.

Договор заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами. В соответствии со [ст. 75](#) Лесного кодекса РФ исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений устанавливаются законами субъектов РФ.

Подготовка и заключение договора по результатам аукциона по продаже права на заключение

договора осуществляются следующим образом. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заинтересованные в заключении договора по результатам аукциона по продаже права на заключение договора, обращаются в органы с заявлением о заключении договора по результатам аукциона по продаже права на заключение договора, в котором указывают следующие сведения:

полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма заявителя, его местонахождение, реквизиты банковского счета - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество заявителя, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем;

наименование лесничества (лесопарка), в границах которого предполагается осуществить куплю лесных насаждений;

цели использования, требуемый объем древесины и ее качественные показатели (деловая или дровяная древесина).

По результатам рассмотрения заявления уполномоченными органами выносится решение о начале процедуры подготовки к проведению аукциона, о чем заявитель информируется в течение 15 календарных дней с даты получения его заявления. Заявление возвращается заявителю на следующих основаниях:

отсутствие в указанных заявителем лесничествах (лесопарках) лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными показателями;

наличие установленных в соответствии со [ст. 27](#) Лесного кодекса РФ ограничений использования лесов;

несоответствие заявленного использования лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка).

Аукционы по продаже права на заключение договора, а также заключение договора по результатам аукциона проводятся в соответствии с Лесным [кодексом](#) РФ. При размещении заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины. В этих целях заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений. В случае если вышеуказанный договор не заключен, заказ на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов размещается без продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

Гражданин, заинтересованный в заготовке древесины для собственных нужд, подает в уполномоченные органы заявление о заключении договора о купле-продаже лесных насаждений для собственных нужд. В заявлении указываются:

фамилия, имя, отчество гражданина, его адрес, данные документа, удостоверяющего личность;

наименование лесничества (лесопарка), в границах которого предполагается осуществить куплю лесных насаждений;

требуемый объем древесины и ее качественные показатели.

Заявление рассматривается органами в течение 15 календарных дней с даты его получения. По результатам рассмотрения выносится решение о подготовке проекта договора. Заявление возвращается гражданину на следующих основаниях:

превышение заявленных к заготовке объемов древесины по отношению к нормативам заготовки гражданами древесины для собственных нужд, устанавливаемым законом субъекта РФ, в границах территории которого расположено лесничество (лесопарк);

отсутствие в указанном заявителем лесничестве (лесопарке) лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными показателями.

О принятом решении уполномоченные органы информируют гражданина в письменной форме в течение 15 дней после принятия решения. Граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов РФ.

Пример договора купли-продажи лесных насаждений представлен ниже.

Форма

примерного договора купли-продажи лесных насаждений <*>

<*> Не приводится.

7. Отчет об охране и о защите лесов. Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении

Как отмечалось, Приказом МПР России от 9 июля 2007 г. N 175 утвержден [Порядок](#) представления отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении, а также форма отчета [об использовании лесов](#), [об охране и защите лесов](#), [о воспроизводстве лесов](#) и лесоразведении <1>. Указанный Порядок разработан в соответствии со [статьями 49, 60, 66](#) Лесного кодекса РФ.

<1> [Приложения N 1, 2 и 3](#) к данному Приказу.

Отчеты об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении представляются гражданами и юридическими лицами, осуществляющими в соответствии с [Лесным кодексом](#) РФ использование лесов, а также мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению. Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ.

Отчеты представляются ежеквартально не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом. В отчетах приводится информация о фактических объемах осуществляемого

использования лесов и объемах фактически выполненных мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению за период с начала года до конца отчетного квартала.

В отчете за четвертый квартал приводится информация за отчетный год. Информация об объемах использования лесов и о выполненных мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению приводится в единицах измерения, указанных в формах отчетов, с одним десятичным знаком.

Отчеты подписывает руководитель организации либо непосредственно гражданин (индивидуальный предприниматель) <1>. Отчеты представляются на бумажном носителе.

<1> Подпись руководителя организации заверяется печатью.

Глава V. ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСОВ. ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЕ

1. Общие положения об охране и защите лесов, воспроизводстве лесов и лесоразведении

Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии с Лесным кодексом РФ, или лицами, использующими леса в соответствии с Лесным кодексом РФ. В случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

При размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины. С этой целью заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений.

В случае если договор не заключен, заказ на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов размещается без продажи лесных насаждений для заготовки древесины. Последнее замечание касается в том числе и лиц, использующих леса.

Леса, являющиеся, как известно, одним из важнейших компонентов окружающей среды, необходимо защищать от пожаров, незаконных рубок, нарушения порядка лесопользования, вредителей, болезней, загрязнения, повреждения, других действий, причиняющих им вред. Под вредом окружающей среде в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" понимается негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Согласно [ст. 77](#) Федерального закона "Об охране окружающей среды", юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов, иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством. Особенностью леса является длительность или долгосрочность его выращивания, поэтому в процессе пользования лесными ресурсами необходимо осуществлять комплекс мероприятий по поддержанию условий для своевременного и полноценного выращивания леса.

"Лесное хозяйство нашей страны в зависимости от экономических условий должно вестись в масштабах простого или расширенного воспроизводства лесных ресурсов, включающих в себя использование не только древесины, но и остальных недревесных продуктов и других полезностей леса...

Существует два пути расширенного воспроизводства ресурсов леса: экстенсивный и интенсивный. При экстенсивной форме увеличение объема производства достигается расширением объекта хозяйства за счет освоения новых земель на базе существующих средств производства, действующей технологии и организации производства, а также в результате естественного облесения существующих непокрытых лесом площадей. При этом в хозяйстве происходит увеличение покрытых лесом земель.

Интенсивный путь расширенного воспроизводства связан с увеличением эффективности и доходности хозяйства на тех же земельных площадях за счет дополнительных долгосрочных капиталовложений в лесное хозяйство, коренным изменением основ организации хозяйства, совершенствованием технологических процессов, внедрением средств механизации, переводом лесного хозяйства на индустриальную основу, внедрением ГИС-технологий в лесное хозяйство и др." <1>.

<1> Верхунов П.М., Моисеев Н.А., Мурахтанов Е.С. Указ. соч.

Создание лесных культур - достаточно длительный, дорогостоящий и сложный процесс, в значительной мере подверженный влиянию природно-климатических факторов. Качество лесовосстановительных работ зависит от реализации комплекса организационных, агротехнических, технологических, экономических мер.

Необходимо именно в первые годы жизни саженцев обеспечить им повышенную энергию роста, создавая оптимальные условия развития саженцев с фазы приживания. Здесь важно все: использование семян и посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами, качество подготовки почвы, посадки, уходы, дополнения, сохранение культур от покровов, болезней леса и соответствие условий местопроизрастания биологическим и экологическим свойствам культивируемых пород.

Лесной [кодекс](#) РФ не содержит оговорки по конкретным видам лесов, то есть эти требования относятся не только к лесам, расположенным на землях лесного фонда, но и к лесам, расположенным на землях иных категорий. Согласно Лесному [кодексу](#) РФ, в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено на лиц, использующих леса,

органы государственной власти, органы местного самоуправления размещают заказы на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов путем проведения торгов.

Законодатель исходит из того, что мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов в первую очередь должны осуществляться лицами, использующими леса, а при их отсутствии - лицами, определяемыми по результатам торгов. Требование закона об одновременном заключении договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины свидетельствует о попытке многоцелевого регулирования экологических и экономических задач <1>.

<1> Если же договор с элементами государственного и муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договор купли-продажи лесных насаждений не заключен, то заказ на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов размещается без продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

Положение об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 418. Размещение государственного или муниципального заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в случаях, если реализация мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов не возложена в установленном лесным законодательством порядке на граждан и юридических лиц.

Размещение заказа осуществляется путем проведения торгов. Порядок их проведения установлен Федеральным **законом** от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Заказчиками выступают:

органы исполнительной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления - в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся соответственно в собственности субъектов РФ или в собственности муниципальных образований;

органы исполнительной власти субъектов РФ - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по организации и обеспечению охраны, защиты и воспроизводства которых передано в соответствии с **ч. 1 ст. 83** Лесного кодекса РФ органам государственной власти субъектов РФ;

Федеральное агентство лесного хозяйства - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по организации и обеспечению охраны, защиты и воспроизводства которых не передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с **ч. 2 ст. 83** Лесного кодекса РФ;

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области обороны, безопасности, - в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной

собственности.

Объемы работ по охране, защите и воспроизводству лесов, указываемые в конкурсной документации или документации об аукционе, определяются исходя из лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков), лесоустроительной документации (на период ее действия, установленный лесным законодательством), результатов лесопатологических и иных обследований. Размещение заказа осуществляется одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины.

При этом предусматривается осуществление всего комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов в пределах лесничества (лесопарка) или лесного участка (за исключением авиационных работ, см. далее). Для этого в извещении о проведении конкурса или аукциона с целью размещения заказа, а также в конкурсной документации или документации об аукционе указывается предельный объем заготовки древесины при выполнении указанных работ.

Размещение заказов на выполнение авиационных работ по охране и защите лесов может проводиться как по отдельному лесному участку, отдельному лесничеству (лесопарку) или нескольким лесным участкам, лесничествам (лесопаркам), так и в целом по субъекту РФ. При размещении заказа с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины заключается договор, в котором содержатся элементы государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и договора купли-продажи лесных насаждений.

При заключении указанного договора, помимо условий государственного или муниципального контракта, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", указываются:

местоположение лесных насаждений (лесничество, лесопарк, лесной квартал, лесотаксационный выдел), где планируется вырубка лесных насаждений;

предельный объем заготовки древесины;

стоимость (цена) подлежащих выполнению работ по охране, защите и воспроизводству лесов, установленная по результатам проведенного конкурса или аукциона, а также плата за заготовку древесины, размер которой определяется в соответствии со [ст. 76](#) Лесного кодекса РФ на основании предельного объема заготовки древесины и ставок платы за заготовленную древесину.

В случае если вышеуказанный договор не был заключен, осуществляется размещение заказа с заключением государственного или муниципального контракта на выполнение отдельных видов работ по охране, защите и воспроизводству лесов без продажи лесных насаждений для заготовки древесины. При заключении государственного или муниципального контракта, помимо условий контракта, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", указываются также обязанности лица, с которым заключается контракт, по учету и хранению заготовленной древесины, а также по передаче этой древесины заказчику по приемо-передаточному акту.

[Правила](#) организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов утверждены Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2007 г. N 385. Лесоавиационные работы являются составной частью комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров, защите их от вредных организмов и иных негативных воздействий приоритетного и антропогенного характера, обеспечению

санитарной безопасности в лесах и осуществляются:

в отношении лесных участков, находящихся в собственности субъектов РФ, - органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ;

в отношении лесных участков в пределах земель лесного фонда, осуществление полномочий по организации и обеспечению охраны и защиты лесов которых передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с **ч. 1 ст. 83** Лесного кодекса РФ, - органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ;

в отношении лесных участков в пределах земель лесного фонда на территории субъектов РФ, осуществление полномочий по организации и обеспечению охраны и защиты лесов которых не передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с **ч. 2 ст. 83** Лесного кодекса РФ, - Федеральным агентством лесного хозяйства;

в отношении лесных участков, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

в отношении лесных участков, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности, - федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, безопасности.

Авиационные работы по охране лесов от пожаров осуществляются на территориях, где обнаружение и тушение лесных и других ландшафтных (полевых, луговых, тундровых) пожаров в лесах (далее - лесные пожары) наземными силами и средствами затруднены либо невозможны. Авиационные работы по защите лесов проводятся с целью:

ведения лесопатологического мониторинга;

выявления очагов вредных организмов и иных негативных воздействий природного и антропогенного характера;

проверки сообщений о появлении указанных очагов на труднодоступных территориях, уточнения границ этих территорий;

локализации и ликвидации таких очагов для обеспечения санитарной безопасности в лесах.

Зоны осуществления лесоавиационных работ определяются Федеральным агентством лесного хозяйства по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ. В состав лесоавиационных работ входят:

проведение авиационного патрулирования лесов;

проведение профилактических противопожарных мероприятий, в том числе противопожарной пропаганды;

выполнение авиационных работ по тушению лесных пожаров с использованием парашютно-пожарных и десантно-пожарных команд и групп, воздушных судов и других технических средств, а также взрывчатых материалов;

участие в обеспечении мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами;

проведение первоочередных аварийно-спасательных работ;

выполнение поисково-спасательных работ;

проведение лесопатологического мониторинга;

выполнение авиационных работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

выполнение других лесоавиационных работ.

Авиапатрулирование начинается с наступлением пожарной опасности в лесу по условиям погоды независимо от плановых сроков начала и окончания лесоавиационных работ по решению органа государственной власти (одного из вышеуказанных). В районах осуществления авиационной охраны лесов за каждым лесным пожаром должно быть установлено наблюдение с воздуха с момента его обнаружения и до полной ликвидации.

Органы государственной власти при организации лесоавиационных работ:

размещают заказы на выполнение лесоавиационных работ;

координируют действия авиационных и наземных подразделений, осуществляющих охрану и защиту лесов;

проводят разделение охраняемой территории в пределах зон осуществления лесоавиационных работ на районы авиационной и наземной охраны и защиты лесов;

обеспечивают создание единой системы связи и оповещения сил авиационной и наземной охраны и защиты лесов;

устанавливают необходимое количество и типы воздушных судов, возможные места базирования подразделений, осуществляющих лесоавиационные работы, возможности использования имеющихся аэродромов и посадочных площадок и дополнительную потребность в их оборудовании, патрульные машины и периодичность проведения авиапатрулирования, сроки его начала и окончания, численность авиапожарных команд, другие показатели, необходимые для организации лесоавиационных работ.

Организация полетов воздушных судов, оборудование и содержание аэродромов и посадочных площадок осуществляются в соответствии с воздушным законодательством РФ. Лесоавиационные работы осуществляются в соответствии с методическими документами, утверждаемыми МПР России и Министерством транспорта РФ.

2. Охрана лесов от пожаров

[Правила](#) пожарной безопасности в лесах утверждены Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 года N 417. Функция пожарного надзора первоначально была закреплена за Федеральным агентством лесного хозяйства [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 283 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства".

Данная функция была исключена из текста [Положения Постановлением](#) Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 314 "О полномочиях Федерального агентства лесного хозяйства в области лесных отношений". Одновременно полномочиями по государственному пожарному надзору в лесах наделили Федеральную службу по надзору в сфере природопользования <1>.

<1> См.: [Постановление](#) Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 315 "О полномочиях Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в области лесных отношений".

[Правила](#) пожарной безопасности в лесах устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах. Они являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами. Правила пожарной безопасности в лесах для каждого лесного района устанавливаются МПР России. В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах осуществляются:

противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

создание систем и средств предупреждения и тушения лесных пожаров, содержание этих систем и средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

мониторинг пожарной опасности в лесах;

разработка планов тушения лесных пожаров;

тушение лесных пожаров;

иные меры пожарной безопасности в лесах.

Арендаторами лесных участков (на основании проекта освоения лесов) реализуются следующие меры пожарной безопасности:

противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов;

прокладка просек, противопожарных разрывов;

создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров;

содержание этих систем и средств;

формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности.

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды. Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах по условиям погоды, а также требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов, показателей пожарной опасности лесов (природной и по условиям погоды) устанавливаются МПР России.

Правила выделяют:

общие требования пожарной безопасности в лесах;

требования пожарной безопасности в лесах при проведении рубок лесных насаждений;

требования пожарной безопасности в лесах при проведении переработки лесных ресурсов, заготовке живицы;

требования пожарной безопасности в лесах при осуществлении рекреационной деятельности;

требования пожарной безопасности в лесах при размещении и эксплуатации железных и автомобильных дорог;

требования пожарной безопасности в лесах при добыче торфа;

требования пожарной безопасности в лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых;

требования пожарной безопасности в лесах при строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, связи, трубопроводов;

требования к пребыванию граждан в лесах.

Рассмотрим наиболее важные общие требования. В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

а) разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, окаймленных минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 м. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого

местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим.

Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором. Сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных местах при условии, что:

а) места для сжигания мусора (котлованы или площадки) располагаются на расстоянии не менее:

100 м от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка;

50 м от лиственного леса или отдельно растущих лиственных деревьев;

б) территория вокруг мест для сжигания мусора (котлованов или площадок) должна быть очищена в радиусе 25 - 30 м от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и окаймлена двумя минерализованными полосами шириной не менее 1,4 м каждая, а вблизи хвойного леса на сухих почвах - двумя минерализованными полосами шириной не менее 2,6 м каждая, с расстоянием между ними 5 м.

В период пожароопасного сезона сжигание мусора разрешается производить только при отсутствии пожарной опасности в лесу по условиям погоды и под контролем ответственных лиц. Запрещается выжигание травы на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и озеленительным лесным насаждениям, без постоянного наблюдения.

Юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны:

а) хранить горюче-смазочные материалы в закрытой таре, производить в период пожароопасного сезона очистку мест их хранения от растительного покрова, древесного мусора, других горючих материалов и окаймление минерализованной полосой шириной не менее 1,4 м;

б) при корчевке пней с помощью взрывчатых веществ уведомлять о месте и времени проведения этих работ органы государственной власти или органы местного самоуправления не менее чем за 10 дней до их начала, прекращать корчевку пней с помощью этих веществ при высокой пожарной опасности в лесу;

в) соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные МПР России, в период пожароопасного сезона содержать средства пожаротушения в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;

г) тушить лесные пожары, возникшие по их вине;

д) немедленно принимать меры к ликвидации лесных пожаров, возникших в местах использования лесов, а также оповещать о пожаре органы государственной власти или органы местного самоуправления;

е) направлять работников (для юридических лиц), пожарную технику, транспортные и другие средства на тушение лесных пожаров в порядке, установленном законодательством РФ.

Перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований пожарной безопасности в лесах, а также о способах тушения лесных пожаров. Организации, осуществляющие авиационные работы по охране и защите лесов, обязаны информировать обо всех обнаруженных нарушениях правил пожарной безопасности в лесах органы государственной власти или органы местного самоуправления.

3. Защита лесов от вредителей и болезней

Болезни леса - это патологические процессы, возникающие и развивающиеся под влиянием патогенов (возбудителей инфекционных болезней: грибов, бактерий, вирусов, нематод, высших цветковых растений и др.) и неблагоприятных факторов среды природного (засуха, наводнение, заморозки и т.д.) и антропогенного (загрязнение, рекреация и т.д.) характера, а также возбудителей инфекционных болезней. Вредители леса - это виды растительоядных животных (насекомые, клещи, копытные, грызуны и другие), популяции которых могут наносить ущерб целевым функциям леса и лесной продукции <1>.

КонсультантПлюс: примечание.

Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации Семьяновой А.Ю. (постатейный) включен в информационный банк согласно публикации - Юстицинформ, 2005.

<1> Семьянова А.Ю. Комментарий к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

Правила санитарной безопасности в лесах утверждены **Постановлением** Правительства РФ от 29 июня 2007 г. N 414. **Правила** устанавливают единые порядок и условия организации защиты лесов от вредных организмов, а также от негативных воздействий на леса и санитарные требования к использованию лесов, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах. Правила санитарной безопасности в лесах для каждого лесного района устанавливаются МПР России. В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются:

- а) лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- б) лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг;
- в) авиационные и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;
- г) установление санитарных требований к использованию лесов.

Меры санитарной безопасности в лесах включают в себя:

- а) лесопатологический мониторинг, проведение которого обеспечивается:

в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, - Федеральным агентством лесного хозяйства;

в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности, - соответствующими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, безопасности;

в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся в собственности субъектов РФ или муниципальных образований, - органами исполнительной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления соответственно;

б) лесозащитное районирование, лесопатологические обследования, авиационные и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, проведение которых обеспечивается:

в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся в собственности субъектов РФ или муниципальных образований, - органами исполнительной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления, соответственно;

в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по защите которых передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с [ч. 1 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, - органами исполнительной власти субъектов РФ;

в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по защите которых не передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, - Федеральным агентством лесного хозяйства;

в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - Федеральной службой по надзору в сфере природопользования;

в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности, соответствующими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, безопасности.

На лесных участках, предоставленных в аренду, санитарно-оздоровительные мероприятия осуществляются арендаторами этих участков на основании проекта освоения лесов. Требования, установленные [Правилами](#) санитарной безопасности в лесах, учитываются при планировании освоения лесов.

Документированная информация, получаемая при осуществлении мероприятий по обеспечению санитарной безопасности в лесах, в установленном порядке представляется для внесения в государственный лесной реестр. В случае гибели лесов или ухудшения их санитарного состояния, обусловленных чрезвычайными ситуациями природного и антропогенного характера, ликвидация последствий осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и другими федеральными законами.

Работы по лесопатологическому обследованию и лесопатологическому мониторингу лесов, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, назначению и проведению

санитарно-оздоровительных мероприятий осуществляются в соответствии с методическими документами, утверждаемыми Федеральным агентством лесного хозяйства. Санитарное состояние лесов отражает степень захламления, усыхания, загрязнения, а лесопатологическое состояние лесов - степень повреждения (поражения) вредными организмами.

Очагами вредных организмов считаются территории лесов, на которых численность (концентрация) вредных организмов и повреждения, нанесенные ими, угрожают жизнеспособности лесных насаждений. Отнесение территории лесов к очагам вредных организмов осуществляется по результатам лесопатологического обследования или лесопатологического мониторинга.

Санитарно-оздоровительными мероприятиями являются вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия. Вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений осуществляется путем проведения выборочных или сплошных санитарных рубок.

При выявлении лесов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, не предусмотренных лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка, а также проектом освоения лесов, указанные мероприятия планируются на основании материалов лесопатологического обследования. По результатам лесопатологического обследования осуществляется корректировка лесохозяйственного регламента лесничества или лесопарка и проекта освоения лесов.

Сплошные санитарные рубки лесных насаждений проводятся независимо от их возраста в тех случаях, когда выборочные санитарные рубки не могут обеспечить сохранение жизнеспособности лесных насаждений и выполнение ими полезных функций. При повреждении лесных насаждений в результате негативного воздействия ветра, снега, вод (когда деревья повалены или сломаны ветром, снегом, при подмывании водой), а также при наличии в них валежной древесины осуществляется очистка лесных насаждений от захламленности.

В первую очередь очистке подлежат лесные участки, где имеется опасность возникновения лесных пожаров и массового размножения насекомых, питающихся тканями стволов деревьев (стволовые вредители). При использовании лесов не допускаются:

загрязнение почвы в результате нарушения установленных законодательством РФ требований к обращению с пестицидами и агрохимикатами, иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам в установленном лесным законодательством порядке, в состояние, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации;

выпас сельскохозяйственных животных на неогороженных лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, без пастуха или без привязи;

уничтожение (разорение) муравейников, а также гнезд, нор и других мест обитания животных;

уничтожение либо повреждение мелиоративных систем, расположенных в лесах;

загрязнение лесов промышленными и бытовыми отходами;

иные действия, способные нанести вред лесам.

В лесах запрещаются разведение и использование растений, животных и других организмов, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем, без разработки эффективных мер по предотвращению их неконтролируемого размножения. При выборочных рубках и уходе за лесами в первую очередь вырубается погибшие и поврежденные деревья.

В очагах вредных организмов, повреждающих (поражающих) древесину, порубочные остатки подлежат обязательному сжиганию с соблюдением правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных в установленном лесным законодательством порядке. При разработке лесосек и рубке трас под линейные объекты запрещается сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса).

В весенне-летний период не допускается хранение (оставление) в лесах заготовленной древесины более 30 дней без удаления коры (без окорки) или обработки пестицидами. Химическая обработка древесины, предназначенной для сплава, запрещается.

4. Воспроизводство лесов. Лесовосстановление. Лесоразведение

Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству. Воспроизводство лесов осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.

Воспроизводство лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ, если иное не предусмотрено Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного срочного пользования лесными участками.

Особенностью леса является длительность или долгосрочность его выращивания. В процессе соблюдения неистощительности пользования лесными ресурсами, обеспечения непрерывного использования лесов необходимо осуществлять комплекс мероприятий по выращиванию, поддержанию условий для выращивания лесных культур.

Важной задачей лесоразведения является сокращение непродуктивных земель. Качество лесовосстановительных работ зависит от комплекса организационных, агротехнических, технологических, экономических мер.

В пункте 23 раздела IV Декларации тысячелетия, утвержденной Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2000 г., главы государств и правительств заявили о своем намерении придерживаться этики бережного и ответственного отношения к природе и о своей решимости, в частности, активизировать усилия по лесоустройству, сохранению всех типов лесов и устойчивому развитию лесного хозяйства. В докладе Конференции ООН по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро (Бразилия), 3 - 14 июня 1992 г.) отмечено, что меры по сохранению и увеличению

площади лесного покрова и продуктивности лесов необходимо принимать путем проведения мероприятий по лесовосстановлению, лесовозобновлению и искусственному насаждению деревьев и лесов на непродуктивных землях, подвергшихся деградации и обезлесению, а также путем рационального использования имеющихся лесных ресурсов.

Выращивание посадочного материала осуществляется в специальных местах по разведению - питомниках. "Основным и наиболее эффективным методом создания искусственных насаждений (лесных культур) является посадка, объем которой в настоящее время составляет более 80%.

Этот метод обеспечивает надежность создаваемых культур, расход семян на их выращивание сокращается в несколько раз по сравнению с созданием культур посевом, уменьшается потребность в агротехнических уходах, часть работ с лесокультурной площади переносится на питомник, ускоряется перевод лесных культур в покрытые лесной растительностью земли. Посадочный материал для создания лесных культур, лесомелиоративных, рекреационных и озеленительных насаждений выращивают в лесных, декоративных плодово-ягодных и других питомниках.

При этом используют различные технологии. Технология выращивания посадочного материала - это совокупность агротехнических приемов и операций, обеспечивающих выращивание в питомнике посадочного материала заданных размеров и качества.

Питомником называют предприятие по выращиванию посадочного материала... В лесных питомниках выращивают посадочный материал главным образом для лесокультурных целей, в декоративных - для озеленения городов и других объектов, в плодово-ягодных - для закладки плодовых садов и ягодников. В питомниках выращивают разнообразный посадочный материал древесных пород и кустарников: сеянцы, саженцы, черенки, черенковые саженцы и др.

Лесные питомники создают по специально разработанным проектам. По продолжительности действия различают временные и постоянные питомники.

Временные лесные питомники закладывают сроком до 5 лет, как правило, с целью выращивания посадочного материала для облесения расположенных в непосредственной близости лесокультурных площадей. Эти питомники целесообразно закладывать у вахтовых поселков при вахтовом методе лесозаготовок, в районах с редкой транспортной сетью, где доставка посадочного материала с постоянного лесного питомника затрудняется в период весенней распутицы.

Площадь таких питомников обычно не превышает 1 га. Постоянные лесные питомники организуют на период более 5 лет для ежегодного выращивания посадочного материала. По размерам их разделяют на мелкие (до 5 га), средние (5 - 15 га), крупные (более 15 га).

Постоянные лесные питомники площадью 25 га и более называют базисными. Они обеспечивают посадочным материалом несколько хозяйств, применяют передовую технологию выращивания посадочного материала на основе комплексной механизации производственных процессов и использования средств химии (минеральных удобрений, активность роста, гербицидов и др.)" <1>.

<1> Родин А.Р. Лесные культуры: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2006.

С целью интенсификации питомнического хозяйства создают крупные питомнические комплексы

площадью до 500 га, где хозяйство ведется на индустриальной основе. При этом должны обеспечиваться высококвалифицированное инженерное руководство, максимальная механизация и автоматизация выполняемых процессов и операций.

Кроме перечисленных типов лесных питомников организуются теплично-питомнические комплексы, предназначенные для выращивания высококачественного посадочного материала с закрытой и открытой корневой системой, с улучшенной наследственностью. Для обеспечения генетически улучшенными семенами при таких комплексах создают постоянную лесосеменную базу на генетическо-селекционной основе в виде лесосеменных плантаций и других маточных насаждений <1>.

<1> Там же.

Мероприятия по лесовыращиванию должны осуществляться с учетом их экономической эффективности. Эффективное лесовыращивание зависит в том числе от плодородия лесных земель и климатических условий.

"Возобновление леса (лесовозобновление) означает процесс восстановления основного компонента леса - древесной растительности, древостоя. Появление древостоя способствует образованию лесной среды, других компонентов леса как растительных, так и животных, характерных для него подлеска, напочвенного покрова в виде мхов, лишайников, лесных травянистых растений или мертвого покрова, появляются лесные ягоды, грибы, лесная дичь.

Таким образом, понятие "возобновление леса" можно рассматривать в широком биогеоценотическом или экосистемном смысле, то есть как возобновление лесного сообщества, лесного биогеоценоза или лесной экосистемы" <1>.

<1> Мелехов И.С. Лесоведение: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005.

В соответствии с Лесным **кодексом** РФ воспроизводство лесов - это обязанность не только соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления, но и граждан и юридических лиц, осуществляющих использование лесов. За неисполнение данной обязанности может последовать досрочное расторжение договоров и прекращение прав использования леса.

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов. На лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами этих лесных участков <1>.

<1> **Правила** лесовосстановления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

"Наряду с термином "лесовозобновление" в лесоводственной литературе применяется термин "лесовосстановление". Эти понятия равнозначны, и их можно считать синонимами.

Однако за последние годы лесовосстановлению начали придавать особый смысловой оттенок, рассматривая его как активную форму возобновления леса. Прежде всего сюда относится искусственное возобновление, но с таким же основанием к нему можно отнести и мероприятия, направленные на активное содействие естественному возобновлению, на ускорение этого процесса. Лесовосстановление как целевое возобновление леса направлено на выращивание хозяйственно ценных древесных пород.

Естественное возобновление леса - процесс образования нового поколения леса естественным путем. Однако его надо понимать двояко:

как процесс самовозобновления, протекающий в лесу стихийно, вне влияния лесовода, эта стихийность, однако, подчинена определенным закономерностям, знание которых необходимо для решения проблемы возобновления в любом виде;

как процесс регулируемый, направляемый лесоводом.

Иными словами, естественное возобновление можно рассматривать и как один из методов возобновления леса" <1>.

<1> Мелехов И.С. Лесоведение: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005.

Основой, определяющей направление естественного возобновления, использование его в качестве метода, служат выбор того или иного способа рубки, оставление семенных деревьев, подготовка напочвенной и почвенной среды, благоприятной для восприятия древесных семян, мероприятия по сохранению подроста от повреждений при лесозаготовках и др. Способы, применяемые при методе естественного возобновления, отличаются разнообразием, обусловливаемым различиями в биологии и экологии древесных пород, природных и экономических условий и связанным с ним многообразием способов рубок.

Таким образом, естественное возобновление леса как управляемый процесс, как метод относится к активной форме возобновления. Искусственное возобновление выражается в том, что семена, растения или части их вводятся в почву не природой, а человеком <1>.

<1> Такое возобновление является активной формой. См.: Там же.

Искусственное возобновление производится посевом или посадкой. Выбор способа определяется в зависимости от породы, природных условий, обеспеченности семенным и посадочным материалом, а также возможностей техники.

Общая тенденция в современном мировом лесоводстве - постепенное увеличение посадок. Комбинированное возобновление - сочетание естественного и искусственного возобновления на одном и том же участке, при этом от возобновления леса (лесовозобновления, лесовосстановления) надо отличать понятие лесоразведение, то есть разведение леса на территориях, не бывших ранее под лесом - в степях, полупустынях, на месте разработанных карьеров из-под угольных, торфяных и других разработок <1>.

<1> Там же.

Наукой разработаны также методы оценок успешности возобновления леса.

"Основой фундамента искусственного лесовосстановления и лесоразведения являются лесорастительное районирование и лесная типология. В связи с этим планирование и проектирование лесных культур начинается с изучения лесорастительной зоны соответствующего региона. Это позволяет установить почвенно-климатические условия региона, произрастающие здесь древесные породы и другую растительность, а также выявить факторы (положительные и отрицательные - весенние заморозки и т.п.), влияющие на лесные древесные породы.

Последующим этапом проектирования лесных культур является определение типа условий произрастания (типа леса, типа вырубки), категории лесокультурной площади и ее эколого-технологической оценки. Всесторонний анализ лесокультурной площади позволяет, с учетом экономических и технических возможностей хозяйства, выбрать систему обработки почвы, вид, метод и способ культивирования древесных пород, а также тип лесных культур.

Затем составляют проект лесных культур, что находит отражение в расчетно-технологических картах (РТК). При создании культур хвойных пород необходимо проводить противопожарные профилактические мероприятия, начиная с момента освоения участка" <1>.

<1> Родин А.Р. Лесные культуры: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2006.

Приказом МПР России от 16 июля 2007 г. N 183 утверждены [Правила](#) лесовосстановления. Лесоразведение осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов <1>.

<1> [Правила](#) лесоразведения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Уход за лесами. Лесное семеноводство

[Порядок](#) организации и осуществления лесопатологического мониторинга утвержден Приказом МПР России от 9 июля 2007 г. N 174. Лесопатологический мониторинг включает проведение сбора, анализа и использования информации о лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам. Для организации и осуществления лесопатологического мониторинга используются:

данные лесоустройства;

результаты лесопатологических обследований;

данные государственного лесного реестра;

сведения о метеорологической обстановке;

картографические материалы.

При осуществлении лесопатологического мониторинга обеспечиваются:

своевременное выявление неудовлетворительного лесопатологического состояния лесов, определение причин его возникновения;

проведение оценки эффективности профилактических, санитарно-оздоровительных мероприятий, авиационных и наземных работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

подготовка прогноза развития наблюдаемых в лесах патологических процессов и явлений, а также проведение оценки их возможных последствий;

подготовка, обработка и хранение информации о лесопатологическом состоянии лесов;

подготовка обзоров санитарного и лесопатологического состояния лесов, рекомендаций по обеспечению санитарной безопасности в лесах;

своевременное направление информации о необходимости проведения мероприятий по защите лесов лицам, осуществляющим защиту лесов.

В первую очередь лесопатологический мониторинг организуется в отношении лесных насаждений ценных древесных пород, защитных лесов, расположенных в зонах техногенного загрязнения, пострадавших от стихийных бедствий, пожаров, вредных организмов, иных неблагоприятных факторов. Объектами лесопатологического мониторинга являются также опасные для леса вредные организмы, в том числе отнесенные к категории карантинных, и другие факторы, негативно влияющие на состояние лесов. Способами осуществления лесопатологического мониторинга являются:

наземные наблюдения за состоянием объектов лесопатологического мониторинга;

дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов;

лесопатологическая таксация;

экспедиционные обследования.

Применение способов осуществления лесопатологического мониторинга определяется в соответствии с лесозащитным районированием. В зоне слабой лесопатологической угрозы применяются преимущественно дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов и при необходимости экспедиционные обследования.

В зоне средней лесопатологической угрозы применяются дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов, наземные наблюдения за состоянием объектов лесопатологического мониторинга и лесопатологическая таксация. В зоне сильной лесопатологической угрозы используются все способы лесопатологического мониторинга с преобладанием наземных наблюдений за состоянием объектов лесопатологического мониторинга.

Наземные наблюдения за состоянием объектов лесопатологического мониторинга осуществляются на сети постоянных пунктов наблюдения, размещенных или равномерно по площади лесов, или с учетом выделенных более однородных групп (страт) лесных насаждений, сходных по древесным породам, типам леса, возрастам, лесорастительным условиям. Периодичность осуществления наземных наблюдений за состоянием объектов лесопатологического мониторинга и количество постоянных пунктов наблюдения (с учетом заданной точности) определяются в зависимости от зоны лесопатологической угрозы.

Постоянные пункты наблюдения организуются в лесах различного целевого назначения и фиксируются на местности с помощью лесохозяйственных знаков. При обнаружении на постоянных пунктах наблюдения опасных отклонений в состоянии лесных насаждений или при появлении признаков массового размножения вредных организмов осуществляются регулярные лесопатологические наблюдения за изменением численности вредных организмов для своевременного определения степени поражения и размера усыхания лесных насаждений.

Дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов предусматривают использование аэрокосмических средств наблюдения и включают в себя космическую и авиационную съемку, аэровизуальное обследование лесов. Дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов представляют собой регулярные выборочные наблюдения либо специальные обследования в случае возникновения массовых повреждений лесов.

При осуществлении дистанционных наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов масштаб (пространственное разрешение) авиационной и (или) космической съемки, вид изображений, спектральное разрешение, время и периодичность съемки, установление порядка получения материалов съемки, необходимых технических и программных средств для их обработки и анализа определяются в зависимости от объекта и задач лесопатологического мониторинга. Информация о состоянии лесов, полученная в результате осуществления дистанционных наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов, используется в том числе для:

выбора первоочередных объектов для применения других способов лесопатологического мониторинга;

разработки и составления тематических, в том числе оценочно-прогнозных карт;

обеспечения наземного наблюдения за состоянием объектов лесопатологического мониторинга.

Оценка лесопатологического состояния лесов при осуществлении дистанционных наблюдений за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов осуществляется путем дешифрирования снимков, распознавания изображенных на них признаков повреждения и усыхания лесных насаждений. Работа с данными аэрокосмических средств наблюдения проводится с использованием геоинформационных технологий, с привлечением наземных наблюдений за состоянием объектов лесопатологического мониторинга на тестовых участках, цифровых карт и материалов государственной инвентаризации лесов.

Лесопатологическая таксация проводится с целью определения границ площади, занятой лесными насаждениями, подвергшимися негативному воздействию патологических факторов. Она организуется на основании результатов наземных наблюдений за состоянием объектов лесопатологического мониторинга и дистанционных наблюдений за санитарным и

лесопатологическим состоянием лесов, а также лесопатологического обследования.

При лесопатологической таксации осуществляются визуальная оценка состояния лесных насаждений, численности и распространения вредных организмов, а также учет плотности вредных организмов, в том числе с применением инструментальных измерений. Экспедиционные обследования используются в случаях поражения лесов неблагоприятными факторами на значительных площадях для определения санитарного и лесопатологического состояния лесов и причин их ослабления.

В зависимости от поставленных задач, планируемой точности работ и доступности лесных участков экспедиционные обследования делятся на сплошные и выборочные экспедиционные обследования. Сплошные экспедиционные обследования применяются в защитных и эксплуатационных лесах.

Выборочные экспедиционные обследования применяются в резервных лесах, а также в лесах, частично или полностью недоступных для наземного транспорта. Лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда, организует и обеспечивает Федеральное агентство лесного хозяйства.

Правила ухода за лесами утверждены Приказом МПР России от 16 июля 2007 г. N 185. Уход за лесами осуществляется в целях повышения продуктивности лесов и сохранения их полезных функций путем вырубki части деревьев и кустарников, проведения агролесомелиоративных и иных мероприятий.

Уход за лесами осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственным регламентом лесничества (лесопарка), а также проектом освоения лесов. Уход за лесами осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов или органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ.

При уходе за лесами осуществляются рубки лесных насаждений любого возраста (далее - рубки ухода за лесом), направленные на улучшение породного состава и качества лесов, повышение их устойчивости к негативным воздействиям и экологической роли. Уход за лесами путем проведения агролесомелиоративных мероприятий заключается в создании на лесных участках защитных лесных насаждений, обеспечивающих повышение противоэрозионных, водорегулирующих, санитарно-гигиенических и иных полезных функций лесов.

К иным мероприятиям по уходу за лесами относятся:

реконструкция малоценных лесных насаждений (включая рубки реконструкции);

уход за плодоношением древесных пород (в частности, кедра);

обрезка сучьев деревьев;

удобрение лесов;

уход за опушками, подлеском;

уход за лесами путем уничтожения нежелательной древесной растительности.

В эксплуатационных лесах мероприятия по уходу за лесами направлены на достижение целей устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов.

В защитных лесах мероприятия по уходу за лесами направлены на достижение целей сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов. В зависимости от возраста лесных насаждений и целей ухода осуществляются следующие виды рубок ухода за лесами:

осветления, направленные на улучшение породного и качественного состава молодняков и условий роста деревьев главной древесной породы;

прочистки, направленные на регулирование густоты лесных насаждений, улучшение условий роста деревьев главной древесной породы, а также на продолжение формирования породного и качественного состава лесных насаждений;

прореживания, направленные на создание благоприятных условий для правильного формирования ствола и кроны деревьев;

проходные рубки, направленные на создание благоприятных условий для увеличения прироста деревьев;

обновления, проводимые в приспевающих, спелых и перестойных насаждениях для создания благоприятных условий для роста молодых перспективных деревьев, имеющих в насаждении;

перестройки, проводимые в сформировавшихся средневозрастных и старшего возраста насаждениях с целью коренного изменения их состава, структуры, строения путем регулирования и создания благоприятных условий роста деревьев целевых пород, поколений, ярусов;

формирования ландшафта, направленные на формирование лесопарковых ландшафтов и повышение их эстетической, оздоровительной ценности и устойчивости.

Рубки ухода за лесом осуществляются в соответствии с [Нормативами](#) режима рубок ухода за лесом, указанными в приложении 2 к Правилам ухода за лесами. Возрастные периоды могут корректироваться при назначении рубок ухода за лесами в конкретных лесных насаждениях - в процессе проведения лесоустройства, разработки лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков, проектов освоения лесов.

При проведении всех видов рубок ухода за лесом обеспечивается улучшение санитарного состояния лесных насаждений путем рубки усохших, поврежденных и ослабленных деревьев. При проведении рубок ухода за лесом применяется хозяйственно-биологическая классификация деревьев, согласно которой все деревья по их хозяйственно-биологическим признакам распределяются на три категории: I - лучшие, II - вспомогательные, III - нежелательные.

Лучшие деревья должны быть здоровыми, иметь прямые, полндревесные, достаточно очищенные от сучьев стволы, хорошо сформированные кроны, хорошее укоренение и предпочтительно семенное происхождение. Они отбираются преимущественно из деревьев главной породы.

В сложных лесных насаждениях такие деревья могут находиться в любом ярусе древостоя. К

вспомогательным относятся деревья, способствующие очищению лучших деревьев от сучьев, формированию их стволов и крон, выполняющие почвозащитные и почвоулучшающие функции.

Вспомогательные деревья могут находиться в любой части полога лесных насаждений, но преимущественно во втором ярусе. К нежелательным деревьям (подлежащим рубке) относятся:

а) мешающие росту и формированию крон отобранных лучших и вспомогательных деревьев (охлестывающие их, затеняющие, мешающие нормальному развитию крон и т.д.);

б) неудовлетворительного состояния (сухостойные, буреломные, снеголомные, отмирающие, поврежденные вредными организмами, животными и иными воздействиями);

в) с неудовлетворительным качеством ствола и кроны (искривленные, с сучками-пасынками, сильно разросшейся, низко опущенной кроной и большим сбегом ствола, если эти деревья не играют полезной роли в насаждении и их вырубка не ведет к образованию прогалин).

Деревья, подлежащие рубке, могут находиться во всех частях полога лесного насаждения. Семенники, выполнившие свое назначение, своевременно не вырубленные единичные деревья, оставшиеся от старого древостоя, вырубается при первых приемах рубок ухода за лесами, если оставление их нежелательно.

Запас древесины этих деревьев при определении интенсивности рубок ухода в молодняках не учитывается. В чистых лесных насаждениях (состоящих из деревьев одной древесной породы или с единичной примесью деревьев других древесных пород) из светолюбивых древесных пород отбор деревьев на выращивание ведется преимущественно из верхней части полога, а в рубку - из нижней.

В смешанных лесных насаждениях (состоящих из деревьев двух и более древесных пород), где ценные древесные породы отстают в росте по высоте от малоценных, в рубку отбираются в первую очередь деревья малоценных древесных пород из верхней части полога. Отбор деревьев производится по отдельным группам, в которых прежде всего отбирают лучшие деревья, затем по отношению к ним намечают вспомогательные и, наконец, подлежащие рубке.

В зависимости от пространственного размещения по площади лесного участка вырубаемых и оставляемых деревьев, применяются следующие способы рубок ухода за лесом:

равномерная рубка (рубка разреживания);

неравномерная рубка (групповая, куртинная, коридорная);

схематическая рубка (т.е. выполняемая по определенной схеме без учета признаков и качеств деревьев: коридорами, площадками, полосами).

Уход за молодняками (осветление и прочистка) может осуществляться как способом равномерной рубки деревьев по всей площади, так и неравномерной (группами, коридорами, куртинами). При рубках ухода в лесных культурах применяется неравномерный коридорный способ рубок, которым предусматривается сплошная рубка деревьев коридорами вдоль рядов культур в сочетании с равномерным способом рубки нежелательных деревьев в рядах культур и междурядьях.

При неравномерном групповом или куртинном размещении деревьев главных древесных пород по площади лесного участка применяется неравномерный групповой или куртинный способ

проведения рубок ухода за лесом. В смешанных молодняках, состоящих из древесных пород, сильно различающихся энергией роста, при выращивании смешанных насаждений необходимо размещать деревья каждой древесной породы чистыми группами (полосами или куртинами, состоящими из деревьев одной древесной породы).

Назначение лесных насаждений для проведения рубок ухода за лесами, за исключением молодняков (см. ниже), осуществляется исходя из лесоводственной потребности в них и устанавливается по следующим признакам:

состав древостоя и сомкнутость его полога;

полнота и густота древостоя;

характер смешения древесных пород, соотношения их высот, размещения деревьев по площади.

В молодняках - по следующим признакам:

состав древостоя и сомкнутость его полога;

густота, определяемая количеством деревьев на единицу площади;

соотношение высот главных и второстепенных древесных пород.

В средневозрастных лесных насаждениях определяющими признаками являются полнота с учетом сомкнутости полога, густоты и состава древостоев, особенностей смешения древесных пород. В чистых лесных насаждениях хозяйственно ценных древесных пород (или с незначительной примесью второстепенных) рубки ухода за лесами назначаются в тех случаях, когда лесные насаждения перегущены, имеют высокую полноту (более 0,8) и в них проявляются признаки нежелательного формирования качества ствола лучших деревьев, недостаточного развития крон, а также (если в насаждениях имеется значительное количество деревьев, отставших в росте) деревьев с плохой формой ствола и кроны.

Чистые хвойные перегущенные молодняки назначаются в рубки ухода с целью исключения снеголома, снеговала, других негативных процессов и повышения устойчивости. В чистых средневозрастных лесных насаждениях первые рубки ухода назначаются при необходимости снижения их густоты (при полноте древостоя 0,8 и выше) за счет вырубki деревьев с плохой формой ствола и кроны <1>.

<1> Проходные рубки в чистых лесных насаждениях, предназначенных при достижении ими возраста рубки для заготовки древесины, могут назначаться только при полноте древостоя более 0,8.

В смешанных одноярусных и сложных лесных насаждениях рубки ухода за лесом назначаются при неудовлетворительном составе древостоев и ухудшении роста лучших деревьев деревьями второстепенных пород. В смешанных молодняках для освобождения главных древесных пород от отрицательного влияния второстепенных рубки ухода за лесами назначаются независимо от сомкнутости полога лесных насаждений.

В смешанных средневозрастных лесных насаждениях рубки ухода за лесами назначаются, как

правило, при полноте не ниже 0,7, когда имеется неблагоприятное влияние второстепенных древесных пород на главные, а также с целью вырубki деревьев отдельных древесных пород, достигших установленного возраста рубки (спелости), оставление которых на длительное время приведет к потере качества древесины. Чистые и смешанные лесные насаждения с групповым и куртинным расположением деревьев по площади для проведения рубок ухода за лесами назначаются независимо от общей сомкнутости полога древостоя или полноты, если в отдельных куртинах (группах) проявляется отрицательное влияние деревьев второстепенных пород на главные или порослевых экземпляров на семенные, а также при большой перегущенности куртин.

Выделяется четыре группы очередности проведения рубок ухода за лесами:

к первой группе относятся рубки ухода в молодняках и прореживание в смешанных лесных насаждениях;

ко второй группе относятся прореживание в перегущенных чистых насаждениях, а также первый прием проходных рубок в смешанных насаждениях;

к третьей группе относятся заключительные приемы проходных рубок в смешанных лесных насаждениях, рубки обновления, переформирования;

к четвертой группе относятся проходные рубки в чистых лесных насаждениях (в т.ч. хвойных с долей мягколиственных пород в общем запасе древесины до 30 процентов).

Осветление и прочистка проводятся при облиственном состоянии деревьев в течение всего вегетационного периода. В густых молодняках, а также в лиственных молодняках степной зоны уход за лесами проводится преимущественно в весенний период.

В хвойных молодняках целесообразна позднеосенняя и раннезимняя рубка до образования глубокого снежного покрова. Прореживание и проходные рубки проводятся в течение всего года.

Рубки ухода в лесных насаждениях с ягодниками (брусничники, черничники и др.) с целью их сохранения рекомендуется проводить при снежном покрове. В чистых молодняках рубки ухода проводятся при высокой сомкнутости крон (0,8 и выше).

Проведение рубок ухода заканчивается в хвойных и твердолиственных семенных насаждениях за 20 лет до установленного возраста рубки спелых насаждений, а в мягколиственных и твердолиственных порослевых насаждениях - за 10 лет. Интенсивность рубки определяется количеством вырубаемой древесины, без древесины сухостойных деревьев, выраженным в процентах от запаса до рубки, степенью снижения полноты насаждения или сомкнутости полога, а также густоты древостоя (количества деревьев на единицу площади).

Интенсивность рубок ухода за лесом для конкретных лесных насаждений устанавливается в зависимости от целевого назначения лесов, типа лесорастительных условий, состава, возраста, класса бонитета, строения, состояния лесных насаждений и целей ухода. Выделяются следующие группы интенсивности рубки:

очень слабая - до 10 процентов от запаса древесины до рубки;

слабая - 11 - 20 процентов;

умеренная - 21 - 30 процентов;

умеренно-высокая - 31 - 40 процентов;

высокая - 41 - 50 процентов.

В чистых молодняках сомкнутость крон после рубки не должна быть ниже 0,7. В смешанных, где главная древесная порода заглушается или охлестывается второстепенной, а также в молодняках, не однородных по происхождению, допускается снижение сомкнутости верхнего полога до 0,5 - 0,4 и ниже.

В лесных культурах и в молодняках естественного происхождения, где ценные древесные породы находятся под пологом малоценных мягколиственных пород, допускается полная вырубка верхнего полога малоценных древесных пород. При прореживании и проходных рубках в чистых лесных насаждениях полнота после рубки не должна снижаться ниже 0,7, в смешанных и сложных насаждениях, а также неоднородных по происхождению - ниже 0,5.

При проходных рубках должны сохраняться имеющийся подрост главных пород и создаваться условия для появления естественного семенного возобновления хвойных и твердолиственных пород. Отвод лесосек для проведения рубок ухода за лесами осуществляется с отбором деревьев, предназначенных для рубки, их клеймением, перечетом, с закладкой пробных площадей в молодняках.

В лиственных лесных насаждениях отвод лесосек производится в течение вегетационного периода, а в хвойных - в течение всего года. Смежные лесотаксационные выделы, лесные насаждения которых требуют одного и того же вида рубок ухода за лесом, при одинаковой главной породе и однородных лесорастительных условиях, но различающиеся по составу, полноте и возрасту, объединяются в одну лесосеку.

При невыраженных границах лесных участков, назначаемых под рубки ухода за лесами, производится разубка граничных визиров, угломерная съемка и промер граничных линий, определение площади. При отводе лесосек для проведения прореживания и проходных рубок назначенные в рубку деревья диаметром (на высоте 1,3 м) 8 см и более отмечаются затесками и клеймятся у шейки корня.

Запас вырубаемой древесины определяется на основании сплошного перече́та назначенных в рубку деревьев. Запас подлежащих вырубке деревьев диаметром тоньше 8 см определяется в складочных мерах на специально закладываемых пробных площадях.

При перече́те деревьев, вырубаемые для размещения технологических коридоров и погрузочных пунктов, учитываются отдельно. В лесных насаждениях искусственного происхождения в качестве технологических коридоров используются междурядья лесных культур (при достаточной их ширине).

При ширине междурядий лесных культур менее 3 м технологические коридоры закладываются поперек рядов лесных культур. При наличии на территории лесосеки густой сети лесных дорог и просек, пригодных для работы техники при рубках ухода за лесом, технологические коридоры не прорубаются.

Общая площадь технологических коридоров, прорубаемых при проходных рубках, не должна превышать 15 процентов площади лесосеки. В средневозрастных лесных насаждениях для прокладки

технологических коридоров (трелевочных волоков) должно вырубаться не более 5 - 10% от всех деревьев, имеющих в лесном насаждении до проведения рубки.

Погрузочные пункты располагаются у дорог и квартальных просек, на полянах, прогалинах и других не покрытых лесной растительностью площадях. Величина погрузочной площадки должна быть не более 0,2 га, при этом общая их площадь должна составлять:

на участках до 10 га - не более 0,2 га;

на участках 11 - 15 га - не более 0,3 га;

на участках свыше 15 га и при поквартальной организации работ - не более 2% общей площади лесосеки.

Технология проведения рубок ухода за лесами должна обеспечивать проведение работ с минимальным повреждением деревьев, оставляемых для выращивания. Не допускается повреждение деревьев при проведении рубок ухода за лесами более чем:

2% от количества оставляемых деревьев при проведении осветления и прочистки;

3% - при проведении прореживания и проходных рубок.

В защитных лесах поврежденные деревья не должны составлять более 2% от количества оставляемых на выращивание при всех видах рубок ухода за лесами. Деревья, поврежденные до степени прекращения роста, должны быть вырублены, и объем их древесины должен быть учтен при определении интенсивности рубки.

Сохранность подроста в пасеках при проходных рубках в эксплуатационных лесах должна составлять не менее 80% от его количества до рубки, а в защитных лесах - при всех видах рубок ухода за лесами - не менее 90%. При рубках ухода за лесами в горных лесах параметры допустимой повреждаемости деревьев и подроста увеличиваются на одну треть.

Рубки формирования ландшафта (ландшафтные рубки) проводятся в зеленых зонах и лесопарках и направлены на формирование устойчивых к рекреационным воздействиям лесов и лесных ландшафтов с различной степенью благоустроенности. Для указанных целей ландшафтными рубками формируются открытые (поляны с единичными деревьями), полуоткрытые (участки древостоев сомкнутостью 0,3 - 0,5 с равномерным или групповым размещением деревьев по площади), а также закрытые (участки древостоев полнотой 0,6 - 1,0) ландшафты.

Для этого проводится:

улучшение состава древостоев и качества деревьев;

изменение пространственного размещения деревьев по площади лесных участков;

формирование опушек;

разреживание подроста и подлеска.

При отборе деревьев в ландшафтную рубку учитываются не только их

хозяйственно-биологические признаки, но и их эстетические качества.

К нежелательным (подлежащим рубке) деревьям относятся сухостойные, зараженные вредными организмами, с механическими повреждениями, мешающие росту лучших, а также нарушающие структуру ландшафта. При формировании закрытых ландшафтов в молодняках и средневозрастных лесных насаждениях проводятся рубки ухода умеренной интенсивности.

В высокополнотных средневозрастных, приспевающих, спелых и перестойных лесных насаждениях при формировании ландшафтов полукрытого типа ландшафтные рубки проводятся в несколько приемов и интенсивностью до 30 процентов с интервалом между рубками 6 - 8 лет. Древостои, произрастающие на слабодренированных почвах (черничные, долгомошные и подобные им группы типов леса), при необходимости формирования ландшафтов полукрытого типа разреживаются рубками интенсивностью 15 - 20%.

При формировании полукрытых ландшафтов проводится значительное снижение сомкнутости лесных насаждений (до 0,3 - 0,5) с применением разреживания до 40%. При осуществлении ландшафтных рубок максимально используется существующая дорожно-тропиночная сеть при условии ее сохранности.

Агролесомелиоративные мероприятия осуществляются путем:

- создания и восстановления защитных лесных насаждений, их реконструкции;
- формирования рубками ухода и санитарными рубками;
- омолаживания кустарников;
- содействия естественному лесовосстановлению;
- ухода за подростом;
- закрепления подвижных песков;
- улучшения пастбищ;
- облесения деградированных земель и подверженных эрозии почв земельных участков;
- охраны лесов от пожаров и иных воздействий.

Реконструкция малоценных лесных насаждений представляет собой комплекс мероприятий (рубки реконструкции, создание лесных культур, другие мероприятия), направленных на коренное преобразование в течение одного класса возраста лесных насаждений путем полной или частичной замены. Малоценными являются насаждения, не отвечающие экономическим, экологическим целям и не имеющие в своем составе деревьев хозяйственно ценных пород в количестве, достаточном для формирования рубками ухода (в т.ч. и с содействием естественному лесовозобновлению) ценных насаждений, соответствующих данным лесорастительным условиям и целевому назначению участка леса.

В эксплуатационных лесах реконструкция проводится с целью замены малопродуктивных и низкокачественных древоств (низкополнотных, неудовлетворительного состава, низкотоварных и

т.п.) древостоями хозяйственно ценных пород. В защитных лесах реконструкция проводится с целью замены лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

Реконструкция осуществляется путем сплошной или частичной вырубki малоценного древостоя (рубка реконструкции) за один или несколько приемов с последующим лесовосстановлением различными способами. Нормативы рубок реконструкции (ширина и площадь лесосек, срок примыкания лесосек) в средневозрастных, приспевающих, спелых и перестойных малоценных лесных насаждениях устанавливаются в соответствии с нормативами заготовки древесины для сплошных рубок главного пользования лесных насаждений мягколиственных древесных пород. При проведении реконструкции молодняков площадь лесных участков, на которых проводятся рубки реконструкции, не ограничивается, лесовосстановительные мероприятия должны быть проведены в течение одного года после рубки реконструкции.

При реконструкции малоценных лесных насаждений в защитных лесах предельные размеры участков одноприемной реконструкции не должны превышать 5 гектаров, при двух- (трех-) приемной реконструкции - 10 гектаров. Проведение каждой последующей рубки реконструкции на соседних участках допускается только после того, как на примыкающих к нему участках получен сомкнутый ценный молодняк, соответствующий требованиям к лесовосстановлению.

Лесотаксационные выделы малоценных насаждений, превышающие по площади установленные предельно допустимые размеры менее чем в 1,5 раза, при расположении среди ценных могут назначаться в реконструкцию полностью, если это не ведет к отрицательным экологическим и иным последствиям. При необходимости реконструкции насаждений больших выделов или групп из нескольких выделов, занимающих большую площадь, допускается закладка двух и более участков реконструкции на расстоянии, превышающем в любом направлении ширину участка реконструкции не менее чем в два - три раза.

В горных лесах нормативы реконструкции малоценных насаждений устанавливаются с учетом их особенностей по лесным районам и дифференцированно. В зависимости от крутизны склонов и их экспозиции, а также почвенных и других условий на склонах до 20 градусов реконструкция должна быть в 1,5 раза, а на склонах более 20 градусов - в два раза меньше, чем в равнинных лесах соответствующих лесных районов.

Уход за опушками леса осуществляется в следующем порядке. Опушки леса шириной 20 - 25 м по границам с большими безлесными пространствами и шириной 5 - 10 м со стороны прогалин, водоемов, вдоль дорог, линий электропередачи, линий связи, трасс трубопроводов и других безлесных площадей, расположенных в лесах, формируются рубками ухода, направленными на повышение устойчивости лесных насаждений, защиты их от вредного воздействия ветра и других факторов.

При проведении ухода за опушками формируют древостой сложной многоярусной формы из устойчивых деревьев с низкоопущенными кронами и кустарниками под их пологом, в первую очередь на границе с безлесными площадями. Лесные насаждения на опушках формируются путем разреживания их в молодом возрасте (до сомкнутости крон 0,4 - 0,5), поддержания рубками ухода условий для хорошего развития крон и достижения вертикальной сомкнутости их полога.

По окончании формирования лесных насаждений на опушках в них ведутся только санитарные

рубки. В опушках хвойных и твердолиственных лесных насаждений вдоль железных и автомобильных дорог, а также в опушках, примыкающих к сельскохозяйственным угодьям, особенно к полям, где оставляется стерня или солома, в противопожарных целях производится удаление на деревьях с низкоопущенными кронами нижних сухих ветвей.

Уход за подлеском производится с целью усиления его положительного влияния, проявляющегося в защите почвы от задернения, иссушения, предотвращения эрозии, а также с целью ослабления отрицательного влияния подлеска, заглушающего деревья главных пород в молодняках, создания благоприятных условий для лесовосстановления ценных древесных пород. В зависимости от выполняемой роли подлесок сохраняется и омолаживается, полностью вырубается или разреживается с разной интенсивностью.

В молодняках, когда требуется увеличить густоту подлеска для лучшего затенения им почвы, кусты срубают для обеспечения их вегетативного возобновления за счет поросли и усиления кущения. Если подлесочные породы обгоняют в росте главные и заглушают их, производится разреживание или полная вырубка подлеска.

В лесных насаждениях, где подлесок играет положительную роль, при появлении признаков старения (суховершинность и др.) кустарники омолаживаются сплошной рубкой. Для получения обильной поросли рубка кустарника производится на высоте 5 - 10 см от земли осенью или ранней весной.

В дубовых молодняках срезание осуществляется на такой высоте, чтобы обеспечить боковое затенение дуба. На лесных участках, где кустарники имеют противэрозионное значение (на склонах оврагов и в других местах) или обеспечивают благоприятные условия для фауны, омоложение их производится путем неравномерной рубки полосами с повторением через 3 - 5 лет.

Уход за подлеском совмещается по возможности с очередной рубкой ухода за лесом. Обрезка сучьев на растущих деревьях производится в хвойных лесных насаждениях для получения древесины высшего качества, в мягколиственных - для предупреждения образования внутренней гнили и выращивания высококачественных сортиментов, у дикорастущих плодовых деревьев, а также кедра - для усиления плодоношения.

Обрезка сучьев производится у 400 - 700 лучших деревьев на 1 га, выделяемых обычно в качестве целевых деревьев, удалением нижних мертвых сучьев и части живых ветвей (1 - 2 мутовки), а также затененных и ослабленных. Обрезка намечается в возрасте прореживания и повторяется по мере появления новых мертвых сучьев и ослабленных ветвей.

При проведении обрезки сучьев в молодом возрасте высота обрезки не должна превышать половины общей высоты дерева, а у тополя - одной трети. Срез сучьев производится параллельно поверхности ствола, пеньки сучьев должны быть минимальными и не превышать 1 см, повреждение камбиального слоя ствола при этом не допускается.

Регулирование состава лесных насаждений методом химического ухода осуществляют путем инъекций в стволы нежелательных деревьев, подлежащих удалению при рубках ухода за лесом, нанесением арборицида на кору ствола, внесением арборицидов на поверхность почвы в гранулах, наземным опрыскиванием крон деревьев, а также путем внесения арборицидов и гербицидов в почву. Применение химического ухода не допускается (в том числе в научных целях):

в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий, за исключением территорий биосферных полигонов;

в лесах, расположенных в водоохраных зонах;

в зеленых зонах и лесопарках.

Удобрение лесов осуществляется путем внесения минеральных, органических и бактериальных удобрений, выращиванием сидеритов <1> для ее обогащения органическими, особенно азотсодержащими, и др. питательными веществами <2> или иными методами дополнительного обеспечения лесных растений питательными веществами в целях повышения продуктивности лесов и жизнеспособности лесных насаждений. Первоочередными объектами ухода путем внесения удобрений являются ценные хвойные (сосновые или еловые) и твердолиственные (дубовые, буковые, ясеневые и др.) лесные насаждения без подлеска, произрастающие в лесорастительных условиях с достаточно дренированными почвами среднего или низкого плодородия, с полнотой древостоев 0,6 - 0,8.

<1> Сидериты (сидераты) - это растения, используемые для сидерации. Сидерация - это запахивание в почву зеленой массы растений или зеленых удобрений (люпина, сераделлы, донника и др.).

<2> Гимадеев М.М., Щеповских А.И. Экологический энциклопедический словарь / Под ред. М.М. Гимадеева. Казань: Природа, 2000.

Удобрение лесов систематически может применяться при целевом выращивании лесных насаждений плантационным путем для ускоренного получения древесины заданного качества, увеличения прироста древесины на завершающем этапе воспроизводства лесов. Удобрение лесов как самостоятельное мероприятие применяется в любом возрасте в лесных насаждениях для повышения их устойчивости к воздействиям негативных факторов.

При уходе в молодняках, а также в лесных насаждениях, находящихся в возрасте прореживаний, период повторения приемов внесения удобрений может совпадать с периодом повторения соответствующих видов рубок ухода за лесом. На этапе последних приемов прореживания и проходных рубок удобрения могут вноситься дважды за период между приемами проведения рубок ухода за лесом.

Виды удобрений, их дозы и периодичность внесения на конкретных участках лесов определяются по результатам специальных почвенно-экологических обследований. Удобрение лесов может осуществляться с использованием как наземных, так и авиационных способов (при внесении удобрений на значительных по площади участках).

Выбор химических препаратов и выполнение работ по химическому уходу за лесами и удобрению лесов осуществляются в соответствии с законодательством. Соответствующими правилами устанавливаются особенности ухода за лесами различного целевого назначения.

Порядок использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород утвержден Приказом МПР России от 14 июня 2007 г. N 153. Использование районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород осуществляется на основе лесосеменного

районирования, предусматривающего разделение территории РФ на лесосеменные районы.

Районированные семена лесных растений заготавливаются в пределах территории лесосеменного района, где они используются, или в иных лесосеменных районах, из которых, согласно лесосеменному районированию, допускается их использование в данном лесосеменном районе. Район происхождения семян лесных растений должен быть указан в сертификате, удостоверяющем сортовые и посевные качества семян лесных растений, или в удостоверении о качестве семян лесных растений.

Использование районированных семян лесных растений осуществляется для:

выращивания посадочного материала лесных растений (сеянцев и саженцев);

искусственного или комбинированного лесовосстановления;

создания лесосеменных и иных плантаций древесных и кустарниковых пород;

формирования федерального фонда, страховых фондов семян лесных растений;

лесоразведения;

озеленения территорий и объектов;

реализации;

иных целей.

При воспроизводстве лесов (выращивании посадочного материала для лесовосстановления, искусственном и комбинированном лесовосстановлении) используются преимущественно семена лесных растений, заготовленные в пределах лесосеменного района, на территории которого осуществляется воспроизводство лесов. При отсутствии семян лесных растений, заготовленных в пределах лесосеменного района, на территории которого осуществляется воспроизводство лесов, используются районированные семена лесных растений из других лесосеменных районов.

Использование нерайонированных семян лесных растений при воспроизводстве лесов не допускается. Запрещается использовать семена лесных растений для посева (посадки), если:

их сортовые или посевные качества не проверены или не соответствуют требованиям государственных стандартов, иных нормативных документов в области семеноводства;

отсутствуют документы, удостоверяющие качество семян лесных растений (сертификат или удостоверение о качестве семян);

в документах, удостоверяющих качество семян лесных растений, не указан лесосеменной район их происхождения;

они засорены семенами карантинных растений или заражены карантинными болезнями растений и вредителями растений.

Глава VI. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ,

ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

1. Государственные органы, осуществляющие государственное управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов

Конституция РСФСР 1918 г. объявила Россию Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть - в центре и на местах - принадлежала этим Советам.

Российская Советская Республика учреждалась на основе свободного союза свободных наций - как федерация Советских национальных республик. В осуществление социализации земли частная собственность на землю была отменена и весь земельный фонд был объявлен общенародным достоянием с передачей трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия были объявлены национальным достоянием. Совету Народных Комиссаров принадлежало общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

С этой целью было образовано 17 народных комиссариатов:

- а) по иностранным делам;
- б) по военным делам;
- в) по морским делам;
- г) по внутренним делам;
- д) юстиции;
- е) труда;
- ж) социального обеспечения;
- з) просвещения;
- и) почт и телеграфов;
- к) по делам национальностей;
- л) по финансовым делам;
- м) путей сообщения;
- н) земледелия;
- о) торговли и промышленности;

- п) продовольствия;
- р) государственного контроля;
- т) здравоохранения;
- с) Высший Совет Народного Хозяйства.

При каждом народном комиссариате была образована коллегия, члены которой утверждались Советом Народных Комиссаров.

Как видим, отдельного народного комиссариата по лесному хозяйству образовано не было - управлением лесным хозяйством занимался Лесной департамент при Наркомземе. "15 декабря 1917 года за подписью наркома земледелия и члена коллегии Наркомзема Н.И. Фалеева была послана телеграмма всем земельным комитетам, начальникам лесных управлений (до революции управление лесами в ряде случаев объединяло несколько соседних губерний) о предстоящей реорганизации лесного управления на местах, об образовании в каждой губернии лесного отдела с передачей в его ведение всех государственных и частных лесных дач с составом чинов и с подчиненностью центральному лесному органу" <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

"В марте 1918 г. Лесной департамент Наркомзема был переведен в Москву. В середине 1918 г. Лесной департамент был реорганизован в Центральное управление лесов (ЦУЛ).

Одновременно в губернских земельных управлениях были созданы губернские лесные отделы (ГЛО), подчиненные непосредственно ЦУЛу. Постановлением Наркомзема от 10 мая 1919 г. были организованы уездные лесные подотделы земельных отделов у исполкомов, предназначенные для руководства лесным хозяйством на местах.

...В том же году была введена должность уездного инспектора лесов, обязанности которого также выполнял один из лесничих. Таким образом, лесничий по-прежнему оставался центральной фигурой лесного хозяйства на местах...

Однако Центральное управление лесов по-прежнему входило в состав Наркомзема, что отнюдь не противоречило новым задачам этих двух важнейших отраслей народного хозяйства" <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

Первичной хозяйственной и производственной единицей в казенных и в наиболее крупных частных лесах царского времени было лесничество. Лесничества перешли в советскую систему без особых структурных изменений и являлись низовым звеном лесопромышленного управления вплоть до осени 1929 г., когда были организованы лесхозы. Лесничества, как структурные подразделения лесхозов, при этом были сохранены - так же, как остались неизменными объезды и обходы лесников <1>.

<1> Там же.

Конституция СССР 1924 года устанавливала, что ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов подлежат в том числе установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза ССР. Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик являлся исполнительным и распорядительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик и образовывался Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик в составе:

председателя Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и Совета Труда и Оборона;

заместителей председателя;

председателя Государственной Плановой Комиссии;

народного комиссара по иностранным делам;

народного комиссара обороны Союза Советских Социалистических Республик;

народного комиссара внутренних дел;

народного комиссара внешней торговли;

народного комиссара тяжелой промышленности;

народного комиссара лесной промышленности;

народного комиссара легкой промышленности;

народного комиссара пищевой промышленности;

народного комиссара внутренней торговли;

народного комиссара земледелия;

народного комиссара зерновых и животноводческих совхозов;

народного комиссара путей сообщения;

народного комиссара водного транспорта;

народного комиссара связи;

народного комиссара финансов.

Народные комиссариаты Союза ССР делились на:

общесоюзные народные комиссариаты - единые для всего Союза ССР;

объединенные народные комиссариаты Союза ССР.

Общесоюзными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являлись народные комиссариаты:

по иностранным делам;
обороны;
внутренних дел;
внешней торговли;
тяжелой промышленности;
лесной промышленности;
легкой промышленности;
пищевой промышленности;
зерновых и животноводческих совхозов;
путей сообщения;
водного транспорта;
связи.

Объединенными народными комиссариатами Союза Советских Социалистических Республик являлись народные комиссариаты земледелия, внутренней торговли, финансов.

Общесоюзные народные комиссариаты Союза Советских Социалистических Республик имели при союзных республиках своих уполномоченных, непосредственно им подчиненных, или иные непосредственно им подчиненные органы. Центральные исполнительные комитеты союзных республик образовывали свои исполнительные органы - советы народных комиссаров в составе:

председателя совета народных комиссаров;
заместителей председателя;
председателя государственной плановой комиссии;
народного комиссара земледелия;
народного комиссара финансов;
народного комиссара местной промышленности;
народного комиссара коммунального хозяйства;

народного комиссара внутренней торговли;
народного комиссара юстиции;
народного комиссара просвещения;
народного комиссара здравоохранения;
народного комиссара социального обеспечения,

а также с правом совещательного или решающего голоса, по решению центральных исполнительных комитетов союзных республик, - уполномоченных народных комиссариатов Союза Советских Социалистических Республик по иностранным делам, обороны, внешней торговли, тяжелой промышленности, лесной промышленности, легкой промышленности, пищевой промышленности, зерновых и животноводческих совхозов, водного транспорта и связи.

Конституция РСФСР 1925 года для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления, входящими в круг ведения Совета Народных Комиссаров РСФСР, образовала следующие наркоматы: земледелия, внутренней торговли, финансов, местной промышленности, коммунального хозяйства, юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения и государственную плановую комиссию. Центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик образовывали свои исполнительные органы - советы народных комиссаров в составе: председателя совета народных комиссаров, народных комиссаров юстиции, просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, земледелия, финансов, коммунального хозяйства, местной промышленности, внутренней торговли и председателя государственной плановой комиссии.

Народные комиссариаты земледелия, финансов, коммунального хозяйства, местной промышленности и внутренней торговли, находясь в подчинении Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров соответствующей автономной советской социалистической республики, обязаны были выполнять директивы одноименных народных комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики. В зависимости от местных условий, центральные исполнительные комитеты автономных советских социалистических республик имели право сократить количество народных комиссариатов и, соответственно, изменить состав совета народных комиссаров.

Как видим, Конституцией РСФСР 1925 г. самостоятельный орган управления лесной отраслью не предусматривался. Однако в том же 1925 г. Наркомат рабоче-крестьянской инспекции принял решение о мерах по улучшению лесного хозяйства.

В этом решении говорится, что лесное хозяйство продолжает оставаться неупорядоченным и расстроеным. Богатства леса перегоняются в монету, но ничего не вкладывается в самое хозяйство.

Место и права лесного хозяйства в земельных органах не отвечают его большому значению. Лесному хозяйству необходимо независимое положение, поэтому целесообразно выделение его из Наркомзема <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

23 июля 1927 г. ВЦИК и Совнарком РСФСР постановили освободить губернские лесные отделы от непосредственного подчинения Наркомзему и передать их в ведение губернских земельных управлений. За Центральным управлением лесов сохранились планирование операционных расходов, организация лесоустройства и контроль за работой низовых аппаратов и другие основные направления в работе <1>.

<1> Там же.

Лесное хозяйство все больше стало относиться к сфере промышленности. 26 ноября 1929 г. ВЦИК утвердил Постановление Совета Труда и Оборона Совнаркома РСФСР "О реорганизации лесного хозяйства и лесной промышленности".

Постановлением от 25 февраля 1930 г. Совнарком РСФСР (на основании решений II сессии ЦИК) обязал Наркомзем в срок до 15 августа 1930 г. передать все права и обязанности, связанные с лесом, Всероссийскому Совету Народного Хозяйства (ВСНХ). Передаче подлежали весь аппарат управления лесами в центре и на местах, лесной фонд со всей заготовленной лесопродукцией, наличными средствами, инвентарем и т.д., а также научно-исследовательские институты лесного хозяйства и опытные лесничества.

"Спустя несколько месяцев в соответствии с Постановлением ЦИК и Совнаркома СССР от 3 сентября 1930 г. для руководства лесной промышленностью и лесным хозяйством СССР было создано Всесоюзное объединение "Союзлеспром". ...Одновременно в Наркомземе РСФСР был создан лесомелиоративный трест "Агролес", предназначенный для осуществления работ по облесению и закреплению непродуцирующих земель, оврагов и песков на юге и юго-востоке страны. "Союзлеспром" стал единственным владельцем всех лесов страны и центром лесной промышленности" <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

Этот шаг был вызван прежде всего необходимостью резкого увеличения объема лесозаготовок. Важнейшей предпосылкой объединения стало принятие первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР на 1929 - 1932 гг.

Постановлением Совнаркома СССР от 31 июля 1931 г. все лесные массивы Союза ССР были разделены на лесопромышленную зону и зону лесокультурного значения. Принципы лесопользования в каждой из них были различны.

Лесопромышленная зона осталась в ведении ВСНХ СССР, а лесокультурная зона передана созданному в 1929 г. Наркомзему СССР, в составе которого было учреждено Главное управление лесного хозяйства - Главлесхоз <1>.

<1> Там же.

Конституция СССР 1936 года объявила, что социалистическая собственность в СССР имеет либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений). Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинно-тракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являлись государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами и кооперативными организациями продукция, равно как и общественные постройки, составляют общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций. Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, мог иметь в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли, а в личной собственности - подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь.

Земля, занимаемая колхозами, закреплялась за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в СССР, законом допускалось мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, предметы домашнего хозяйства и обихода, предметы личного потребления и удобства, равно как и право наследования личной собственности граждан, охранялись законом.

Хозяйственная жизнь СССР определялась и направлялась государственным народнохозяйственным планом в интересах увеличения общественного богатства, неуклонного подъема материального и культурного уровня трудящихся, укрепления независимости СССР и усиления его обороноспособности. Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и органов государственного управления подлежало, в том числе, установление основных начал землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами. Так, Совет Министров СССР образовывался Верховным Советом СССР в составе:

Председателя Совета Министров СССР;

первых заместителей Председателя Совета Министров СССР;

заместителей Председателя Совета Министров СССР;

министров СССР;

Председателя Государственного планового комитета Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по материально-техническому снабжению;

Председателя Комитета народного контроля СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по труду и социальным вопросам;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по науке и технике;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам изобретений и открытий;

Председателя Государственного комитета цен Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета стандартов Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по профессионально-техническому образованию;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по телевидению и радиовещанию;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по кинематографии;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли;

Председателя Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР;

Председателя Государственного комитета Совета Министров СССР по внешним экономическим связям;

Председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР;

Председателя Всесоюзного объединения "Союзсельхозтехника" Совета Министров СССР;

Председателя Правления Государственного банка СССР;

Начальника Центрального статистического управления при Совете Министров СССР.

В состав Совета Министров СССР входили Председатели Советов Министров союзных республик (по должности).

К общесоюзным министерствам относились министерства:

авиационной промышленности;

автомобильной промышленности;

внешней торговли;

газовой промышленности;

гражданской авиации;
машиностроения;
машиностроения для животноводства и кормопроизводства;
машиностроения для легкой и пищевой промышленности и бытовых приборов;
медицинской промышленности;
морского флота;
нефтяной промышленности;
оборонной промышленности;
общего машиностроения;
приборостроения, средств автоматизации и систем управления;
промышленности средств связи;
путей сообщения;
радиопромышленности;
среднего машиностроения;
станкостроительной и инструментальной промышленности;
строительного, дорожного и коммунального машиностроения;
строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности;
судостроительной промышленности;
тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;
транспортного строительства;
тяжелого и транспортного машиностроения;
химического и нефтяного машиностроения;
химической промышленности;
целлюлозно-бумажной промышленности;
электронной промышленности;
электротехнической промышленности;

энергетического машиностроения.

К союзно-республиканским министерствам относились министерства:

внутренних дел;

высшего и среднего специального образования;

геологии;

заготовок;

здравоохранения;

иностранных дел;

культуры;

легкой промышленности;

лесной и деревообрабатывающей промышленности;

мелиорации и водного хозяйства;

монтажных и специальных строительных работ;

мясной и молочной промышленности;

нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности;

обороны;

пищевой промышленности;

промышленного строительства:

промышленности строительных материалов;

просвещения;

рыбного хозяйства;

связи;

сельского строительства;

сельского хозяйства;

строительства;

строительства предприятий тяжелой индустрии;

торговли;
угольной промышленности;
финансов;
цветной металлургии;
черной металлургии;
энергетики и электрификации;
юстиции.

Как видим, присутствовала двойственность государственного управления лесами в лице соответствующего комитета и соответствующего министерства.

"Учитывая особое значение лесов в деле регулирования водного режима рек и предохранения их от обмеления, ЦИК и Совнарком СССР 2 июля 1936 г. постановили образовать при Совнаркомом СССР Главное управление лесоохраны и лесонасаждений, а в республиках, краях и областях по установленному Совнаркомом СССР перечню - непосредственно подчиненные Главлесоохране СССР республиканские, краевые и областные управления лесоохраны и лесонасаждений. На Главлесоохрану были возложены:

проведение лесокультурных мероприятий в лесных массивах водоохранной зоны;
организация лесного хозяйства;
охрана лесов от лесонарушений и соблюдение правил ведения лесного хозяйства;
борьба с лесными вредителями и лесными пожарами" <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

Во исполнение Постановления Совнаркома СССР от 2 июля 1936 г. Главлесхоз Наркомзема СССР <1> и его агролесхозтресты в областях и союзных республиках были ликвидированы. Лесозаготовительные предприятия были переданы Наркомлесу, а лесохозяйственные - Главлесоохране <2>.

<1> С 4 апреля 1934 г. - Главлесупром.

<2> В Наркомземе осталась только агролесомелиорация, а ее руководящим органом стало Главное управление полезащитного лесоразведения.

Конституция РСФСР 1937 г. объявляла, что Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть социалистическое государство рабочих и крестьян. Политическую

основу РСФСР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата.

Вся власть в РСФСР в соответствии с Конституцией принадлежала трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся. Экономическую основу РСФСР составляла социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства, утвердившиеся в результате ликвидации капиталистической системы хозяйства, отмены частной собственности на орудия и средства производства и уничтожения эксплуатации человека человеком.

Социалистическая собственность в РСФСР имела либо форму государственной собственности (всенародное достояние), либо форму кооперативно-колхозной собственности (собственность отдельных колхозов, собственность кооперативных объединений). Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т.п.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являлись государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

Общественные предприятия в колхозах и кооперативных организациях с их живым и мертвым инвентарем, производимая колхозами кооперативными организациями продукция, равно как и общественные постройки, составляли общественную, социалистическую собственность колхозов и кооперативных организаций. Каждый колхозный двор, кроме основного дохода от общественного колхозного хозяйства, мог иметь в личном пользовании небольшой приусадебный участок земли и в личной собственности подсобное хозяйство на приусадебном участке, жилой дом, продуктивный скот, птицу и мелкий сельскохозяйственный инвентарь.

Земля, занимаемая колхозами, закреплялась за ними в бесплатное и бессрочное пользование, то есть навечно. Наряду с социалистической системой хозяйства, являющейся господствующей формой хозяйства в РСФСР, допускалось законом мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключающее эксплуатацию чужого труда.

Право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, предметы домашнего хозяйства и обихода, предметы личного потребления и удобства, равно как и право наследования личной собственности граждан, охранялись законом.

Ведению Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в лице ее высших органов власти и органов государственного управления подлежало в том числе установление порядка пользования землей, недрами, лесами и водами. Республиканские Министерства РСФСР руководили порученными им отраслями государственного управления, подчиняясь непосредственно Совету Министров РСФСР. К союзно-республиканским министерствам РСФСР относились министерства:

высшего и среднего специального образования;

геологии;

заготовок;

здравоохранения;

иностранных дел;
культуры;
легкой промышленности;
лесного хозяйства;
мелиорации и водного хозяйства;
мясной и молочной промышленности;
обороны;
пищевой промышленности;
промышленности строительных материалов;
просвещения;
рыбного хозяйства;
сельского строительства;
сельского хозяйства;
текстильной промышленности;
торговли;
финансов;
юстиции.

К республиканским министерствам РСФСР относились министерства:

автомобильного транспорта;
бытового обслуживания населения;
жилищно-гражданского строительства;
жилищно-коммунального хозяйства;
местной промышленности;
речного флота;
социального обеспечения;
строительства и эксплуатации автомобильных дорог;

топливной промышленности.

Совет Министров автономной республики образовывался Верховным Советом автономной республики в составе:

1) Председателя Совета Министров автономной республики;

2) заместителей Председателя Совета Министров;

3) министров:

бытового обслуживания населения;

внутренних дел;

жилищно-коммунального хозяйства;

здравоохранения;

культуры;

мелиорации и водного хозяйства;

просвещения;

сельского хозяйства;

социального обеспечения;

торговли;

финансов;

юстиции;

председателя Государственной плановой комиссии;

председателя Комитета народного контроля автономной республики;

председателя Комитета по телевидению и радиовещанию Совета Министров автономной республики;

председателя Комитета государственной безопасности при Совете Министров автономной республики;

председателя Республиканского объединения "Сельхозтехника" Совета Министров автономной республики;

начальников управлений (кинофикации, по делам строительства и архитектуры, по использованию трудовых ресурсов, снабжения и сбыта);

начальника отдела цен.

Кроме того, с учетом особенностей хозяйства республики, с утверждения Верховного Совета РСФСР в состав Совета Министров включались министры или начальники Управлений:

лесного хозяйства;

местной промышленности;

пищевой промышленности;

топливной промышленности.

В 1947 г. Наркомлес СССР был переименован в Министерство лесной промышленности СССР (Минлеспром СССР). В Постановлении Совета Министров СССР от 4 апреля 1947 г. отмечалось наличие в руководстве лесным хозяйством целого ряда серьезных недостатков, в числе которых назывались прежде всего подведомственность лесного фонда между многими министерствами и ведомствами, что приводило к неправильной эксплуатации леса вплоть до рубки приспевающих и средневозрастных древостоев и даже перевода ценной деловой древесины на дрова.

Отмечались факты истощительных бессистемных рубок не только в водоохранных лесах, но и в защитных полосах вдоль рек, незначительный объем и низкое качество лесных культур, отсутствие надлежащей охраны лесов от самовольных порубок, лесных пожаров и повреждения вредителями, особенно в колхозных лесах, зачастую превращавшихся вследствие этого в пустыри. Вследствие изложенного данным Постановлением на базе Главного управления лесоохраны и лесонасаждений при Совете Министров СССР было образовано Министерство лесного хозяйства СССР.

Работа Минлесхоза началась с приемки лесного фонда от всех фондодержателей и объединения лесов страны в едином управлении. Во всех союзных республиках были созданы республиканские минлесхозы, в краях и областях - краевые и областные управления лесного хозяйства, а на местах - лесхозы.

В 1953 г. Минлесхоз СССР был ликвидирован. Лесное хозяйство было передано в подчинение Министерству сельского хозяйства СССР.

С 1956 г. лесное хозяйство стало подчиняться министерствам и главным управлениям лесного хозяйства при советах министров союзных республик (так началась децентрализация). С 1959 г. в 11 союзных республиках оперативное руководство лесным хозяйством было вновь передано органам лесного хозяйства.

В центральном аппарате Минсельхоза СССР была создана Главная инспекция лесов для надзора за ведением лесного хозяйства и полезащитного лесоразведения во всех лесах страны. Кроме того, в ноябре 1959 г. было создано Главное управление лесного хозяйства и охраны леса (Главлесхоз) при Совете Министров РСФСР <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

С мая 1961 г. лесное хозяйство всех ведомств вошло в отдел лесного хозяйства Госплана СССР с

функциями: планирование, учет лесосырьевых ресурсов, определение размера и подготовка предложений по лесоотпуску и др. В связи с этим Главная инспекция лесов Минсельхоза СССР была ликвидирована.

В 1962 г. был создан Государственный комитет при Госплане СССР по лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и лесному хозяйству. Отдел лесного хозяйства Госплана СССР был ликвидирован в апреле 1963 г.

В 1965 г. лесное хозяйство стало отделяться от лесной промышленности. В 1966 г. был сформирован Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР.

В союзных республиках были созданы министерства или государственные комитеты лесного хозяйства с организацией в областях, краях и АССР соответствующих управлений лесного хозяйства. Государственный надзор за ведением лесного хозяйства на всей территории СССР (независимо от его ведомственной подчиненности) был возложен на Главную инспекцию по лесному хозяйству и полезащитному лесоразведению Минсельхоза СССР <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

В конце 1965 г. Государственный комитет лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и лесного хозяйства был ликвидирован. Одновременно был создан Государственный комитет лесного хозяйства Совета Министров СССР.

Таким образом, лесное хозяйство получило административную самостоятельность. Главлесхоз РСФСР был преобразован в Министерство лесного хозяйства РСФСР <1>.

<1> Там же.

Законом СССР от 26 июня 1968 г. N 2822-VII "Об утверждении Указов Президиума ВС СССР об образовании общесоюзного Министерства машиностроения СССР, о разделении Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР на два министерства и о внесении соответствующих изменений и дополнений в статьи 77 и 78 Конституции" было образовано Министерство лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Конституция СССР 1977 г. закрепляла экономическую систему СССР в рамках развития на основе собственности советских граждан, коллективной и государственной собственности. Государство стало создавать условия, необходимые для развития разнообразных форм собственности, и обеспечивать равную их защиту.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии являлись неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям. Собственность гражданина СССР закреплялась как его личное достояние для удовлетворения материальных и духовных потребностей, самостоятельного ведения хозяйственной и иной не запрещенной законом деятельности.

В собственности гражданина могло находиться любое имущество потребительского и производственного назначения, приобретенное за счет трудовых доходов и по другим законным основаниям, кроме тех видов имущества, приобретение которых гражданами в собственность не допускается. Для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства и других целей, предусмотренных законом, граждане вправе были иметь земельные участки в пожизненном наследуемом владении и пользовании.

Право наследования имущества гражданина признавалось и охранялось законом. Коллективной собственностью являлась собственность арендных предприятий, коллективных предприятий, кооперативов, акционерных обществ, хозяйственных организаций и других объединений.

Коллективная собственность создавалась путем преобразования предусмотренными законом способами государственной собственности и добровольного объединения имущества граждан и организаций. Государственной собственностью являлась общесоюзная собственность, собственность союзных республик, собственность автономных республик, автономных областей, автономных округов, краев, областей и других административно-территориальных единиц (коммунальная собственность).

Руководство экономикой осуществлялось на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций. В СССР в соответствии с законом допускалась индивидуальная трудовая деятельность в сфере кустарно-ремесленных промыслов, сельского хозяйства, бытового обслуживания населения, а также другие виды деятельности, основанные исключительно на личном труде граждан и членов их семей.

Государство регулировало индивидуальную трудовую деятельность, обеспечивая ее использование в интересах общества. Конституция также устанавливала, что в интересах настоящего и будущих поколений в СССР принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды.

Ведению Союза Советских Социалистических Республик в лице его высших органов государственной власти и управления подлежало в том числе руководство отраслями народного хозяйства, объединениями и предприятиями союзного подчинения, общее руководство отраслями союзно-республиканского подчинения, а также решение всех вопросов общесоюзного значения. Высшим органом государственной власти СССР был Съезд народных депутатов СССР.

Съезд народных депутатов СССР был правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению Союза ССР. Кабинет Министров СССР обеспечивал в том числе проведение согласованной политики в области охраны природы, экологической безопасности и природопользования.

Конституция РФ 1978 г. заявила о создании демократического правового государства. В ней указывалось, что Российская Федерация - Россия есть суверенное федеративное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

Основами конституционного строя России являлись, как указывалось в Конституции,

народовластие, федерализм, республиканская форма правления, разделение властей. Вся власть в Российской Федерации провозглашалась принадлежащей многонациональному народу РСФСР.

Система государственной власти в Российской Федерации была основана на принципах разделения законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией, составляющими ее республиками, краями, областями, городами Москвой и Ленинградом (ныне Санкт-Петербургом), автономными областями, автономными округами и местным самоуправлением.

Конституцией Российской Федерации 1978 г. признавались и защищались следующие формы собственности: частная (юридических лиц и граждан), коллективная (общая совместная, общая долевая), государственная, муниципальная и собственность общественных объединений.

Государство создавало также условия для развития разнообразных форм собственности и обеспечивало равную защиту всех ее форм. Однако собственность не могла использоваться в целях, противоречащих интересам общества, правам и свободам других граждан, при этом конфискация и реквизиция имущества допускались только в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Пределы свободы экономической деятельности устанавливались законами, исходя из общественных интересов. Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир провозглашались достоянием народов, проживающих на соответствующей территории, а владение, пользование и распоряжение природными богатствами не могли осуществляться в ущерб интересам этих народов.

В Российской Федерации устанавливались следующие формы собственности на природные ресурсы:

государственная (федеральная, республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга);

муниципальная;

частная (юридических лиц и граждан);

коллективная (общая совместная, общая долевая).

Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами регулировались законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации, правовыми актами Советов народных депутатов автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их полномочий.

К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации относилось, в частности:

разграничение государственной собственности;

природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

особо охраняемые природные территории;

охрана памятников истории и культуры;

административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, земельное, жилищное, водное, лесное законодательство;

законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

правовое регулирование интеллектуальной собственности.

Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами регулировались Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации. Статус федеральных природных ресурсов определялся по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации с учетом необходимости сохранения и поддержания исторически сложившихся традиционных форм хозяйствования и использования природных ресурсов на соответствующих территориях.

В 1988 г. принимается Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 7 января 1988 г. N 32 "О коренной перестройке дела охраны природы в стране". В Постановлении указывалось, что совершенно недопустимо, когда государственные органы, призванные осуществлять контроль за состоянием окружающей среды, дублируют деятельность друг друга, ведут работу крайне неэффективно, руководствуясь зачастую ведомственными и местными интересами.

В определении главных задач в области охраны природы и использования природных ресурсов, отмечалось в Постановлении, допускались грубые просчеты и ошибки, что нередко приводило к ухудшению экологической обстановки и неоправданным потерям материальных и финансовых ресурсов. Подчеркивалось, что сложившаяся система управления природопользованием, ввиду чрезмерной разрозненности природоохранных функций по различным министерствам и ведомствам, не отвечает современным требованиям хозяйствования и стала серьезным фактором, сдерживающим интенсификацию производства в условиях растущей взаимозависимости между состоянием окружающей среды и развитием экономики.

Отмечалось также, что в практике природоохранной деятельности недооцениваются экономические методы управления. Из-за отсутствия действенных экономических рычагов и стимулов предприятия и организации не заинтересованы в обеспечении комплексного и рационального использования предоставляемых им природных ресурсов и снижении загрязнения природной среды.

Во многих случаях серьезный ущерб, который наносится предприятиями и организациями окружающей среде, не оказывал никакого влияния на результаты их хозяйственной деятельности. Крупным недостатком считалось то, что проводимая работа по улучшению природопользования слабо базировалась на достижениях научно-технического прогресса.

Отмечалось, что крайне недостаточно внедряются малоотходные и безотходные технологические процессы, комбинированные производства, обеспечивающие полное, комплексное использование природных ресурсов, сырья и материалов. По существу, в стороне от этого важного государственного дела оказалось большинство академических и отраслевых научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, так как их практическая работа не оказывала сколь-либо заметного воздействия на повышение технического уровня и экологической безопасности

производства.

Центральный комитет КПСС и Совет Министров СССР вышеуказанным документом постановили считать важнейшей задачей всех партийных, государственных и хозяйственных органов, объединений и предприятий, общественных организаций и каждого трудового коллектива настойчивое и последовательное проведение линии партии на сохранение и приумножение природных ресурсов, улучшение состояния окружающей среды, исходя из признания жизненной необходимости решения этих вопросов не только для советского народа, но и для всего человечества. В этой связи было признано необходимым образовать союзно-республиканский Государственный комитет СССР по охране природы (Госкомприрода СССР) на базе соответствующих подразделений Госагропрома СССР, Государственного комитета СССР по науке и технике, Государственного комитета СССР по лесному хозяйству, Государственного комитета СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды, Министерства мелиорации и водного хозяйства СССР, Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР, Министерства рыбного хозяйства СССР и Министерства геологии СССР.

Было установлено, что Государственный комитет СССР по охране природы является центральным органом государственного управления в области охраны природы и использования природных ресурсов и наряду с Советами Министров союзных республик несет всю полноту ответственности за охрану природы, организацию рационального использования и воспроизводства природных ресурсов в стране. В этих целях комитет наделялся соответствующими правами и полномочиями.

Решения Государственного комитета СССР по охране природы, принимаемые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми министерствами, ведомствами, а также объединениями, предприятиями и организациями. Государственный комитет СССР по охране природы осуществлял свою деятельность под руководством Совета Министров СССР, а соответствующие его органы в союзных и автономных республиках, краях и областях - под руководством Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов.

Государственный комитет СССР по охране природы, его республиканские и местные органы не должны подменять министерства, ведомства, исполнительные комитеты Советов народных депутатов, объединения, предприятия и организации в их деятельности по охране природы и улучшению использования природных ресурсов. На государственный комитет СССР по охране природы возлагалось:

осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в стране, разработка и проведение единой научно-технической политики в охране природы и рациональном использовании природных ресурсов, координация деятельности министерств и ведомств в этой области;

государственный контроль за использованием и охраной земель, поверхностных и подземных вод атмосферного воздуха, растительного (в том числе лесов) и животного мира (в том числе рыбных запасов), морской среды и природных ресурсов территориальных вод СССР, континентального шельфа и экономической зоны СССР, а также от распространенных полезных ископаемых.

В связи с образованием Государственного комитета СССР по охране природы и возложением на него функций государственного управления и контроля в области охраны природы и природопользования, которые осуществлялись другими министерствами и ведомствами, было

признано целесообразным передать в ведение этого комитета из Государственного комитета СССР по лесному хозяйству осуществление государственного контроля за ведением лесного хозяйства и рациональным использованием лесов.

Развитие лесного хозяйства в постсоветский период продолжилось на основе новой **Конституции** России, законов РФ и федеральных законов, а также иных нормативно-правовых актов, распорядительных актов Правительства РФ. Особое место в этом ряду, безусловно, занимает Гражданский **кодекс** РФ <1>.

<1> Далее - ГК РФ. **Части первая** и **вторая** ГК РФ введены в действие в 1995 - 1996 гг. соответственно.

Принятие в 1997 г. Лесного **кодекса** РФ способствовало дальнейшему развитию системы государственного управления лесным фондом страны, укреплению службы охраны лесов, упорядочению лесопользования в условиях развивающейся рыночной экономики. Согласно Лесному кодексу РФ (1997 г.), рациональное использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов обеспечивает федеральный орган управления лесным хозяйством.

Передача указанных функций управления лесным хозяйством другим министерствам и ведомствам, как показала практика, крайне негативно сказывалась на сохранности лесных ресурсов. В целях сохранения и обеспечения рационального использования лесных ресурсов Совет Федерации Федерального Собрания РФ постановил просить Президента РФ при реформировании системы федеральных органов исполнительной власти сохранить самостоятельность Федеральной службы лесного хозяйства России.

1 апреля 1998 г. Совет Федерации Федерального Собрания РФ принял Постановление N 137-СФ "Об управлении лесным хозяйством Российской Федерации", где отметил, что лесные ресурсы России являются одним из важнейших видов природных ресурсов <1>. Большое значение имеют леса для развития экономики страны, для удовлетворения материальных и культурных потребностей народа, они способствуют экологической безопасности всей планеты.

<1> В нашей стране сосредоточена четвертая часть лесов мира.

23 декабря 1998 г. принимается Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ "О Федеральной службе лесного хозяйства России". 15 апреля 1998 г. был издан **Приказ** Рослесхоза N 58 "Об утверждении Общего положения об органе управления лесным хозяйством в субъекте Российской Федерации".

Положение устанавливало, что орган управления лесным хозяйством в субъекте РФ является территориальным органом федеральной службы лесного хозяйства России. Орган управления лесным хозяйством являлся специально уполномоченным государственным органом в следующих областях государственного управления:

использования, охраны, защиты лесного фонда Российской Федерации (далее - лесной фонд) и воспроизводства лесов;

охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания;

охраны окружающей природной среды.

Орган управления лесным хозяйством осуществлял возложенные на него полномочия непосредственно или через лесхозы Федеральной службы лесного хозяйства России, в том числе лесхозы-техникумы, опытные и другие специализированные лесхозы (далее - лесхозы), национальные парки и другие организации, входящие в состав органа управления лесным хозяйством. Орган управления лесным хозяйством в своей деятельности руководствовался **Конституцией** РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, приказами и распоряжениями Федеральной службы лесного хозяйства России, а также соответствующим положением.

Орган управления лесным хозяйством подчинялся Федеральной службе лесного хозяйства России и осуществлял свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами. Основными задачами органа управления лесным хозяйством являлись:

1) обеспечение организации рационального, многоцелевого, непрерывного и неистощительного лесопользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, рационального использования земель лесного фонда, сохранения и усиления средообразующих, защитных, водоохранных, оздоровительных, санитарно-гигиенических и иных полезных природных свойств лесов, сохранение биологического разнообразия и объектов историко-культурного и природного наследия на землях лесного фонда в интересах Российской Федерации и соответствующего субъекта РФ;

2) обеспечение, в пределах своей компетенции, соблюдения всеми физическими и юридическими лицами порядка пользования лесным фондом, а также выполнения иных требований, норм, правил, установленных лесным и иным природоохранительным законодательством РФ;

3) обеспечение охраны объектов животного мира и среды их обитания на землях лесного фонда совместно с другими специально уполномоченными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Орган управления лесным хозяйством, в соответствии с возложенными на него задачами:

1) обеспечивал государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;

2) подготавливал предложения и участвовал в разработке органами государственной власти субъектов РФ территориальных (региональных) государственных программ использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, организовывал реализацию этих программ;

3) участвовал в установленном порядке в разработке федеральных государственных программ использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также по охране, контролю

и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, обеспечивал реализацию указанных программ;

4) участвовал в установленном порядке в разработке органами государственной власти субъектов РФ проектов законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, регулирующих отношения в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а также лесов, не входящих в лесной фонд, в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира;

5) участвовал в установленном порядке в разработке проектов соглашений между Правительством РФ и органом исполнительной власти субъекта РФ по разграничению их полномочий в сфере лесных отношений, а также подготавливал проекты соглашений о передаче осуществления части полномочий по этим вопросам между Федеральной службой лесного хозяйства России и органом исполнительной власти субъекта РФ и осуществлял контроль за исполнением принятых соглашений в пределах предоставленных полномочий;

6) участвовал в разработке нормативных правовых актов и технической документации по вопросам ведения лесного и охотничьего хозяйства, организации и ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, оплаты и охраны труда, системы гарантий трудовых и социальных льгот;

7) осуществлял управление лесхозами, организациями, входящими в состав органа управления лесным хозяйством, национальными парками и иными особо охраняемыми природными территориями, находящимися в его ведении;

8) организовывал и осуществлял в установленном порядке государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов и осуществлял в пределах своей компетенции государственный контроль за охраной объектов животного мира и состоянием среды их обитания;

9) организовывал деятельность государственной лесной охраны Российской Федерации в соответствии с положением о ней;

10) обеспечивал осуществление прав владения, пользования и распоряжения лесным фондом на территории соответствующего субъекта РФ;

11) подготавливал в установленном порядке представления органу государственной власти субъекта РФ о передаче участков лесного фонда в аренду и безвозмездное пользование;

12) организовывал и проводил в установленном порядке лесные конкурсы и аукционы, представлял органу государственной власти субъекта РФ необходимые материалы об участках лесного фонда и лесных ресурсах;

13) подготавливал в установленном порядке предложения об отнесении лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы, а также о переводе лесов из одной группы лесов или категории защитности лесов первой группы, соответственно, в другую группу или категорию;

14) представлял на утверждение органу государственной власти субъекта РФ предложения о параметрах особо защитных участков леса и о запрещении применения рубок главного пользования на особо защитных участках в соответствии с их перечнем, устанавливаемым Федеральной службой

лесного хозяйства России;

15) представлял органу государственной власти субъекта РФ предложения об отнесении лесов к ленточным борам, защитным полосам вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского и областного значения, запретным полосам лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, к лесам на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях, имеющим важное значение для охраны окружающей природной среды, если это отнесение не связано с переводом лесов из одной группы лесов в другую;

16) представлял органу государственной власти субъекта РФ предложения о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, и (или) изъятии земель лесного фонда в лесах второй и третьей групп;

17) давал разрешение лесхозам на перевод в установленном порядке лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом;

18) подготавливал по согласованию с органом государственной власти субъекта РФ, территориальным органом специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей природной среды предложения для утверждения в установленном порядке расчетной лесосеки по главному пользованию;

19) обеспечивал ведение государственного учета лесного фонда;

20) осуществлял ведение государственного лесного кадастра;

21) участвовал в осуществлении мониторинга лесов в установленном законом порядке;

22) организовывал работы по воспроизводству лесов и повышению их продуктивности, созданию и эффективному использованию постоянной лесосеменной базы на селекционно-генетической основе, заготовке семян и выращиванию посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения, гидроресомелиорации земель лесного фонда, строительству дорог лесохозяйственного назначения;

23) обеспечивал во взаимодействии с органами государственной власти субъекта РФ и организовывал осуществление мероприятий по охране, защите лесов и объектов животного мира;

24) согласовывал в установленном порядке места строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов;

25) организовывал и осуществлял во взаимодействии с другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды и органом исполнительной власти субъекта РФ мероприятия по обеспечению радиационно безопасного, экологически и экономически обоснованного ведения лесного хозяйства на территориях, загрязненных радионуклидами;

26) обеспечивал взаимодействие по договорам с научными и проектными институтами и заключал договоры на проведение научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по вопросам ведения лесного хозяйства, оказывал содействие во внедрении результатов исследований и передового отечественного и зарубежного опыта ведения лесного и охотничьего хозяйства;

27) участвовал в пределах своей компетенции в осуществлении международного сотрудничества по проблемам лесных отношений;

28) обеспечивал внедрение и совершенствование экономических и других методов управления лесопользованием, повышение эффективности ведения лесного хозяйства;

29) участвовал в установленном порядке в проведении торгов (конкурсов) на закупку товаров, работ и услуг для нужд лесного хозяйства;

30) финансировал в установленном порядке затраты на ведение лесного хозяйства и капитальные вложения лесхозов и организаций, входящих в состав органа управления лесным хозяйством, за счет всех источников финансирования, предусмотренных законодательством, содействовал в целях охраны лесного фонда от пожаров и их тушения созданию добровольных пожарных дружин.

Орган управления лесным хозяйством и его должностные лица в пределах своей компетенции вправе:

1) давать обязательные к исполнению указания (предписания) физическим и юридическим лицам, ведущим работы в лесу, по устранению нарушений лесного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации об охране и использовании животного мира, правил и норм лесопользования, а также последствий этих нарушений;

2) привлекать для тушения лесных пожаров работников, противопожарную технику и транспортные средства коммерческих и некоммерческих организаций, а также граждан в соответствии с порядком, утвержденным органом государственной власти субъекта РФ;

3) запрашивать и получать в установленном порядке от организаций информацию о ведении лесного хозяйства и пользовании лесным фондом, а также информацию, необходимую для определения размеров платежей за пользование лесным фондом;

4) проверять документы на право пользования участками лесного фонда, приостанавливать проводимые на этих участках работы, если они производятся без надлежащего на это разрешения или используются не в соответствии с их целевым назначением;

5) направлять материалы о нарушениях действующего законодательства в органы внутренних дел, прокуратуру, суды и арбитражные суды, предъявлять беспопытно в установленном законом порядке в суд и арбитражный суд иски в защиту государственных и общественных интересов, в том числе о возмещении ущерба за вред, причиненный лесному фонду, лесам, не входящим в лесной фонд, древесно-кустарниковой растительности, о взыскании неустоек за нарушение лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню в лесах и иным вопросам;

6) в установленном порядке рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания за нарушения лесного законодательства Российской Федерации;

7) принимать решения об ограничении или приостановлении прав пользования участками лесного фонда, а также, в пределах своей компетенции, об ограничении или приостановлении деятельности юридических лиц и граждан в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

8) выступать в качестве заказчика-застройщика по капитальному строительству и ремонту объектов, а также в установленном порядке проводить экспертизу проектно-сметной документации;

9) в установленном порядке централизовать часть собственных средств лесхозов и других организаций, входящих в состав органа управления лесным хозяйством, в целях финансирования мероприятий, носящих общетерриториальный характер;

10) создавать, реорганизовывать и ликвидировать лесничества, если указанное не влечет ухудшения состояния лесного фонда и нарушения требований лесного законодательства Российской Федерации.

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 25 ноября 1999 г. N 801 утвержден перечень должностных лиц государственной лесной охраны. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 7 февраля 2001 г. утверждено Положение об Управлении лесного хозяйства как о самостоятельном структурном подразделении в составе министерства. Основные задачи и функции управления состоят в следующем:

проведение государственной политики и осуществление государственного управления в области использования, охраны, защиты участков лесного фонда и воспроизводства лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций и переданных им в безвозмездное пользование;

осуществление государственной политики в области создания защитных лесных насаждений на основе разработки и реализации федеральных целевых программ с целью достижения агроэкономической безопасности, рационального природопользования и обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

обеспечение непрерывного, неистощительного пользования лесным фондом для удовлетворения потребностей сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельского населения в лесоматериалах, изделиях из древесины и других лесных ресурсах;

осуществление государственного управления и координация деятельности подведомственных министерству федеральных государственных учреждений по управлению лесами сельскохозяйственных организаций и федеральных государственных учреждений - сельских лесхозов по ведению лесного хозяйства и рациональному использованию средств, выделенных из федерального бюджета на финансирование лесохозяйственных мероприятий;

повышение эффективности деятельности подведомственных министерству федеральных государственных учреждений по управлению лесами сельскохозяйственных организаций и федеральных государственных учреждений - сельских лесхозов на основе научных достижений, внедрение современной техники и технологий;

обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения всеми юридическими и физическими лицами порядка пользования лесным фондом сельскохозяйственных организаций, а также исполнения иных требований, норм и правил, установленных лесным законодательством Российской Федерации;

взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ в организации рационального использования, охраны, защиты участков лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с федеральными целевыми программами;

организация выполнения лесохозяйственных, лесовосстановительных работ силами подведомственных министерству федеральных государственных учреждений по управлению лесами сельскохозяйственных организаций и федеральных государственных учреждений - сельских лесхозов, а также по договорам с другими специализированными организациями работ по созданию защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения в объемах, определенных соответствующими федеральными государственными программами;

содействие обеспечению сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, сельского населения лесоматериалами, изделиями из древесины на основе соглашений;

организация работы по государственному учету участков лесного фонда и ведению лесного кадастра, учету и инвентаризации защитных лесных насаждений, находящихся на землях сельскохозяйственного назначения;

определение требований к разработке планов противопожарных мероприятий, проводимых лесопользователями, перечня указанных мероприятий, организация работы по их соблюдению;

организация разработки и осуществление мероприятий по наземной охране лесов от пожаров, защите лесов от вредителей и болезней, охране лесов от незаконных порубок и других противоправных действий, причиняющих вред участкам лесного фонда и защитным насаждениям;

обобщение практики применения законодательства Российской Федерации в области лесопользования;

участие в подготовке проектов законодательных актов по вопросам лесного хозяйства и защитного лесоразведения.

Управление осуществляло также функции по координации деятельности подведомственных министерству федеральных государственных учреждений по управлению лесами сельскохозяйственных организаций и федеральных государственных учреждений - сельских лесхозов в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций и переданных им в безвозмездное пользование. От имени указанного министерства управление выполняло и функции государственного заказчика по созданию защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, управление разрабатывало предложения по основным направлениям развития подведомственных министерству федеральных государственных учреждений по управлению лесами сельскохозяйственных организаций и федеральных государственных учреждений - сельских лесхозов, совершенствованию организационной, финансово-экономической и нормативной правовой базы в лесном хозяйстве. Наконец, управление участвовало совместно с Министерством природных ресурсов РФ и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в установленном порядке в разработке проектов федеральных государственных программ использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, развития лесного комплекса, агролесомелиорации.

Приказом МПР от 27 апреля 2002 г. N 235 образована Государственная лесная служба при Министерстве природных ресурсов РФ. Рослесресурс МПР России был сформирован из структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов МПР России. Основными задачами Рослесресурса МПР России являлись:

разработка и проведение государственной политики, осуществление государственного управления в области использования, воспроизводства, охраны, защиты лесов, объектов животного мира и ведения лесного хозяйства;

разработка и реализация мер, направленных на удовлетворение потребностей экономики Российской Федерации в лесных ресурсах, обеспечение охраны, защиты и улучшения качества лесных ресурсов, сохранения полезных природных свойств лесов;

организация и обеспечение многоцелевого, непрерывного и неистощительного лесопользования, воспроизводства лесов и лесоразведения, функционирования системы семеноводства лесных растений, охраны и защиты лесов, рационального использования земель лесного фонда, сохранения и усиления средообразующих, защитных, водоохраных, рекреационных и иных полезных природных свойств лесов;

обеспечение доходности от использования лесного фонда и эффективности ведения лесного хозяйства;

обеспечение сохранения природных комплексов и объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, историческое и рекреационное значение, биологическое разнообразие, а также объектов животного мира и среды их обитания на землях лесного фонда;

обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения всеми физическими и юридическими лицами порядка пользования лесным фондом, а также исполнения иных требований, норм и правил, установленных лесным законодательством Российской Федерации;

координация деятельности других федеральных органов исполнительной власти по вопросам изучения, воспроизводства, использования, защиты и охраны лесов, ведения лесного хозяйства;

организация выполнения международных обязательств Российской Федерации по вопросам, отнесенным к Государственной лесной службе, содействие привлечению инвестиций для ведения лесного хозяйства.

Рослесресурс МПР России в соответствии с возложенными на службу задачами осуществлял следующие функции:

организовывал разработку предложений по основным направлениям государственной лесной политики, проектов федеральных законов, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Государственной лесной службы, и вносил их на рассмотрение министру;

разрабатывал в установленном порядке проекты федеральных государственных программ использования, охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов и лесоразведения и организовывал их выполнение;

организовывал разработку, подготовку к утверждению в установленном порядке инструкций, положений, правил, наставлений, методик и других нормативных правовых и нормативно-технических документов по вопросам, входящим в компетенцию Государственной лесной службы;

участвовал в разработке проектов нормативных правовых актов и давал предложения по совершенствованию лесного законодательства Российской Федерации;

организовывал и осуществлял государственный пожарный надзор и лесопожарный мониторинг в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд;

координировал работу подведомственных министерству организаций по совершенствованию деятельности служб авиационной и наземной охраны лесов от пожаров;

организовывал работу по разработке генеральных планов и проектов противопожарного устройства лесов для комитетов природных ресурсов в субъектах РФ;

определял перечень и требования к разработке планов противопожарных мероприятий, проводимых лесопользователями;

утверждал в установленном порядке правила пожарной безопасности в лесном фонде и лесах, не входящих в лесной фонд, нормы средств пожаротушения в местах проведения на территории лесного фонда работ, культурно-массовых и других мероприятий;

организовывал разработку и представление в органы исполнительной власти субъектов РФ планов мероприятий по привлечению населения, противопожарной техники и транспортных средств организаций на тушение лесных пожаров и ликвидацию их последствий;

утверждал положение об авиационной охране лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд;

определял зоны авиационной охраны лесов;

организовывал авиационную и наземную охрану лесов от пожаров и их тушение, защиту лесов от вредителей и болезней леса, охрану лесов от незаконных порубок и других противоправных действий;

обеспечивал организацию работ по обследованию лесных культур и лесных питомников, ведению лесопатологического мониторинга, экспедиционных лесопатологических обследований и специальных проектно-изыскательских работ;

проектировал и проводил санитарно-оздоровительные мероприятия, профилактические и истребительные мероприятия по защите лесного фонда от вредителей и болезней;

обеспечивал защиту лесной продукции, в том числе заготовленной древесины и лесоматериалов;

организовывал и осуществлял государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда, лесов и древесно-кустарниковой растительности, не входящих в лесной фонд, за воспроизводством лесов, а также в пределах своей компетенции за охраной животного мира и состоянием среды обитания;

организовывал осуществление радиационного мониторинга, радиационного контроля и мероприятий по обеспечению безопасного ведения лесного хозяйства на части лесного фонда, загрязненного радионуклидами, и в зонах размещения радиационно опасных объектов;

обеспечивал осуществление прав владения, пользования и распоряжения лесным фондом, государственный учет лесного фонда, ведение государственного лесного кадастра;

производил в установленном порядке отнесение лесов к группам лесов и категориям защитности

лесов первой группы, а также перевод лесов из одной группы лесов или из категории защитности лесов первой группы, соответственно, в другую группу или категорию;

обеспечивал проведение лесоустройства, устанавливал порядок, правила и методику проведения лесоустройства на территории лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, определял состав лесоустроительных проектов и других документов лесоустройства, устанавливал порядок их утверждения;

обеспечивал выполнение лесхозами работ по уходу за лесами, лесохозяйственных, лесовосстановительных, гидролесомелиоративных и иных работ по ведению лесного хозяйства, устанавливал возраст рубок главного пользования и спелости насаждений, определял и утверждал в установленном порядке расчетные лесосеки, правила (наставления) рубок, подсочки древостоев;

участвовал в пределах своей компетенции в рассмотрении ходатайств о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, а также об изъятии земель лесного фонда;

разрабатывал и утверждал в установленном порядке региональные правила (наставления) рубок главного пользования и рубок промежуточного пользования по лесовосстановлению и лесоразведению, санитарные правила, регламентирующие мероприятия по охране, защите лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, перечень видов побочного лесопользования, а также иные нормы и правила в сфере использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;

осуществлял методическое обеспечение и контроль за предоставлением участков лесного фонда в пользование, проведением лесных аукционов по продаже древесины на корню и лесных конкурсов по передаче в аренду участков лесного фонда;

готовил предложения по предоставлению в установленном порядке участков лесного фонда в аренду, концессию и безвозмездное пользование;

обеспечивал организацию и проведение лесных конкурсов и лесных аукционов;

организовывал деятельность государственных лесоустроительных организаций, контролировал, планировал проведение лесоустроительных, лесоинвентаризационных и обследовательских работ, авторского надзора за осуществлением проектов организации и ведения лесного хозяйства;

обеспечивал формирование и поддержание многоуровневых информационных систем, баз данных, в том числе средствами ГИС-технологий, в лесоустройстве и лесном хозяйстве;

организовывал разработку программ и концепций совершенствования лесоустройства, лесного мониторинга и государственного лесного кадастра;

создавал в установленном порядке систему обязательной сертификации древесины, отпускаемой на корню, и второстепенных лесных ресурсов, в том числе по содержанию радионуклидов, организует и обеспечивает проведение сертификации;

обеспечивал контроль за эффективным использованием древесины, получаемой при проведении рубок промежуточного пользования;

организовывал егерскую службу по охране объектов животного мира и среды их обитания,

осуществлял контроль за соблюдением правил и сроков охоты и обеспечивал ведение охотничьего хозяйства в комплексе с лесным хозяйством в лесхозах, на которые возложены эти функции;

осуществлял подготовку нормативных правовых актов по вопросам формирования лесного дохода, методологическое обоснование источников поступления лесного дохода;

участвовал в разработке нормативных, инструктивных и методических документов по вопросам налоговой политики и совершенствования рыночных отношений в лесном хозяйстве;

осуществлял аналитическую работу с целью выявления возможностей повышения эффективности и устойчивого развития лесного хозяйства;

осуществлял разработку программ и прогнозов развития лесного хозяйства, планирования, организацию и координацию работы научно-исследовательских и проектных и других специализированных организаций, обслуживающих лесное хозяйство;

определял порядок и обеспечивал выдачу в соответствии с лесным законодательством Российской Федерации разрешительных документов на право лесопользования, устанавливал формы лесорубочного билета, ордера, лесного билета, договоров аренды участков лесного фонда, порядок их учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователям;

подготавливал и согласовывал с заинтересованными органами законодательной и исполнительной власти основные статьи бюджета по финансированию лесного хозяйства;

разрабатывал экономические нормативы расходов на ведение лесного хозяйства, корректировал их с учетом инфляционных процессов;

обеспечивал нормативное и методологическое обоснование дополнительных источников финансирования лесного хозяйства и инвестиционных программ;

организовывал в установленном порядке разработку инвестиционных проектов и программ для обеспечения Государственной лесной службы капитальными вложениями;

осуществлял управление органами управления лесным хозяйством и подведомственными организациями, входящими в ее систему;

создавал государственную лесную охрану Российской Федерации, утверждал перечень должностных лиц государственной лесной охраны и осуществлял руководство ее деятельностью;

осуществлял лицензирование деятельности по выполнению авиалесоохранных работ, определял зону авиационной охраны и утверждал положение об авиационной охране лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд;

разрабатывал образцы и порядок ношения форменной одежды, знаков различия для должностных лиц государственной лесной охраны Российской Федерации;

обеспечивал подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной лесной службы, организовывал проведение совещаний, семинаров, школ передового опыта;

разрабатывал и совершенствовал отраслевую статистическую отчетность по лесному хозяйству;

осуществлял международное сотрудничество, заключал в установленном порядке международные договоры в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и в пределах своей компетенции выполнял международные обязательства Российской Федерации;

прекращал, приостанавливал или ограничивал в установленном законодательством Российской Федерации порядке право пользования участками лесного фонда, а также хозяйственную и иную деятельность, осуществляемую с нарушением требований законодательства Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей природной среды;

запрещал в случае необходимости (на период высокой пожарной опасности в лесах) посещение гражданами лесов и въезд в них транспортных средств, а также проведение определенных видов работ на отдельных участках лесного фонда;

осуществлял государственный контроль за использованием, охраной, защитой лесного фонда, объектов животного мира и воспроизводством лесов;

давал обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений законодательства Российской Федерации порядка пользования участками лесного фонда и лесами, не входящими в лесной фонд;

рассматривал в установленном порядке дела об административных правонарушениях и налагая административные взыскания;

направлял материалы о нарушениях лесного и природоохранного законодательства Российской Федерации в органы внутренних дел, прокуратуру, суды, предъявлял в установленном законом порядке в суд и арбитражный суд иски о возмещении ущерба (вреда), причиненного лесному фонду, а также о взыскании неустоек за нарушение лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню в лесах.

В 2004 г. была проведена реформа федеральных органов исполнительной власти, следствием которой (в том числе) стало создание Федерального агентства лесного хозяйства, находящегося в ведении Министерства природных ресурсов РФ. В соответствии с [Положением](#) об агентстве <1> оно является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесного хозяйства. Федеральное агентство лесного хозяйства в установленной сфере деятельности осуществляло следующие полномочия:

<1> Утверждено [Постановлением](#) Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 283.

организовывало предоставление гражданам и юридическим лицам в установленном порядке информации о лесном фонде Российской Федерации;

организовывало государственный мониторинг лесов;

организовывало государственный учет лесного фонда;

организовывало владение, пользование и распоряжение информацией о лесном фонде, полученной за счет средств федерального бюджета, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

устанавливало возраст рубок;

утверждало расчетные лесосеки на основании и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

относило леса к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы, а также организовывало перевод лесов из одной группы лесов или категории защитности лесов первой группы соответственно в другую группу или категорию на основании и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

рассматривало в установленном порядке материалы о переводе лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, и о переводе земель лесного фонда в земли других категорий;

организовывало проведение в установленном порядке конкурсов и заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд;

организовывало ведение государственного лесного кадастра;

обеспечивало совместно с другими федеральными органами исполнительной власти проведение мероприятий по безопасному ведению лесного хозяйства на участках лесного фонда, загрязненных радионуклидами;

организовывало оказание лесопользователям помощи в выборе способов воспроизводства лесов, обеспечении посевными и посадочными материалами;

организовывало проведение лесоустройства;

организовывало деятельность государственной лесной охраны Российской Федерации, за исключением функции государственного контроля и надзора;

организовывало подготовку предложений о запрещении рубок главного пользования на особо защитных участках лесов для представления органам государственной власти субъектов РФ;

организовывало в установленном порядке проведение лесных конкурсов и лесных аукционов, предоставление участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование, заключение соответствующих договоров;

организовывало согласование мест строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов;

организовывало выдачу разрешений на проведение в лесном фонде работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевод лесных земель в нелесные земли или перевод земель лесного фонда в земли иных категорий;

организовывало наземную и авиационную охрану лесов от пожаров и их тушение;

организовывало осуществление мероприятий по охране и защите лесов, борьбе с вредителями и болезнями леса и лесными пожарами.

Федеральное агентство лесного хозяйства имело право:

направлять материалы о нарушении лесного законодательства Российской Федерации в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, в органы внутренних дел, прокуратуру, суд, предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке в суд и арбитражный суд иски о возмещении ущерба, причиненного лесному фонду, и о взыскании неустоек за нарушение лесохозяйственных требований при отпуске древесины на корню в лесах;

ограничивать и приостанавливать на основании и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации, права пользования участками лесного фонда;

запрещать в случае необходимости на период высокой пожарной опасности в лесах посещение гражданами лесов и въезд в них транспортных средств, а также проведение определенных видов работ на отдельных участках лесного фонда.

Должностные лица государственной лесной охраны Российской Федерации имели право при исполнении служебных обязанностей хранить, носить и применять служебное оружие и специальные средства в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Контрольные функции в рассматриваемый период находились в руках созданной Федеральной службы в сфере природопользования. Полномочия службы определялись [Положением](#), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400.

Росприроднадзору вменили государственный пожарный надзор в лесах, контроль и надзор за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов, государственный земельный контроль в отношении земель лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд. За Министерством природных ресурсов Российской Федерации (относительно лесного направления деятельности) была сохранена нормотворческая функция и функция политического управления в этой области.

После вступления в силу в 2007 г. Лесного [кодекса](#) РФ стали упраздняться лесхозы. Вместо них создаются лесничества и лесопарки - как новая форма территориальных единиц.

В 2008 г. произошла очередная реформа федеральных органов исполнительной власти. Федеральное агентство лесного хозяйства передали в Министерство сельского хозяйства РФ. У Росприроднадзора остался контроль за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, однако большая часть контрольных полномочий в этой сфере деятельности отошла к органам государственной власти субъектов РФ.

Полномочия Федерального агентства лесного хозяйства предусматривают:

установление возрастов рубок;

рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда в земли

других категорий;

контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов РФ полномочий в области лесных отношений, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

отнесение лесов к ценным лесам и выделение особо защитных участков и установление их границ, отнесение лесов к эксплуатационным, резервным лесам и установление их границ;

разработку и утверждение лесных планов субъектов РФ в случае, когда осуществление указанных полномочий не передано органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с ч. 2 ст. 83 Лесного кодекса РФ;

проведение в установленном порядке конкурсов и заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд;

организацию и обеспечение в лесах, расположенных на землях лесного фонда, лесопатологического мониторинга и лесного семеноводства;

осуществление государственной инвентаризации лесов;

определение количества лесничеств, лесопарков, устанавливание их границ;

направление материалов о нарушении лесного законодательства Российской Федерации в органы внутренних дел, прокуратуру, суд, предъявление в установленном законодательством Российской Федерации порядке в суд и арбитражный суд иски о возмещении вреда, причиненного лесам.

В контексте последних структурных изменений вспомним о высказывании одного из руководящих работников СССР В.Я. Колданова: "После перехода лесного хозяйства в систему сельского хозяйства управление лесами ухудшилось. Лесные дела в министерстве решаются руководителями, не знающими лес, без лесного образования..."

Лесным хозяйством руководят агрономы. У них своих дел так много и загруженность их так велика, что интересы лесного хозяйства как были, так, вероятно, и останутся для них на заднем плане.

Квалифицированное руководство лесным хозяйством могут обеспечить только лесоводы. Об этом всюду говорят не только лесоводы, но и сельскохозяйственные работники. В интересах усиления роли лесов в экономике страны надо изменить существующую систему управления лесным хозяйством" <1>.

<1> Колданов В.Я. Очерки истории советского лесного хозяйства. М.: Экология, 1992.

Уместно также вспомнить и о высказывании министра лесного хозяйства СССР И.А. Бенедиктова: "Лес рос и будет расти без лесоводов". В свое время Минсельхоз СССР подчинил себе все рычаги лесопользования и довел лесное хозяйство до неудовлетворительного состояния. Остается надеяться, что ошибки 60-летней давности не будут повторены.

2. Лесничества, лесопарки

Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества и лесопарки. Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков. Лесничества и лесопарки также располагаются на землях:

- 1) обороны и безопасности, на которых расположены леса;
- 2) поселений, на которых расположены городские леса;
- 3) особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

Реализация лесохозяйственного регламента в лесничествах и лесопарках обеспечивается лесничими, порядок деятельности которых устанавливается органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ.

Количество лесничеств, лесопарков, их границы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Лесничества и лесопарки присущи как землям лесного фонда, так и землям иных категорий, на которых расположены леса, при этом критерии деления земель на лесничества и лесопарки, а также их границы должны быть установлены уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией.

3. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов

Проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Государственная экспертиза проектов освоения лесов проводится уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ, за исключением случаев, установленных Лесным [кодексом](#) РФ.

Государственная экспертиза проектов освоения лесов, расположенных в границах территорий субъектов РФ, указанных в [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ ^{<1>}, а также проектов освоения лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Муниципальная экспертиза проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, утверждается органом местного самоуправления.

<1> В отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации.

Органы осуществляют указанную экспертизу на трех уровнях: федеральный, субъекта РФ, муниципальный.

К ведению уполномоченного федерального органа исполнительной власти относятся:

утверждение проектов освоения лесов в границах лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации (по утвержденному перечню Правительства РФ);

утверждение проектов освоения лесов, расположенных на землях обороны и безопасности;

утверждение проектов освоения лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий.

К ведению уполномоченного муниципального органа относится утверждение проектов освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности. Уполномоченный орган государственной власти субъектов РФ проводит государственную экспертизу проектов освоения лесов, не относящихся к ведению уполномоченного федерального органа исполнительной власти и к уполномоченному муниципальному органу.

Порядок государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов утвержден Приказом МПР России от 14 мая 2007 г. N 125 и устанавливает требования к проведению государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов проводится органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии со [ст. 89](#) Лесного кодекса РФ.

Целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта РФ и законодательству Российской Федерации. Для проведения экспертизы органы государственной власти и органы местного самоуправления могут образовывать экспертные комиссии.

По решению органа, образовавшего экспертную комиссию, в ее состав могут входить представители общественных объединений. Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду (лесопользователи), для проведения экспертизы проекта освоения лесов подают в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление с приложением проекта освоения лесов. В заявлении указываются:

а) сведения о лесопользователе: полное и сокращенное наименование, юридический и фактический адрес, банковские реквизиты - для юридического лица либо фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для гражданина или индивидуального предпринимателя;

б) дата, номер регистрации договора аренды или права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком;

в) местоположение, площадь лесного участка, вид и срок использования лесов.

Представленные материалы регистрируются органами государственной власти или органами местного самоуправления, которые в течение 3 дней с даты регистрации проверяют их комплектность. Некомплектные материалы возвращаются лесопользователю.

Экспертиза проекта освоения лесов проводится в срок до 30 дней с даты поступления

материалов. Срок проведения экспертизы может быть продлен в зависимости от содержания проекта освоения лесов, но не более чем на 10 дней.

В процессе проведения экспертизы у лесопользователя могут быть запрошены дополнительная информация и разъяснения по мероприятиям, предусмотренным проектом освоения лесов. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, утверждаемого органами государственной власти или органами местного самоуправления.

Экспертное заключение может быть положительным либо отрицательным. Положительное заключение оформляется при соответствии предусмотренных проектом освоения лесов мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов целям и видам освоения лесов, лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта РФ и законодательству Российской Федерации. Отрицательное заключение оформляется в случае несоответствия предусмотренных проектом освоения лесов мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов целям и видам освоения лесов, лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта РФ, законодательству Российской Федерации и должно содержать указание о необходимости соответствующей доработки <1>. Органы государственной власти или органы местного самоуправления в течение 7 дней после утверждения заключения экспертизы направляют его лесопользователю.

<1> Изменения и дополнения, вносимые в проект освоения лесов, также подлежат экспертизе.

Осуществление использования лесов при наличии отрицательного заключения на проект освоения лесов не допускается. Срок действия положительного заключения устанавливается на срок действия проекта освоения лесов.

4. Государственная инвентаризация лесов

Государственная инвентаризация лесов представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик. Государственная инвентаризация лесов проводится в порядке, установленном Правительством РФ, в целях:

- 1) своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;
- 2) оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- 3) информационного обеспечения управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области государственного лесного контроля и надзора.

Государственная инвентаризация лесов проводится в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий, наземными и аэрокосмическими способами. Государственная инвентаризация лесов проводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Инвентаризация лесов играет важную роль при лесоустройстве. Государство должно обладать достоверной информацией о лесах Российской Федерации.

Методы и способы получения информации зависят от многих факторов, например от природных, экономических условий. В частности, все более широко применяются наземные и аэрокосмические способы государственной инвентаризации лесов.

"Все данные таксации, независимо от применяемого метода, записываются в карточку кодовой таксации выдела согласно ОСТ 56-22-74 и Технологической инструкции по подготовке информации для обработки на ЭВМ (1998). Наряду с фотоабрисом (абрисом) карточка таксации является основным полевым лесоустроительным документом. В ходе лесоинвентаризационных работ изучаются качество и эффективность выполненных лесохозяйственных мероприятий по таксационным выделам за прошлый ревизионный период..." <1>.

<1> Верхунов П.М., Моисеев Н.А., Мурахтанов Е.С. Лесоустройство: Учебное пособие. Йошкар-Ола: МарГТУ, 2002.

Все участки спелого леса должны быть осмотрены в натуре. Аэротаксация проводится при болотистой местности, с наличием гарей, малоценных лесных насаждений (более 50% от площади) и т.д.

"Маршруты аэротаксации прокладываются через 1 - 2 км на высоте 200 - 400 м над пологом леса. Данные таксационной характеристики вписываются в контуры выделов на фотосхемах, а показатели мелких выделов фиксируются на полях. Крейсерская скорость самолета - 120 км/ч" <1>.

<1> Верхунов П.М., Черных В.Л. Таксация леса: Учебное пособие. Йошкар-Ола: МарГТУ, 2004.

Результаты космической таксации лесов применяются в России более 10 лет для наблюдения за состоянием лесов, борьбы с лесными пожарами. Применяется также лазерная таксация.

"Лазерная таксация лесов основана на съемке и измерении параметров лесного покрова с летательных аппаратов лазерным сканированием... Лазерное сканирование высокого разрешения сопровождается синхронной цифровой фотовидеосъемкой с ССД матрицей размером 5000 x 3000 элементов в истинных цветах, обеспечивающей разрешение на местности с высоты 300 м 10 - 15 см при размере кадра 200 м вдоль направления полета и 100 м поперек. В результате получается "лазерная трехмерная фотография" древостоя и его плановое пространственное изображение в цифровом формате" <1>.

<1> Верхунов П.М., Черных В.Л. Таксация леса: Учебное пособие. Йошкар-Ола: МарГТУ, 2004.

В рамках лесоинвентаризационных работ осуществляется внедрение ГИС-технологий. Это повышает качество указанных работ, позволяет автоматизировать вычисление площадей, кварталов и т.д., создавать тематические карты, оперативно решать вопросы лесоуправления и контроля, осуществлять непрерывную инвентаризацию лесов.

Кроме того, осуществляется инвентаризация лесных культур. "Инвентаризацию лесных культур

проводят с целью определения эффективности лесовосстановительных работ, качественного состояния созданных лесных культур, их соответствия действующим стандартам и техническим условиям. Эти материалы позволяют назначить мероприятия по улучшению состояния культур. Инвентаризацию проводят с 1 сентября по 15 октября в одно- и трехлетних культурах.

В двухлетних культурах осуществляют их визуальный осмотр с целью определения состояния, объемов дополнения, а также соответствия техническим требованиям... При инвентаризации учитывают только жизнеспособные растения с сохранившимися здоровыми верхушечными побегами у хвойных культур, а у лиственных древесных пород - возможность продолжения роста из спящей почки главного побега. На основании материалов инвентаризации решается вопрос о дополнении лесных культур, т.е. о посадке лесного посадочного материала или посеве семян деревьев и кустарников в культуры на места погибших растений" <1>.

<1> Родин А.Р. Лесные культуры: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2006.

В соответствии со [ст. 90](#) Лесного кодекса РФ Правительство Российской Федерации приняло [Постановление](#) от 26 июня 2007 г. N 407 "О проведении государственной инвентаризации лесов". Методические указания по проведению государственной инвентаризации лесов утверждаются Министерством природных ресурсов РФ.

Государственная инвентаризация лесов, представляющая собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик, проводится Федеральным агентством лесного хозяйства в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях иных категорий. Проведение государственной инвентаризации лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности, осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, безопасности.

Для проведения государственной инвентаризации лесов Федеральное агентство лесного хозяйства запрашивает необходимую информацию у органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан, обеспечивающих в соответствии с лесным законодательством проведение лесоустройства, разработку лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов. В целях своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса, осуществляются:

проверка состояния лесов, их количественных и качественных характеристик (площадь лесов, объемы и прирост древесины, распределение лесов различного целевого назначения по преобладающим древесным породам лесных насаждений, возрасту и т.д.);

выявление и учет изменений состояния лесов, происходящих в результате негативных воздействий (в том числе изменений, произошедших в результате воздействия вредных организмов, лесных пожаров, ветровалов, использования лесов и т.д.), а также причин, приведших к такому изменению.

В целях проведения оценки эффективности мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов выявляются изменения, произошедшие в состоянии лесов после осуществления указанных мероприятий, а также соответствие этих мероприятий лесному плану субъекта РФ,

лесохозяйственному регламенту и проекту освоения лесов. Государственная инвентаризация лесов проводится аэрокосмическими и наземными способами с использованием методов статистической выборки.

Аэрокосмические способы применяются в целях своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса преимущественно в зонах их интенсивного использования. Наземные способы применяются в целях:

определения количественных и качественных характеристик отдельных лесных участков и сравнения их с данными, полученными при проведении таксации лесов;

проведения оценки эффективности осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Данные о негативном воздействии на леса и нарушениях лесного законодательства, полученные при проведении государственной инвентаризации лесов и требующие принятия неотложных мер, в трехдневный срок с даты их получения направляются в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, осуществляющие функции управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также в органы государственной власти, уполномоченные в области государственного лесного контроля и надзора. Обобщенные результаты государственной инвентаризации лесов оформляются в виде текстовых, табличных и графических (в том числе картографических) материалов и ежегодно направляются в органы государственной власти, осуществляющие функции управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также в органы государственной власти, уполномоченные в области государственного контроля и надзора.

5. Лесоустройство

Лесной кодекс РФ содержит исчерпывающий перечень лесоустроительных действий и мероприятий, осуществляемых при лесоустройстве. Лесоустройство проводится на землях лесного фонда и землях поселений (населенных пунктов), на которых расположены городские леса, а также на землях обороны и безопасности и землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

Постановлением Правительства РФ от 18 июня 2007 г. N 377 утверждены **Правила** проведения лесоустройства, устанавливающие порядок проведения лесоустройства на землях лесного фонда и землях поселений, на которых расположены городские леса, а также на землях обороны и безопасности и землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса. Лесоустройство включает в себя:

- 1) проектирование лесничеств и лесопарков;
- 2) проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов;
- 3) проектирование лесных участков;
- 4) закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов и резервных лесов, а также особо защитных участков лесов и лесных участков;

5) таксацию лесов (выявление, учет, оценку качественных и количественных характеристик лесных ресурсов);

б) проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Проектирование лесничеств и лесопарков осуществляется в целях установления количества лесничеств и лесопарков, а также закрепления на местности местоположения их границ. В ходе проектирования осуществляется деление территорий лесничеств и лесопарков на лесные кварталы.

При проектировании лесничеств и лесопарков составляются:

ведомости и схемы проектируемого деления лесов на лесничества и лесопарки, а территорий лесничеств и лесопарков - на лесные кварталы с указанием номеров лесных кварталов;

пояснительная записка с обоснованием соответствующего деления.

Проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов осуществляется в целях подразделения лесов на виды по целевому назначению и выделения особо защитных участков лесов в указанных лесах.

Подразделение лесов на виды по целевому назначению осуществляется путем отнесения:

к эксплуатационным лесам - лесов, которые подлежат освоению в целях обеспечения устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов;

к защитным лесам - лесов, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями;

к резервным лесам - лесов, в которых в течение 20 лет не планируется осуществлять заготовку древесины.

Границы эксплуатационных лесов, защитных лесов и резервных лесов устанавливаются по квартальным просекам и границам лесных кварталов с учетом естественных рубежей в границах лесничеств и лесопарков, закрепляются на местности с помощью лесоустроительных, лесохозяйственных знаков и (или) указываются на картах лесов. Проектирование особо защитных участков лесов в эксплуатационных лесах, защитных лесах и резервных лесах осуществляется в целях выделения относительно небольших участков леса, имеющих важное значение для выполнения берегозащитных, почвозащитных и других функций.

Границы особо защитных участков лесов устанавливаются по квартальным просекам и границам лесных кварталов с учетом естественных рубежей, а также по лесотаксационным выделам, закрепляются на местности с помощью лесоустроительных, лесохозяйственных знаков и (или) указываются на картах лесов. По результатам проектирования эксплуатационных лесов, защитных лесов и резервных лесов, а также особо защитных участков лесов составляются:

ведомости и схемы проектируемого деления лесов на эксплуатационные леса, защитные леса и резервные леса в пределах лесничеств и лесопарков с указанием номеров лесных кварталов;

пояснительная записка с обоснованием соответствующего подразделения лесов;

ведомости проектируемых особо защитных участков лесов с указанием номеров лесных кварталов и лесотаксационных выделов;

пояснительная записка с обоснованием выделения особо защитных участков лесов.

Проектирование лесных участков в пределах лесничеств и лесопарков осуществляется в целях организации использования лесов. При проектировании лесных участков определяются их местоположение, границы по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам, площадь и иные количественные и качественные характеристики.

Границы лесных участков закрепляются на местности с помощью лесоустроительных, лесохозяйственных знаков и (или) обозначаются на картах лесов. По результатам проектирования лесных участков составляются:

ведомости и схемы проектируемых лесных участков;

пояснительная записка с обоснованием проектируемых лесных участков и указанием лесных кварталов и лесотаксационных выделов.

Таксация лесов проводится для выявления, учета и оценки количественных и качественных характеристик лесных ресурсов. При таксации лесов, проводимой в пределах лесных участков, лесничеств и лесопарков, осуществляются установление границ лесотаксационных выделов, определение преобладающих и сопутствующих древесных пород, диаметра, высоты и объема древесины, лесорастительных условий, естественного возобновления древесных пород и подлеска, а также других показателей, характеризующих лесные ресурсы.

По результатам проведения таксации лесов составляются таксационные описания и картографические материалы по лесным участкам, лесничествам и лесопаркам. Проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов осуществляется по результатам проведения таксации лесов.

По результатам проектирования мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов составляются соответствующие ведомости по лесным участкам, лесничествам и лесопаркам. Лесоустройство проводится в соответствии с лесоустроительной [Инструкцией](#), утверждаемой Министерством природных ресурсов РФ по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В [Инструкции](#) отражаются особенности проведения лесоустройства на землях обороны и безопасности и на других категориях земель, указанных в [ч. 3 ст. 23](#) Лесного кодекса РФ. Геодезические и картографические работы проводятся в соответствии с Федеральным [законом](#) "О геодезии и картографии".

Материалы лесоустройства являются основанием для разработки лесных планов субъектов РФ, лесохозяйственных регламентов, проектов освоения лесов и внесения в них изменений, а также для ведения государственного лесного реестра и осуществления государственной инвентаризации лесов. Проектирование лесничеств и лесопарков, а также закрепление на местности местоположения их границ, проектирование эксплуатационных лесов, резервных лесов, ценных лесов, особо защитных

участков лесов и закрепление на местности местоположения их границ обеспечиваются Федеральным агентством лесного хозяйства.

Проектирование лесных участков, закрепление на местности местоположения их границ, таксация лесов, проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов обеспечиваются:

а) по результатам размещения государственных или муниципальных заказов:

органами исполнительной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления - в отношении лесных участков, находящихся соответственно в собственности субъектов РФ или муниципальных образований;

Федеральным агентством лесного хозяйства - в отношении лесных участков, расположенных на землях лесного фонда в границах лесничеств и лесопарков, указанных в [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ;

органами исполнительной власти субъектов РФ - в отношении лесных участков, расположенных на землях лесного фонда, за исключением лесных участков в границах лесничеств и лесопарков, указанных в [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ;

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования - в отношении лесных участков, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, безопасности, - в отношении лесных участков, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности;

б) на основании договоров, заключенных в соответствии с гражданским и лесным законодательством гражданами и юридическими лицами, использующими леса, - в отношении лесных участков, предоставленных им в аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное срочное пользование.

Развитие лесостроительства в XX столетии было обусловлено изменяющимися требованиями к лесному хозяйству и лесопользованию, что нашло свое отражение в лесостроительных инструкциях 1926, 1937, 1946, 1951, 1964, 1986, 1990, 1994 гг. В соответствии с [п. 9](#) Правил проведения лесостроительства Приказом МПР России от 6 февраля 2008 г. N 31 утверждена очередная лесостроительная [Инструкция](#), состоящая из восьми разделов.

В [Инструкции](#) описаны все шесть составляющих лесостроительства, предусмотренных [Правилами](#), а также особенности лесостроительства в лесах, расположенных:

на землях особо охраняемых территорий;

на землях населенных пунктов;

в зонах радиоактивного загрязнения;

на землях обороны и безопасности.

Кроме того, лесоустроительная Инструкция включает в себя приложения, носящие специальный лесоводческий и нормативный характер, которые необходимы при выполнении лесоустроительных работ:

ведомость проектируемого деления лесов на лесничества и лесопарки;

организационно-технические **показатели** таксационных разрядов лесов;

нормативы и признаки выделения особо защитных участков леса;

количество реласкопических площадок на лесотаксационном выделе для определения запаса древесины с точностью плюс-минус 15%;

рекомендуемые **радиусы** круговых перечетных площадок в зависимости от среднего диаметра и полноты древостоя;

площадь круговых площадок в зависимости от их радиуса;

параметры материалов аэрокосмических съемок;

карточка таксации;

нормативы точности определения основных таксационных показателей в зависимости от способа таксации лесов (по I и II таксационным разрядам лесов);

допустимые среднеквадратические и систематические **ошибки** определения таксационных показателей;

нормативы отнесения лесных насаждений к классам товарности;

единицы измерения и градации определения значений таксационных показателей лесных насаждений;

карточка обследования санитарного состояния лесного насаждения;

шкала категорий состояния деревьев;

таксационное **описание**;

ведомость проектируемых мероприятий по охране лесов;

ведомость проектируемых мероприятий по воспроизводству лесов;

ведомость проектируемых мероприятий по защите лесов;

ведомость деления лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов;

ведомость проектируемых особо защитных участков лесов;

ведомость проектируемых лесных участков;

масштаб топографических карт (фотокарт) и других материалов, применяемых для изготовления плано-картографических материалов, составляемых при лесоустройстве;

требования к картографическим материалам, составляемым при лесоустройстве.

В отличие от прежней инструкции (1994 г.), действующая **Инструкция** рассматривает в качестве объекта лесоустройства лесничество (лесопарк), его часть или лесной участок.

В **Инструкции** прописаны организационные и методические требования при проектировании лесничеств и лесопарков, а также эксплуатационных лесов, защитных лесов и лесных участков. Отдельно рассматриваются проектирование лесных участков, условия и требования проведения лесоустроительных работ по видам использования.

Подробно изложены в лесоустроительной **Инструкции** правила к закреплению на местности местоположения границ, а также требования по оформлению лесоустроительных знаков лесных участков в зависимости от принадлежности последних к лесам того или иного целевого назначения. Согласно действующей **Инструкции**, таксация лесов должна проводиться только по методу классов возраста <1>.

<1> По **Инструкции** (1994 г.) в лесах с особо высокой интенсивностью ведения лесного хозяйства допускался также так называемый участковый метод.

Метод классов возраста заключается в образовании хозяйств (хвойное, твердолиственное, мягколиственное), хозяйственных секций, состоящих из совокупностей однородных по породному составу и продуктивности лесных насаждений территориально хотя и разобщенных, но объединяемых единым возрастом. Первичной учетной единицей таксации лесов по методу классов возраста является лесотаксационный выдел, а первичной расчетной единицей - хозяйственная секция.

Таксация лесов осуществляется по первому, второму или третьему таксационным разрядам, устанавливаемым в зависимости от размера лесного квартала. На территории одного объекта лесоустройства таксация лесов, отдельных его частей может проводиться по разным таксационным разрядам в зависимости от интенсивного ведения лесного хозяйства и использования лесов, а также иных факторов.

Допускаются четыре основных способа таксации леса: глазомерный, глазомерно-измерительный, дешифровочный и актуализации. При таксации земли разделяются на покрытые и не покрытые лесной растительностью.

При проведении таксации лесов используются данные лесопатологического мониторинга в сочетании с данными государственного лесного реестра по учету текущих изменений в лесах, расположенных на территории объекта лесоустройства. По результатам проектирования составляется лесорастительная документация, состав которой определен **Инструкцией** и варьируется в зависимости от объекта лесоустройства.

6. Государственный лесной реестр. Государственный
кадастровый учет лесных участков

Государственный лесной реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и лесопарках. В государственном лесном реестре содержится документированная информация:

- 1) о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса;
- 2) о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах;
- 3) о защитных лесах, их категориях, эксплуатационных лесах, резервных лесах;
- 4) об особо защитных участках лесов, зонах с особыми условиями использования территорий;
- 5) о лесных участках;
- 6) о количественных, качественных, экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов;
- 7) об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов;
- 8) о предоставлении лесов гражданам, юридическим лицам.

Документированная информация, содержащаяся в государственном лесном реестре, относится к общедоступной информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). Информация государственного лесного реестра в обязательном порядке представляется:

- 1) лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов;
- 2) органами государственной власти, осуществляющими управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Перечень видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, и условия ее предоставления устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В течение пяти рабочих дней уполномоченный орган исполнительной власти предоставляет заинтересованному лицу выписку из государственного лесного реестра или в письменной форме направляет заинтересованному лицу мотивированный отказ в предоставлении такой выписки.

Отказ может быть обжалован заинтересованным лицом в судебном порядке. За предоставление выписок из государственного лесного реестра взимается плата <1>.

<1> Размер указанной платы и порядок ее взимания устанавливаются Правительством РФ.

Информация предоставляется бесплатно органам государственной власти, а также иным лицам в предусмотренных федеральными законами случаях. Ведение государственного лесного реестра осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ.

Законодатель определяет, что государственный лесной реестр - это систематизированный свод

документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках. Прежнее лесное законодательство (Лесной кодекс РФ (1997 г.)) не оперировало понятием государственного лесного реестра - институтом лесного законодательства служил государственный лесной кадастр.

Однако государственный лесной кадастр был не единственным видом государственного кадастра в области учета природных ресурсов и объектов. Законодательством определены также земельный кадастр, кадастр особо охраняемых территорий, водный кадастр и др.

"Значение кадастровых сведений очень значимо с юридической точки зрения, так как речь идет об уникальном, не повторяющемся во времени и на территории РФ юридическом факте присвоения определенному объекту соответствующего правового статуса. Данные сведения, как соответствующий банк данных, могут и должны быть использованы во всех сферах социальной жизни без нарушения правового статуса объекта, его целевого использования, ограничительных режимов.

Следовательно, уполномоченные государственные органы по ведению кадастров являются теми учреждениями, которые могут ответить на вопрос правового статуса определенного природного объекта. Аналогичная ситуация складывается и в отношении сведений государственных реестров (регистров)" <1>.

<1> Федеральный государственный экологический контроль: Пособие для правоприменителей / Под ред. С.А. Боголюбова. М.: ТК "Велби"; изд-во "Проспект", 2005.

Положение о ведении Государственного лесного реестра утверждено Постановлением Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 318. В связи с вступлением в действие данного акта были признаны утратившими силу Постановление Правительства РФ от 20 мая 1997 г. N 611 "О ведении государственного учета лесного фонда", **Постановление** Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. N 1252 "Об утверждении Порядка предоставления гражданам и юридическим лицам информации о лесном фонде, являющейся федеральной собственностью", **Постановление** Правительства РФ от 23 июня 2005 г. N 396 "О внесении изменений в Порядок предоставления гражданам и юридическим лицам информации о лесном фонде, являющейся федеральной собственностью".

В целях реализации **Постановления** Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 318 утвержден **Порядок** представления и Правила внесения документированной информации в государственный лесной реестр <1>. **Положение** о ведении государственного лесного реестра устанавливает порядок ведения государственного лесного реестра, который представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, а также о лесничествах и лесопарках.

<1> Утверждены **Приказом** МПР России от 20 июля 2007 г. N 189.

Под документированной информацией в **Положении** понимается зафиксированная на материальном носителе информация, документирование которой осуществлено в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Реестр состоит из разделов:

1. "**Леса и лесные ресурсы**", где содержится документированная информация:

- о составе земель лесного фонда и составе земель иных категорий, на которых расположены леса;
- о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах;
- о защитных лесах, их категориях, эксплуатационных лесах и резервных лесах;
- об особо защитных участках лесов и зонах с особыми условиями использования территорий;
- о лесных участках;
- о количественных, качественных и экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов.

2. "**Использование лесов**", где содержится документированная информация:

- о видах разрешенного использования лесов в соответствии с лесным планом субъекта РФ и лесохозяйственными регламентами и видах фактического использования лесов;
- о предоставлении лесов гражданам и юридическим лицам (о правах пользования, видах, сроках разрешенного и фактического использования лесов, наличии проектов освоения лесов, их государственной экспертизе и другие сведения).

3. "**Охрана, защита и воспроизводство лесов**", где содержится документированная информация:

- о предусмотренных (лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственными регламентами) и выполненных мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов;
- о мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, подлежащих выполнению в установленном порядке лицами, использующими леса, и их выполнении;
- о мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, выполняемых на основании государственных или муниципальных контрактов на выполнение государственного либо муниципального заказа.

Ведение реестра осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в отношении лесов, расположенных в границах территорий соответствующих субъектов РФ. В случае если осуществление полномочий, указанных в **ч. 1 ст. 83** Лесного кодекса РФ, не передано в установленном порядке органам государственной власти субъектов РФ, плотность населения которых в 15 раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий этих субъектов РФ, ведение реестра осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства.

В реестр включаются данные государственного учета лесного фонда по состоянию на 1 января 2007 г., ведение которого осуществлялось в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1997 г. N 611 "О ведении государственного учета лесного фонда".

Внесение документированной информации в реестр осуществляется в месячный срок с даты ее представления. Реестр ведется на бумажных и электронных носителях.

При несоответствии записей на бумажных носителях и на электронных носителях приоритет имеют записи на бумажных носителях. При ведении реестра на электронных носителях должны обеспечиваться его совместимость и взаимодействие с иными государственными информационными системами.

Документированная информация, внесенная в реестр, представляется для ее обобщения в Федеральное агентство лесного хозяйства органами государственной власти субъектов РФ, осуществляющими ведение реестра, в порядке, установленном Министерством природных ресурсов РФ. Документированная информация, внесенная в реестр, относится к общедоступной информации, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

Перечень видов информации, предоставляемой в обязательном порядке заинтересованным лицам, и условия ее предоставления устанавливаются Министерством природных ресурсов РФ. Внесение изменений в документированную информацию, содержащуюся в реестре, осуществляется в порядке, установленном для первичного внесения такой информации.

Органы государственной власти, осуществляющие ведение реестра, несут ответственность за своевременное и правильное внесение в реестр документированной информации, а также за полноту и подлинность предоставляемой информации, содержащейся в реестре. Лица, осуществляющие использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, а также органы государственной власти, осуществляющие управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, несут ответственность за полноту и достоверность представляемой для внесения в реестр документированной информации. За предоставление выписки из реестра взимается плата в размере и порядке, установленных [Постановлением](#) Правительства РФ от 3 марта 2007 г. N 138 "О размере платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра и порядке ее взимания".

Порядок предоставления выписок из государственного реестра определен [Административным регламентом](#) исполнения государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного реестра, утвержденным Приказом МПР России от 31 октября 2007 г. N 282. Согласно вышеуказанному [Регламенту](#), вся информация о процедуре предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, на информационных стендах уполномоченных органов государственной власти, публикуется в средствах массовой информации, в раздаточных брошюрах, буклетах и т.п., а при необходимости консультационные сообщения предоставляются также по телефону.

Для получения выписки заинтересованное лицо направляет в уполномоченный орган [заявление](#) установленной формы. В заявлении должны быть указаны следующие сведения:

наименование запрашиваемой информации <1>;

<1> В соответствии с [Перечнем](#) видов информации, предоставляемой в обязательном порядке заинтересованным лицом, утвержденным Приказом МПР России от 20 июля 2007 г. N 190.

лесничество (лесопарк);

номер квартала и выдела;

анкета заинтересованного лица со всеми реквизитами;

место получения выписки;

подпись заинтересованного лица.

Все заявления о предоставлении выписки из государственного лесного реестра регистрируются в специальном **журнале** учета заявлений и выписок, с обязательным проставлением регистрационного номера и даты принятия заявления. Заполненные заинтересованными лицами заявления могут подаваться в канцелярию уполномоченного органа лично или направляться по почте.

Срок предоставления выписок из государственного лесного реестра не должен превышать 5 рабочих дней с даты регистрации заявления в канцелярии уполномоченного органа. Заинтересованному лицу может быть отказано в предоставлении выписки из государственного лесного реестра в следующих случаях:

при отсутствии в государственном лесном реестре запрашиваемой информации;

при непредставлении заинтересованным лицом документов, подтверждающих внесение платы за предоставление выписки из государственного лесного реестра (за исключением случаев предоставления выписок из государственного лесного реестра на безвозмездной основе);

при непредставлении лицом документов, подтверждающих его право на доступ к информации ограниченного доступа.

В случае отказа в предоставлении выписки из государственного лесного реестра заявителю направляется мотивированный ответ.

Порядок представления и правила внесения документированной информации в государственный лесной реестр устанавливают требования к представлению и внесению документированной информации в государственный лесной реестр. Уточним, что под документированной информацией понимается зафиксированная на материальном носителе информация, документирование которой осуществлено в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации.

В государственный лесной реестр вносятся данные государственного учета лесного фонда по состоянию на 1 января 2007 г. Ведение учета предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 20 мая 1997 г. N 611 "О ведении государственного учета лесного фонда".

Документированная информация представляется в лесной реестр в обязательном порядке на безвозмездной основе:

лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов в виде отчетов в соответствии со **статьями 49, 60 и 66** Лесного кодекса РФ в сроки, установленные для представления отчетов по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов;

органами государственной власти, осуществляющими управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, по установленным формам ежегодно до 1 февраля года,

следующего за отчетным.

Документируемая информация в государственный лесной реестр представляется:

в органы государственной власти субъектов РФ, которым в соответствии с **ч. 1 ст. 83** Лесного кодекса РФ передано осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;

в Федеральное агентство лесного хозяйства - в отношении субъектов РФ, лесничеств и лесопарков, предусмотренных в **ч. 2 ст. 83** Лесного кодекса РФ.

Сведения представляются: на бумажном носителе - с реквизитами и заверенные подписью, на электронном носителе - с реквизитами и заверенные цифровой электронной подписью. К сведениям прилагается опись.

Документированная информация вносится в государственный лесной реестр одновременно на бумажные и электронные носители - в месячный срок с даты ее представления. Документированная информация на бумажных носителях, представленная для внесения в государственный лесной реестр, а также формы государственного лесного реестра на бумажных носителях хранятся бессрочно органами, осуществляющими ведение государственного лесного реестра, в специально оборудованных местах, исключающих утрату документов. Документы, представленные для внесения документированной информации в государственный лесной реестр об установленном и фактическом использовании лесов, а также о выполненных мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, подлежат хранению в течение трех лет.

Государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с Федеральным **законом** от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости". В соответствии со **ст. 47** данного Закона участки лесного фонда, государственный кадастровый учет которых не осуществлялся, но вещные права на которые и их ограничения, в том числе аренда, зарегистрированы в соответствии с Федеральным **законом** от 21 июля 1997 г. N 122 "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", признаются ранее учтенными объектами недвижимости.

План участка лесного фонда, а также документ, содержащий описание участка лесного фонда и удостоверенный соответствующим органом, осуществляющим государственный учет участков лесного фонда, признается юридически действительным. Лесной участок соответствует участку лесного фонда.

Для разъяснения определения "ранее учтенный" заглянем в историю формирования земельного кадастра. Еще в 2001 г. Росземкадастром были утверждены **указания** для территориальных органов Росземкадастра по проведению работ по инвентаризации сведений о ранее учтенных земельных участках.

Это делалось для того, чтобы упорядочить сведения о каждом существующем земельном участке, имеющиеся в различных документах, носящие разобщенный характер, кадастровый учет которых проводился до вступления в силу Федерального **закона** "О государственном земельном кадастре". В результате сведения о всех существующих земельных участках были внесены в Единый государственный реестр земель и каждому участку был присвоен уникальный кадастровый номер.

В лесном реестре все лесные участки (ранее - участки лесного фонда) признаются юридически

действительными. В соответствии с Федеральным **законом** "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" до 1 января 2010 г. допускается предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета.

При предоставлении гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда, не прошедших государственный кадастровый учет, такой учет осуществляется. Проектирование таких лесных участков осуществляется в соответствии с положениями **ч. ч. 1, 2, 4 и 5 ст. 69** Лесного кодекса РФ.

Государственный учет лесных участков в составе земель лесного фонда включает действия органов государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со **ст. ст. 81 - 83** Лесного кодекса РФ, по внесению в государственный лесной реестр сведений, подтверждающих существование таких земельных участков с характеристиками, соответствующими **ч. 1 ст. 69** ЛК РФ. Указанные сведения в графической и текстовой форме воспроизводятся в плане лесного участка, который заверяется органом государственной власти, осуществляющим ведение государственного лесного реестра.

Плата за проведение государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонда не взимается. **Порядок** проведения государственного учета лесного участка в составе земель лесного фонда утвержден Приказом МПР России от 28 ноября 2007 г. N 310.

Государственный учет проводится в случаях предоставления гражданам и юридическим лицам лесных участков в пределах земель лесного фонда, а также переоформления договоров аренды и безвозмездного пользования участками лесного фонда. До 1 января 2011 г. кадастровую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством о государственном кадастре недвижимости, наряду с кадастровыми инженерами вправе осуществлять лица, обладающие правом проведения работ по лесоустройству.

Сведения о ранее учтенных участках лесного фонда и лесных участках в составе земель лесного фонда (с учетом установленного законодательством о государственном кадастре недвижимости состава сведений государственного кадастра недвижимости об объекте недвижимости) переносятся в соответствующие разделы этого кадастра в сроки и в порядке, установленные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Для приведения договоров аренды участков лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с **Лесным кодексом** РФ не требуется проведение государственного кадастрового учета лесных участков.

7. Государственная регистрация прав на лесные участки и сделок с ними

Государственная регистрация договоров аренды лесных участков, договоров безвозмездного срочного пользования лесными участками в составе земель лесного фонда, приведенных в соответствие с **Лесным кодексом** РФ, осуществляется без представления кадастровых планов или кадастровых паспортов лесных участков (при условии, если государственный кадастровый учет таких лесных участков не осуществлялся). В случае если до 1 января 2010 г. государственный кадастровый учет лесных участков в составе земель лесного фонда не осуществлялся, для проведения государственной регистрации прав на такие лесные участки вместо кадастрового плана или кадастрового паспорта представляются планы лесных участков и идентификация лесного участка в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Регистрация

осуществляется по условному номеру, который присваивается такому лесному участку в соответствии с Федеральным [законом](#) "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Кадастровые планы, технические паспорта, иные документы, которые содержат описание объектов недвижимости и выданы в установленном законодательством Российской Федерации порядке до 1 марта 2008 г. в целях, связанных с осуществлением соответствующей государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, признаются действительными и имеют равную юридическую силу с кадастровыми паспортами объектов недвижимости <1>. Кроме того, Федеральная регистрационная служба Приказом от 19 ноября 2007 г. N 255 утвердила [Методические рекомендации](#) об особенностях государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на лесные участки и сделок с ними.

<1> [Статья 2](#) Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 13 мая 2008 г. N 66-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости".

Согласно рекомендациям, распоряжение земельными участками, указанными в [ст. 3.1](#) Федерального закона от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", осуществляется после государственной регистрации права собственности на них, если федеральным законом не предусмотрено иное. Отсутствие государственной регистрации права собственности на лесные участки, не входящие в состав лесного фонда и государственная собственность на которые не разграничена, не является препятствием для осуществления распоряжения ими.

Распоряжение лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством. Право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством и земельным законодательством, если иное не предусмотрено Лесным [кодексом](#) РФ.

В соответствии со [ст. 71](#) Лесного кодекса РФ в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, в аренду, безвозмездное срочное пользование - гражданам. К договору аренды лесного участка применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским [кодексом](#) РФ, если иное не установлено Лесным [кодексом](#) РФ.

Предоставление лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование либо безвозмездное срочное пользование юридическим лицам и гражданам осуществляется в порядке, предусмотренном Земельным [кодексом](#) РФ, если иное не предусмотрено Лесным [кодексом](#) РФ. Согласно [ст. 72](#) Лесного кодекса РФ объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной

собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, а в случаях использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений, специализированных портов, строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и иных линейных объектов - на срок от одного года до сорока девяти лет. Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком разрешенного использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом.

Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

В соответствии с [п. 2 ч. 1 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организация и проведение соответствующих аукционов, передается Российской Федерацией органам государственной власти субъектов РФ. Согласно [ч. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, осуществление полномочий, указанных в [ч. 1 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ, может не передаваться органам государственной власти субъектов РФ в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации.

Перечень таких лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов РФ утверждаются Правительством РФ. Средства на осуществление переданных в соответствии с [ч. 1 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ полномочий предоставляются соответствующим субъектам РФ в виде субвенций из федерального бюджета <1>.

<1> См.: [ч. 3 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ.

На государственную регистрацию права собственности Российской Федерации на лесной участок из земель лесного фонда предоставляются:

заявление о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на лесной участок, содержащее указание на [ч. 1 ст. 8](#) Лесного кодекса РФ, являющуюся основанием для регистрации права собственности на земельный участок;

подлинник и копия кадастрового плана лесного участка, удостоверенного органом, осуществляющим деятельность по ведению государственного земельного кадастра, или плана лесного участка, удостоверенного органом государственной власти, осуществляющим ведение государственного лесного реестра;

подлинный платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за государственную регистрацию права собственности Российской Федерации, в случае если лесной участок предоставлен государственному предприятию или учреждению и не составляет казну Российской Федерации, и его копия.

Лицо, имеющее право действовать без доверенности от имени уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия собственника в сфере управления имуществом Российской Федерации, предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а представитель уполномоченного органа - документ, подтверждающий его полномочия действовать от имени уполномоченного органа, или нотариально удостоверенную копию этого документа. На государственную регистрацию договора аренды (договора безвозмездного срочного пользования) лесного участка представляются:

заявление сторон (стороны) договора о государственной регистрации договора аренды (договора безвозмездного срочного пользования) лесного участка;

подлинники договора аренды (договор безвозмездного срочного пользования) лесного участка, заключаемого в простой письменной форме не менее чем в двух экземплярах-подлинниках, или подлинник нотариально удостоверенного договора аренды (безвозмездного срочного пользования) лесного участка, а также его копия;

подлинник и копия протокола результатов аукциона по продаже права на заключение договора аренды (ч. 3 ст. 80 Лесного кодекса РФ). Представление извещения о проведении аукциона и протокола результатов аукциона не требуется в случаях, предусмотренных ст. ст. 43 - 45 Лесного кодекса РФ, и при реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов;

подлинник и копия кадастрового плана лесного участка, удостоверенного органом, осуществляющим деятельность по ведению государственного земельного кадастра, или плана лесного участка, удостоверенного органом государственной власти, осуществляющим ведение государственного лесного реестра <1>;

<1> Представление указанных планов не требуется, если кадастровый план лесного участка или план лесного участка ранее уже представлялся и был помещен в соответствующее дело правоустанавливающих документов.

подлинный платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за государственную регистрацию договора аренды (договора безвозмездного срочного пользования) лесного участка, и его копия;

подлинники или нотариально удостоверенные копии (для предъявления и копии для помещения в дело правоустанавливающих документов) учредительных документов юридического лица, документов, подтверждающих факт внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о юридическом лице, о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документы юридических лиц, об изменении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, документа, подтверждающего постановку юридического лица на налоговый учет (если стороной договора является юридическое лицо).

Физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а представитель физического лица, кроме того, нотариально удостоверенную доверенность, подтверждающую его полномочия, если иное не установлено федеральным законом. Лицо, имеющее право действовать без доверенности от имени юридического лица, предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а представитель юридического лица, кроме того, документ, подтверждающий его полномочия

действовать от имени данного юридического лица, или нотариально удостоверенную копию этого документа.

Государственная регистрация договоров аренды лесных участков, договоров безвозмездного срочного пользования лесными участками в составе земель лесного фонда, приведенных в соответствие с Лесным [кодексом](#) РФ, осуществляется без представления кадастровых планов или кадастровых паспортов лесных участков (при условии, если государственный кадастровый учет таких лесных участков не осуществлялся), извещения о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды, протокола результатов аукциона по продаже права на заключение договора аренды. Право собственности Российской Федерации на участки лесного фонда, ограничения (обременения) этого права и сделки с такими участками, зарегистрированные до дня введения в действие Лесного [кодекса](#) РФ, признаются соответственно правом собственности Российской Федерации на указанные лесные участки в составе земель лесного фонда, ограничениями (обременениями) этого права и сделками с ними.

Внесение в ЕГРП записей о праве собственности Российской Федерации на указанные выше лесные участки, об ограничениях (обременениях) этого права и о сделках с ними осуществляется на основании заявлений заинтересованных лиц и документов, ранее представленных для государственной регистрации этого права, этих ограничений (обременений) прав на участки лесного фонда и сделок с ними, и помещенных в дела правоустанавливающих документов. В целях приведения в соответствие с Лесным [кодексом](#) РФ записей в разделах ЕГРП, открытых на участки лесного фонда, вышеуказанным [Приказом](#) предписывается следующее.

Государственная регистрация договоров аренды лесных участков, договоров безвозмездного срочного пользования лесными участками в составе земель лесного фонда, приведенных в соответствие с Лесным [кодексом](#) РФ, осуществляется без представления кадастровых планов или кадастровых паспортов лесных участков (при условии, если государственный кадастровый учет таких лесных участков не осуществлялся). На государственную регистрацию договора аренды (договора безвозмездного срочного пользования) лесного участка в составе земель лесного фонда, приведенного в соответствие с Лесным [кодексом](#) РФ, представляются:

заявление сторон (стороны) договора о государственной регистрации договора аренды (договора безвозмездного срочного пользования) лесного участка;

подлинник договора аренды (договор безвозмездного срочного пользования) лесного участка, заключаемого в простой письменной форме, не менее чем в двух экземплярах-подлинниках или подлинник нотариально удостоверенного договора аренды (безвозмездного срочного пользования) лесного участка, а также его копия;

подлинник и копия кадастрового плана лесного участка, удостоверенного органом, осуществляющим деятельность по ведению государственного земельного кадастра, или плана лесного участка, удостоверенного органом государственной власти, осуществляющим ведение государственного лесного реестра. Представление указанных планов не требуется, если кадастровый план лесного участка или план лесного участка ранее уже представлялся и был помещен в соответствующее дело правоустанавливающих документов;

подлинный платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за государственную регистрацию договора аренды (договора безвозмездного срочного пользования) лесного участка, и его копия;

подлинники или нотариально удостоверенные копии (для предъявления) и копии (для помещения в дело правоустанавливающих документов) учредительных документов юридического лица, документов, подтверждающих факт внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о юридическом лице, о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительные документы юридических лиц, об изменении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, документа, подтверждающего постановку юридического лица на налоговый учет (если стороной договора является юридическое лицо).

Физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а представитель физического лица, кроме того, нотариально удостоверенную доверенность, подтверждающую его полномочия, если иное не установлено федеральным законом. Лицо, имеющее право действовать без доверенности от имени юридического лица, предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а представитель юридического лица, кроме того, документ, подтверждающий его полномочия действовать от имени данного юридического лица, или нотариально удостоверенную копию этого документа.

8. Районирование лесов. Лесная инфраструктура

В зависимости от природно-климатических условий определяются лесорастительные зоны, в которых расположены леса с относительно однородными лесорастительными признаками (лесорастительное районирование). На основе лесорастительного районирования осуществляется установление лесных районов с относительно сходными условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Лесорастительные зоны и лесные районы в соответствии с научно обоснованной методологией определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Возрасты рубок лесных насаждений (возрасты лесных насаждений, устанавливаемые для заготовки древесины определенной товарной структуры), правила заготовки древесины и иных лесных ресурсов, правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами устанавливаются для каждого лесного района уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статьи, посвященной районированию лесного фонда, в Лесном кодексе РФ (1997 г.) не было. Тем не менее использование районирования леса в лесоустройстве - явление не новое.

"Системно-дифференцированный подход к ведению лесного хозяйства в условиях природного разнообразия и назначения лесов, разных экономических условий районов произрастания лесов и др. обуславливают применение в лесоустройстве различных видов специализированного и комплексного районирования лесов... Основной тип районирования лесов по различию природных условий их произрастания - лесорастительный.

Оно (районирование. - *Прим. ред.*) включает в себя следующие соподчиненные уровни деления территории или таксоны: в равнинной части - зона, подзона, область, провинция, округ; в горной - лесорастительная зона или высотно-поясной комплекс, область, округ, район... Цель лесорастительного районирования - учет зональных особенностей в размещении, характере и природе лесов при организации и ведении лесного хозяйства в объектах.

На его основе проводятся другие виды специализированного районирования: лесотаксационное, лесохозяйственное, лесопожарное, лесосеменное, лесомелиоративное, лесовосстановительное и др."

<1>.

<1> Верхунов П.М., Моисеев Н.А., Мурахтанов Е.С. Лесоустройство: Учебное пособие. Йошкар-Ола: МарГТУ, 2002.

Схемы районирования лесного фонда и разработанные применительно к соответствующим схемам районирования региональные системы лесохозяйственных мероприятий утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по управлению лесным фондом, т.е. Федеральным агентством лесного хозяйства.

9. Экономический механизм в области использования, охраны защиты, воспроизводства лесов. Арендная плата.
Плата по договору купли-продажи лесных насаждений

Использование лесов в Российской Федерации является платным. За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений, размеры которых определяются в соответствии со [ст. ст. 73](#) и [76](#) Лесного кодекса РФ.

Экономический механизм охраны окружающей среды имеет несколько составляющих элементов. Один из них - принцип платности природопользования.

Принцип платности природопользования установлен [ст. 3](#) Федерального закона "Об охране окружающей среды". Законодатель регламентирует порядок платежей за пользование землей, недрами, участками лесного фонда и другими природными ресурсами в виде налогов, арендной платы и иных форм, предоставленных законом в зависимости от права на использование природного ресурса.

Платность использования лесов является основным принципом лесного законодательства в соответствии с [подп. 11 ст. 1](#) Лесного кодекса РФ. Оценка лесов (оценка лесных участков и оценка имущественных прав, возникающих при использовании лесов) осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 29 июля 1998 г. N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации". В соответствии с указанным Законом должна осуществляться и оценка лесов. Для целей Лесного [кодекса](#) РФ кадастровая стоимость лесных участков может определяться в порядке, установленном Правительством РФ.

Под оценочной деятельностью в соответствии с данным [Законом](#) понимается профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной или иной стоимости. Под рыночной стоимостью объекта оценки понимается наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства, то есть когда:

одна из сторон сделки не обязана отчуждать объект оценки, а другая сторона не обязана принимать исполнение;

стороны сделки хорошо осведомлены о предмете сделки и действуют в своих интересах;

объект оценки представлен на открытом рынке посредством публичной оферты, типичной для аналогичных объектов оценки;

цена сделки представляет собой разумное вознаграждение за объект оценки и принуждения к совершению сделки в отношении сторон сделки с чьей-либо стороны не было;

платеж за объект оценки выражен в денежной форме.

Субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями указанного Федерального [закона](#) <1>.

<1> Петрунин С.В. Лесной кодекс РФ: что изменилось, что нового? Комментарий нового документа по главам // Новые законы и нормативные акты - приложение к "Российской газете". 2006. N 48.

Законодатель подчеркивает, что кадастровая стоимость лесных участков и оценка лесов - не одно и то же. Кадастровая стоимость должна определяться в порядке, установленном Правительством РФ.

Приказом от 17 октября 2002 г. N П/336 Федеральной службы земельного кадастра России утверждена [Методика](#) государственной кадастровой оценки земель лесного фонда Российской Федерации, включающая:

- определение кадастровой стоимости земель лесного фонда в пределах территорий субъектов РФ;
- определение базовой оценочной продуктивности 1 га лесных земель;
- определение базовых оценочных затрат и цены производства древесины на 1 га лесных земель;
- определение годового расчетного рентного дохода с 1 га лесных земель;
- расчет кадастровой стоимости 1 га лесных земель;
- определение кадастровой стоимости земель лесного фонда РФ в пределах территории лесхозов;
- определение оценочной продуктивности лесных земель;
- определение оценочных затрат и цены производства древесины на 1 га лесных земель;
- определение годового расчетного рентного дохода с 1 га лесных земель;
- определение кадастровой стоимости участков лесных земель в границах лесхозов;
- расчет кадастровой стоимости участка лесных земель;
- расчет значения лесной ренты.

Указанный нормативный акт подлежит пересмотру, поскольку компетентный орган,

определяющий кадастровую стоимость лесных участков, определен в лице Правительства РФ.

10. Инвестиционная деятельность в области освоения лесов

Инвестиционная деятельность в области освоения лесов осуществляется в соответствии с Федеральным **законом** от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений". Объектами капитальных вложений в области освоения лесов являются объекты создаваемых и (или) модернизируемых лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и его утверждение осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ. Вложение капитала в лесопромышленную индустрию должно осуществляться в соответствии с Федеральным **законом** "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

Закон определяет круг возможных объектов для капитальных вложений в области освоения лесов: объекты лесной инфраструктуры и объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры. При этом перечень объектов лесной инфраструктуры содержится в **ст. 13** Лесного кодекса РФ, а перечень объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры - в **ст. 14** Лесного кодекса РФ.

Государство заинтересовано в объемах инвестиций для лесной промышленности, на что и направлен ряд принимаемых нормативных документов. Перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов пока не утвержден.

Одним из примеров необходимого развития лесоперерабатывающей инфраструктуры может служить внедрение объектов, осуществляющих биотопливные технологии, поскольку биотопливо, производимое из древесины, становится все более и более распространенным. "Обязательным условием, способствующим расширению производства и использования биотоплива, эксперты Организации экономического сотрудничества и развития считают меры, направленные на снижение разницы в цене между биотопливом и нефтегазовыми видами топлива. По их мнению, именно рыночные механизмы позволяют эффективно перейти на топливные гранулы.

Использование биомассы экономически рентабельно только в местах ее сосредоточения. Эффективность использования древесной биомассы обратно пропорциональна расстоянию ее транспортировки от места производства к месту использования.

Это объясняется тем, что стоимость древесной биомассы при транспортировке резко возрастает. Развитие технологий термохимической конверсии биомассы предполагает, что древесину будут заготавливать на топливо не только в существующих лесах, но и с так называемых плантаций, которые должны быть специально созданы для выращивания быстрорастущих древесных пород и кустарников. Эти мероприятия позволят не только повысить рентабельность лесохозяйственных предприятий, но и создать новые рабочие места" <1>.

<1> Газизуллин А.Х. Будущее - за альтернативными источниками энергии // Ресурсоэффективность. 2006. N 3.

11. Государственный лесной контроль и надзор

Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства. Государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 83](#) Лесного кодекса РФ.

Должностные лица, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор (государственные лесные инспектора, лесничие), имеют право:

- 1) пресекать и предотвращать нарушение лесного законодательства;
- 2) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- 3) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
- 4) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- 5) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- 6) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;
- 7) предъявлять гражданам, юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- 8) предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах их компетенции;
- 9) привлекать в установленном порядке научно-исследовательские, проектно-изыскательские и другие организации для проведения соответствующих анализов, проб, осмотров и подготовки соответствующих заключений;
- 10) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Государственному лесному инспектору, лесничему выдаются служебные удостоверения и форма установленного образца. Решения органов исполнительной власти, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений.

Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке. Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора устанавливается Правительством РФ.

Сфера государственного контроля за состоянием, использованием, охраной лесов претерпела немало изменений. Практически сразу после реформы федеральных органов исполнительной власти 2004 г. лесхозы лишились полномочий по осуществлению государственного контроля за лесами.

Созданному Федеральному агентству лесного хозяйства вменили организацию деятельности государственной лесной охраны, за исключением функций государственного контроля и надзора <1>. Функции контроля и надзора за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов отнесли к полномочиям Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, для которой лес стал еще одним из контрольно-надзорных объектов, наряду с землей, животным миром, недрами, водами и т.д. <2>.

<1> См.: [Постановление](#) Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 283.

<2> См.: [Постановление](#) Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400.

Между тем государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных [ст. ст. 81 - 83](#) Лесного кодекса РФ. В соответствии со [ст. 81](#) Лесного кодекса РФ, устанавливающей полномочия органов государственной власти РФ в области лесных отношений, федеральные органы устанавливают порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора.

Однако установление порядка и непосредственное его осуществление - вещи разные. [Статья 82](#) Лесного кодекса РФ, устанавливающая полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений, возлагает на них данную функцию опосредованно, с учетом содержания [ст. 83](#).

То же касается и функции по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор. В соответствии с [п. 2 ст. 83](#) Лесного кодекса РФ осуществление полномочий может не передаваться органам государственной власти субъектов РФ в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения РФ.

Напомним, что перечень таких лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов РФ утверждаются Правительством РФ. Таким образом, рассматриваемые полномочия могут относиться и к компетенции федеральных органов.

[Статьями 84 и 89](#) Лесного кодекса РФ предусмотрено осуществление муниципального лесного контроля и надзора в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Лесным [кодексом](#) РФ.

Ранее функция пожарного надзора была закреплена за Федеральным агентством лесного хозяйства <1>. Затем в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 315 соответствующими полномочиями наделили Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

<1> См.: [Постановление](#) Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 283 "Об утверждении

Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства".

Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" вновь была проведена реформа структуры федеральных органов исполнительной власти. Федеральное агентство лесного хозяйства передали в ведение Министерства сельского хозяйства РФ.

МПР России преобразовали в Министерство природных ресурсов и экологии РФ. В его ведении теперь находятся:

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Федеральное агентство водных ресурсов и Федеральное агентство по недропользованию.

В соответствии со **ст. 81** Лесного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений относятся в том числе установление правил пожарной безопасности в лесах и осуществление государственного пожарного надзора в лесах. В соответствии со **ст. 83** Лесного кодекса РФ организация использования лесов, их охраны (в том числе тушения лесных пожаров) на землях лесного фонда относится к полномочиям, переданным РФ органам государственной власти субъектов РФ.

В соответствии с **п. 2 ст. 83** Лесного кодекса РФ осуществление полномочий может не передаваться органам государственной власти субъектов РФ в отношении лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения РФ. Перечень таких лесничеств, лесопарков и перечень таких субъектов РФ утверждаются Правительством РФ.

На территории муниципального образования лесной контроль и надзор за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (муниципальный лесной контроль и надзор) осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным **законом** от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В соответствии со **ст. 37** Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" перечень вопросов местного значения городского или сельского поселения, предусмотренный Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", был дополнен полномочием по осуществлению муниципального лесного контроля и надзора.

Вместе с тем Лесной **кодекс** РФ не конкретизирует полномочия муниципального лесного контроля. В соответствии со **ст. 34** Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Так, в соответствии с **п. 4 ст. 1.3** КоАП РФ подведомственность дел об административных правонарушениях определяется в соответствии с установленной структурой федеральных органов исполнительной власти. **Статья 22.1** КоАП РФ перечисляет, какие органы уполномочены

рассматривать дела об административных правонарушениях.

Однако **КоАП** РФ не предусматривает полномочий местного самоуправления по данным вопросам. Кроме того, ни Лесной кодекс РФ, ни Закон о его введении в действие не указывают, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, относятся к компетенции органов местного самоуправления, а поскольку компетенция может быть реализована не только посредством привлечения виновных лиц к административной ответственности, то в части их выполнения нужно, по-видимому, руководствоваться иными нормативными актами.

Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2007 г. N 394 утверждено **Положение** об осуществлении государственного лесного контроля и надзора. Одновременно признаны утратившими силу **Постановление** Правительства РФ от 6 октября 2005 г. N 600 "О государственном контроле за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов", а также **п. 3** Постановления Правительства РФ от 15 ноября 2006 г. N 689 "О государственном земельном контроле".

В соответствии со **ст. 96** Лесного кодекса РФ государственный лесной контроль и надзор осуществляются органами государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со **ст. ст. 81 - 83** Лесного кодекса РФ. Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора в рамках реализации **п. 6 ст. 96** Лесного кодекса РФ закреплен **Положением** об осуществлении государственного лесного контроля и надзора <1>.

<1> Утверждено **Постановлением** Правительства РФ от 22 июня 2007 г. N 394.

Пункт 3 указанного Положения устанавливает, что государственный лесной контроль и надзор осуществляют Федеральная служба в сфере природопользования и органы исполнительной власти субъектов РФ. **Пункт 4** этого Положения закрепляет, что органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ, за исключением лесничеств и лесопарков, указанных в **ч. 2 ст. 83** Лесного кодекса РФ, а также в отношении ООПТ федерального значения.

Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор и являющихся государственными лесными инспекторами, должны устанавливаться органами исполнительной власти субъектов РФ. При этом одним из важных элементов любого контроля и надзора является возможность рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с **КоАП** РФ.

Как известно, **КоАП** РФ содержит по каждому виду контроля и надзора перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и отдельный перечень органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях в области лесных правоотношений, согласно **ст. 23.24** КоАП РФ, являются:

- 1) главный государственный лесной инспектор Российской Федерации, его заместители;
- 2) главные государственные лесные инспектора в субъектах РФ, их заместители;

- 3) старшие государственные лесные инспекторы РФ, их заместители;
- 4) старшие государственные лесные инспектора в лесничествах и лесопарках, их заместители;
- 5) государственные лесные инспектора в лесничествах и лесопарках.

Наименование указанных лиц нельзя трактовать произвольно. Ниже приводится таблица 3, дающая представление о соответствии наименования должностей лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в соответствии с КоАП РФ, и должностных лиц, осуществляющих государственный лесной надзор и контроль в соответствии с п. 6 Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора <1>.

<1> Утверждено [Постановлением](#) Правительства РФ от 22 июня 2007 г. N 394.

Таблица 3

Сравнительная характеристика наименований должностей лиц,
уполномоченных рассматривать дела об административных
правонарушениях в области использования лесов

КоАП РФ (ст. 23.24)	Положение, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2007 г. N 394
главный государственный лесной инспектор Российской Федерации	руководитель ФС по надзору в сфере природопользования
заместители главного государственного лесного инспектора Российской Федерации	заместитель руководителя Росприроднадзора и начальник управления Росприроднадзора, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора
главные государственные лесные инспектора в субъектах РФ	руководители территориальных органов Росприроднадзора
заместители главных государственных лесных инспекторов в субъектах РФ	заместители руководителей территориальных органов Росприроднадзора, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора
старшие государственные лесные инспекторы РФ	заместители начальника управления, начальники отделов и заместители начальников отделов управления Росприроднадзора, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора
заместители старших государственных	федеральные государственные гражданские служащие ведущей и

лесных инспекторов РФ	старшей групп должностей категории "специалисты" Росприроднадзора, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора
старшие государственные лесные инспектора в лесничествах и лесопарках	начальники отделов территориальных органов Росприроднадзора, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора
заместители старших государственных лесных инспекторов в лесничествах и лесопарках	заместители начальников отделов территориальных органов Росприроднадзора, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора
государственные лесные инспектора в лесничествах и лесопарках	федеральные государственные гражданские служащие ведущей и старшей групп должностей категории "специалисты" отделов территориальных органов Росприроднадзора, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, ее территориальные органы и органы исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении государственного лесного контроля и надзора взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с организациями и гражданами. Государственные лесные инспектора при осуществлении государственного лесного контроля и надзора имеют право:

- а) пресекать и предотвращать нарушения лесного законодательства в установленном порядке;
- б) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- в) составлять по результатам проверок акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, а также юридическим лицам, осуществляющим использование лесных участков;
- г) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений лесного законодательства и контролировать исполнение указанных предписаний в установленные сроки;
- д) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;
- е) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и выявленных нарушениях;
- ж) предъявлять гражданам и юридическим лицам требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;
- з) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

Главный государственный лесной инспектор Российской Федерации, его заместители, главные государственные лесные инспектора в субъектах Российской Федерации и их заместители, помимо вышеуказанных прав, имеют право:

а) предъявлять иски в суды в пределах своей компетенции;

б) привлекать в установленном порядке научно-исследовательские, проектно-изыскательские и другие организации для проведения соответствующих анализов, проб, осмотров и подготовки заключений, связанных с предметом проводимой проверки.

Государственные лесные инспектора при осуществлении государственного лесного контроля и надзора обязаны:

а) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лесного законодательства;

б) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц и граждан;

в) проводить мероприятия по государственному лесному контролю и надзору на основании и в соответствии с распоряжениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ее территориальных органов или органов исполнительной власти субъектов РФ о проведении мероприятий по контролю и надзору в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

г) посещать объекты (территории и помещения) юридических лиц и граждан в целях проведения мероприятия по государственному лесному контролю и надзору только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ее территориальных органов или органов исполнительной власти субъектов РФ о проведении мероприятия по государственному лесному контролю и надзору;

д) не препятствовать представителям юридического лица или гражданина присутствовать при проведении мероприятия по государственному лесному контролю и надзору, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

е) предоставлять должностным лицам юридического лица или гражданину либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятия по государственному лесному контролю и надзору, относящуюся к предмету проверки необходимую информацию;

ж) знакомить должностных лиц юридического лица или граждан либо их представителей с результатами мероприятий по государственному лесному контролю и надзору;

з) при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, а также не допускать необоснованные ограничения прав и законных интересов граждан и юридических лиц;

и) доказывать законность своих действий при их обжаловании юридическими лицами и

гражданами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственным лесным инспекторам выдаются служебные удостоверения и форма установленного образца. Проведение государственного лесного контроля и надзора осуществляется в форме проверок в соответствии с планами, утверждаемыми Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ее территориальными органами или органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с их компетенцией, а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан.

Внеплановые проверки проводятся:

а) для проверки исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений лесного законодательства;

б) в случае получения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков нарушений лесного законодательства.

Плановые и внеплановые проверки при осуществлении государственного лесного контроля и надзора на территориях лесничеств и лесопарков, расположенных на землях обороны и безопасности, проводятся по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности.

Формы документов, составляемых по результатам проведения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, устанавливаются Министерством природных ресурсов РФ. Формы документов, составляемых по результатам проведения органами исполнительной власти субъектов РФ мероприятий по государственному лесному контролю и надзору, устанавливаются указанными органами.

Мероприятия по государственному лесному контролю и надзору проводятся с соблюдением требований Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)". Юридические лица и граждане, в отношении которых проводятся мероприятия по государственному лесному контролю и надзору, обязаны обеспечивать государственным лесным инспекторам доступ на объекты, подлежащие такому контролю, и предоставить документацию, необходимую для проведения проверки.

Государственные лесные инспектора несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них функций по осуществлению государственного лесного контроля и надзора. Методическое руководство по вопросам обеспечения государственного лесного контроля и надзора осуществляется Министерством природных ресурсов РФ.

Целью государственного лесного контроля и надзора, как отмечается Лесным кодексом РФ, является обеспечение соблюдения лесного законодательства. Следовательно, важно, кто и как реализует соответствующие полномочия.

Полномочиями по осуществлению государственного лесного контроля и надзора наделены не только федеральные органы, но и органы исполнительной власти субъектов РФ. Установление порядка

осуществления контроля и надзора за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов является прерогативой федерального центра (ст. 81 Лесного кодекса РФ), само же осуществление государственного лесного контроля и надзора вошло в перечень полномочий, передаваемых Российской Федерацией органам исполнительной власти субъектов РФ.

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора установлен **Постановлением** Правительства РФ от 22 июня 2007 г. N 394. **Пунктом 3** Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора, утвержденного указанным Постановлением, закреплено, что государственный лесной контроль и надзор осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Например, в целях реализации полномочий субъекта РФ в рамках лесного законодательства Указом Президента Республики Татарстан от 22 декабря 2006 г. N УП-581 в Республике Татарстан образовано Министерство лесного хозяйства, созданы территориальные единицы управления за лесами - 30 лесничеств. Кроме того, республиканским руководством принят ряд нормативных документов.

Эффективность управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов серьезно страдает из-за нестабильности выстраиваемых отношений. В период с 2004 по 2007 г. в лесном законодательстве явно прослеживалась непоследовательность принимаемых решений, и этого необходимо избежать в дальнейшем.

По-прежнему остро стоит вопрос кадрового обеспечения лесной охраны. Это касается и определения четких требований к квалификации персонала органов управления лесным хозяйством, и обоснованности нормативной численности (с учетом разнообразия условий организации лесного хозяйства в пределах России) <1>.

<1> Например, среди персонала органов управления лесным хозяйством Республики Татарстан высшее профильное образование имеет 22% сотрудников, среднее профессиональное профильное образование - 35%, при этом сотрудников в возрасте до 30 лет насчитывается лишь 15%.

Исторический опыт лесного управления в России показал, что распределение управления лесами страны по разным ведомствам, то есть параллелизм или раздвоение лесного управления, отрицательно сказывалось на сохранении лесов и тем более на их воспроизводстве.

Некоторые специалисты сегодня подчеркивают, что оптимальным является, когда орган государственного лесного контроля и надзора самостоятелен, т.е. не входит в состав уполномоченного органа субъекта РФ в области лесных отношений <1>. Другой возможный вариант решения проблемы - создание ведомственной лесной охраны <2>.

<1> Дмитриев В., Пожогина В., Шуваев Ю. Рекомендации по совершенствованию существующей практики правоприменения лесного законодательства на федеральном и региональном уровнях // Устойчивое лесопользование. 2007. N 3.

<2> Дмитриев В. Принципиально важные статьи, предложенные неправительственными экологическими организациями, которые не нашли места в проекте нового Лесного кодекса Российской Федерации // Устойчивое лесопользование. 2007. N 4.

Отметим также, что в процессе нормотворчества необходимо искоренять параллелизм принимаемых решений, вырабатывать методiku прогнозирования срока действия нормативного документа и срока достижения эффекта от его реализации, искоренять менталитет быстротечного изменения вновь принимаемых документов. Все это необходимо для стабилизации правового поля страны, экономии затрачиваемых на законотворческий процесс финансовых средств, стабилизации правовых отношений.

Следует также тщательнее анализировать опыт прошлых лет, опыт исторического наследия лесного управления в России, зарубежных государств, чтобы не допускать прежних ошибок и "топтания на месте". Нужны, наконец, обоснованные стандарты для расчета нагрузки на работников лесной охраны, а также ясные критерии для определения их профессиональной пригодности.

12. Виды ответственности за нарушение лесного законодательства

Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

По сравнению с имеющимся перечнем видов ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды, установленным Федеральным **законом** "Об охране окружающей среды", Лесной кодекс РФ не применяет понятие дисциплинарной ответственности за нарушение лесного законодательства, сохраняя упоминание об административной, уголовной (ст. 99 Лесного кодекса РФ) и имущественной ответственности (ст. 100 Лесного кодекса РФ).

Лесной **кодекс** РФ содержит отсылочную норму к административному и уголовному законодательству РФ. Согласно ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Компетенция органов, уполномоченных в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, по соответствующим составам КоАП РФ определена в ст. 23.24, которая в соответствии со ст. 34 Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" изложена в новой редакции.

Федеральный **закон** "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" внес ряд дополнительных изменений в КоАП РФ, суть которых сводится к следующему:

1. Были откорректированы формулировки КоАП РФ в части как названий статей, так и их содержания в связи с новой терминологической основой Лесного **кодекса** РФ.

2. Дополнительных статей, относящихся к компетенции органов, уполномоченных в области использования, охраны и защиты лесного фонда, по сравнению с предыдущей редакцией, в КоАП РФ не появилось.

3. Имеющиеся составы административных правонарушений были изменены редакционно или отменены в связи с отсутствием норм материального права в Лесном кодексе РФ - например, исключение из документации лесорубочных билетов повлекло отмену ч. 2 ст. 8.24 КоАП РФ.

4. Суммы штрафов не изменились, за исключением предусмотренной ст. 8.24 КоАП РФ.

5. Утвержден новый перечень инспекторов, уполномоченных рассматривать дела от имени органов, указанных в КоАП РФ.

Согласно ст. 14 УК РФ, преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания. Статья 20 Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" внесла изменения в УК РФ, которые вступили в силу со дня введения в действие Лесного кодекса РФ. Санкции, предусмотренные ст. ст. 260 и 261 УК РФ, не изменились.

Отметим, что одновременное привлечение лица за одно и то же правонарушение и к уголовной, и к административной ответственности не допускается. Лица, причинившие вред лесам, возмещают его добровольно или в судебном порядке. Таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются Правительством РФ <1>.

<1> См.: Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. N 273 "Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства".

Вред (в соответствии с гражданским законодательством) включает в себя и реальный ущерб, и упущенную выгоду. К имущественной ответственности лицо может быть привлечено независимо от привлечения к административной или уголовной ответственности.

Если добровольного возмещения вреда не происходит, его взыскивают в судебном порядке. В соответствии со ст. 77 Федерального закона "Об охране окружающей среды" установлена обязанность полного возмещения вреда окружающей среде, компонентом которой в том числе является и лес.

Глава VII. РУБКА ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ. ПОДСОЧКА ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ

1. Понятие о рубках лесных насаждений

Статья 16 Лесного кодекса РФ дает следующее определение рубок лесных насаждений: "Рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) являются процессы их спиливания, срубания, срезания". Таким образом, законодатель указывает конкретные способы процесса рубки (спиливание, срубание, срезание).

Естественно, вследствие этого происходит полное прекращение естественного роста лесного насаждения. Другие аналогичные способы, как, например, сламывание, отрывание и т.д., не упомянутые законодателем, к законным рубкам не относятся.

Подобные рубки приводят к невозможности дальнейшего роста дерева. Уточним, что под рубками следует понимать любое механическое действие, приводящее к полному прекращению

естественного роста дерева, и, как правило, его последующее изъятие из лесного насаждения.

Человек производит рубку леса с давних пор. Прежде всего он вырубал деревья для разжигания костра, затем - для постройки жилища и т.д.

Рубка леса - это прежде всего процесс заготовки древесины. Вырубаться могут как целые массивы (древостой), так и отдельные деревья.

При этом человек, как правило, не сразу задумывается о том, что своей порой хищнической рубкой он оказывает прямое или косвенное негативное воздействие на другие компоненты леса. В результате рубки изменяется внешняя и внутренняя среда фитоценоза, меняются свойства почвы и гидрологические условия.

Меняются не в лучшую сторону и почвозащитные, водоохранные свойства леса. Рубки также влияют на лесную фауну.

"Рубка - это форма активного воздействия на лес, которое может быть позитивным и негативным" <1>. Вот почему, выбирая способ и вид рубки лесного насаждения, необходимо подходить к этому творчески, комплексно, ставя на первое место главный критерий рубок - обеспечение неистощительного, непрерывного пользования лесом.

<1> Мелехов И.С. Лесоводство: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005.

Раньше человек не задумывался, что рубил и сколько, стремясь удовлетворить свои потребности в древесине. Люди считали, что лес - безграничное и неистощительное богатство природы.

Так было до тех пор, пока леса на Земле не стало меньше, а людей больше. Постепенно человечество начало задумываться над рационализацией использования лесных богатств.

Многие видные ученые-лесоводы России и всего мира внесли свой вклад в развитие научного лесоводства, вырабатывая новые способы и методы рубок лесных насаждений. С этой целью, в частности, ученые разработали целую классификацию рубок, многочисленные нормативные акты, регламентирующие правила рубок в различных лесах.

Переход от экстенсивного характера рубки к интенсивному и разнообразию лесов России привели к необходимости введения более сложной классификации рубок леса <1>. Все виды рубок объединены в 5 категорий, различающихся по своим задачам:

<1> Тихонов А.С. Лесоводство: Учебное пособие для студентов. Специальность "Лесное хозяйство". Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2005.

- 1) главные рубки;
- 2) комплексные рубки;
- 3) рубки ухода за лесом;

4) санитарные рубки;

5) прочие рубки.

В свою очередь, главные рубки (или рубки главного пользования) различаются по методам и видам. Среди них выделяют:

1) сплошные (условно-сплошные, концентрированные, широколесосечные, узколесосечные, участковые);

2) постепенные (длительно-постепенные, полосно-постепенные, равномерно-постепенные, группово-постепенные);

3) выборочные (приисковые, подневольно-выборочные, промышленно-выборочные, добровольно-выборочные).

Комплексная рубка - это "рубка в разновозрастных и сложных древостоях, сочетающая рубку главного пользования с рубками ухода, проводимыми на одном и том же участке" <1>. Она включает рубки реконструкции, доращивания, переформирования, обновления.

<1> ОСТ 56-108-98. Лесоводство. Термины и определения. М.: ВНИИЦлесресурс, 1999.

Рубки ухода включают в себя рубки осветления, прочистки, прореживания, проходные, а также ландшафтные выборочные рубки. К прочим рубкам относятся: санитарные сплошные, ландшафтные сплошные, биотехнические, прорубки трасс и просек, уборки обсеменителей, а также рубки, производимые для иных целей.

Ранее применялись так называемые постепенные рубки главного пользования, в результате которых древостой на участке вырубался полностью в несколько приемов (в течение нескольких лет). Выделяли также рубки главного пользования (сплошные, постепенные и выборочные) и рубки промежуточного пользования, в результате которых возможна заготовка древесины при проведении рубок ухода за лесом (осветления, прочистки, прореживания, проходные рубки), выборочных санитарных рубок, рубок реконструкции и иных рубок, связанных с рубкой малоценных древостоев.

Способы рубок промежуточного пользования были различными. Одной из их задач было получение так называемой дополнительной (промежуточной) древесины.

В Лесном [кодексе](#) РФ нет четких разграничений на рубки главного и промежуточного пользования - в нем лишь указано, что рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных или сплошных рубок, приводятся их определения. Порядок осуществления рубок лесных насаждений определяется [Правилами](#) заготовки древесины, [Правилами](#) санитарной безопасности в лесах, [Правилами](#) пожарной безопасности в лесах и [Правилами](#) ухода за лесами.

Приказом МПР России от 16 июля 2007 г. N 184 утверждены [Правила](#) заготовки древесины, согласно которым для заготовки древесины используются в первую очередь лесные насаждения, которые требуют рубки по их состоянию (поврежденных пожарами, ветром, снегом, вредными организмами и в результате других негативных воздействий), а также расположенные на лесных участках, имеющих недорубы прошлых лет, лесные насаждения, вышедшие из подсочки, перестойные

лесные насаждения. В [Правилах](#) прописаны конкретные действия и намерения, которые нужно запрещать и нельзя допускать при заготовке древесины, а также весь порядок работ при отводе и таксации лесосек.

Организация и проведение работ по заготовке древесины осуществляются в соответствии с технологической картой разработки лесосеки, которая составляется на каждую лесосеку перед началом ее разработки по данным отвода и таксации. Осуществление работ по заготовке древесины без разработки технологической карты разработки лесосеки не допускается.

В [Правилах](#) также приводятся способы очистки лесосеки, [параметры](#) основных организационно-технических элементов рубок спелых и перестойных лесных насаждений. Ранее данные параметры приводились в соответствии с разделением лесов на группы и лесохозяйственные округа.

Теперь [параметры](#) распределяются согласно природным зонам и лесным районам в этих зонах. Незначительной особенностью является то, что параметры рубок спелых и перестойных лесных насаждений для сплошных рубок выделяются в эксплуатационных лесах, а для выборочных - без разграничения лесов по целевому назначению.

Согласно [Правилам](#) санитарной безопасности в лесах, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29 июня 2007 г. N 414, санитарно-оздоровительными мероприятиями являются вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия. Вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений осуществляется путем проведения выборочных или сплошных санитарных рубок.

Указывается, что сплошные рубки лесных насаждений проводятся независимо от их возраста в тех случаях, когда выборочные санитарные рубки не могут обеспечить сохранение жизнеобеспеченности лесных насаждений и выполнение ими полезных функций. При разработке лесосек и разработке трасс под линейные объекты запрещается сдвигание порубочных остатков к стене леса (для предотвращения распространения гнили древесных порубочных остатков на здоровые растущие деревья).

Одним из организационных требований к проведению рубок лесных насаждений является проведение очистки лесосек от порубочных остатков. Более того, [Правилами](#) пожарной безопасности, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 417, указывается на одновременность заготовки древесины и очистки мест рубок.

Очистка лесосек производится огневым или безогневым способами. В соответствии с вышеуказанными [Правилами](#) сжигание порубочных остатков сплошным палом запрещается.

Кроме того, лесосеки в хвойных равнинных лесах на сухих почвах с оставленной на период пожароопасного сезона заготовленной древесиной, а также с оставленными на перегнивание порубочными остатками окаймляются минерализованной полосой шириной не менее 1,4 м. Места рубок площадью свыше 25 га должны быть, кроме того, разделены минерализованными полосами указанной ширины на участки, не превышающие 25 га.

Заготовка древесины также допускается при осуществлении рубок ухода за лесом <1>. Согласно [Правилам](#) ухода за лесами, утвержденным Приказом МПР России от 16 июля 2007 г. N 185, осуществляются рубки лесных насаждений любого возраста, направленные на улучшение породного

состава и качества лесов, повышения их устойчивости к негативным воздействиям и экологической роли, при этом рубки ухода осуществляются только в форме выборочных рубок.

<1> См.: [ст. 16](#) Лесного кодекса РФ.

2. Выборочные рубки, их история и современная классификация

В соответствии с [п. 2 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ выборочными рубками являются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников. Отличительной особенностью выборочных рубок является то, что основные черты самого леса сохраняются, древостой не исчезает, остается на месте, пусть и изреженный.

Нужда человека в древесине определенного размера и качества породила выборочную рубку. "В таежных лесах европейского Севера России и в Енисейском крае до 1913 г. 80 - 90% древесины заготавливали путем выборочных рубок" <1>.

<1> Сенов С.Н. Лесоводство: Учебное пособие. СПб.: СПбГЛТА, 2004.

В России в XVII - XVIII вв. преобладали приисковые рубки, в ходе которых искали и затем вырубали деревья со строго определенными качествами древесины для конкретных целей (например, для кораблестроения, музыкальных инструментов, лыж и т.д.). Нередко, обнаружив подходящее дерево, лесорубы извлекали из него нужный фрагмент, а остальную часть дерева бросали в лесу.

С увеличением потребности в древесине стали переходить к заготовке ее наиболее выгодного размера. Вырубали деревья ограниченного числа пород, древесина которых имела наилучший сбыт.

Такие рубки называли подневольно-выборочными. После рубки брали лишь ценную часть ствола, остальное тоже бросали - как и при приисковых рубках.

После применения приисковых и подневольно-выборочных рубок леса оставались захламленными и расстроенными. Кроме того, выборка лучших деревьев и оставление худших невольно приводили к отрицательной лесной селекции.

При неполном сбыте древесины различных качеств была предложена промышленно-выборочная рубка. "Ее можно считать как предельно (в отношении устойчивости насаждения) интенсивную выборочную рубку в разновозрастных древостоях предварительно отклейменных спелых и перестойных деревьев, после чего главные породы возобновляются естественным путем" <1>.

<1> Тихонов А.С. Лесоводство: Учебное пособие для студентов. Специальность "Лесное хозяйство". Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2005.

Противоположностью подневольно-выборочным являются добровольно-выборочные рубки.

Правилами рубок главного пользования установлен один вид выборочных рубок - добровольно-выборочные, при которых в разновозрастных насаждениях более или менее равномерно по площади вырубают в первую очередь фаутные (больные, поврежденные) <1>, перестойные, спелые с замедленным ростом дерева для своевременного использования древесины и сохранения защитных и средообразующих свойств леса.

<1> Фаутное дерево - дерево с повреждениями и дефектами ствола различного происхождения. См.: Лесное хозяйство: Терминологический словарь / Под общ. ред. А.Н. Филипчука. М.: ВНИИЛМ, 2002.

Непременными условиями их применения являются сохранение разновозрастной структуры древостоя, его устойчивости и продуктивности <1>.

<1> См.: Правила рубок главного пользования в равнинных лесах европейской части Российской Федерации. М., 1994.

Таким образом, выборочные рубки претерпели определенные модификации в соответствии со своими целями и положениями. Несомненно, что и в дальнейшем они будут изменяться, поскольку будут найдены новые способы и технологии их реализации, отвечающие современным задачам лесного хозяйства.

"Надо сохранить и использовать опыты прошлого, заложившие лесоводственно-биологический фундамент выборочных рубок, а также продолжить лесоводственные, экономические и технологические поиски в этом направлении" <1>.

<1> Мелехов И.С. Лесоводство: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005.

Согласно вышеприведенным **Правилам** заготовки древесины, выборочные рубки спелых, перестойных лесных насаждений осуществляются в эксплуатационных лесах. Выборочные рубки допускаются и в защитных лесах, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

В зависимости от характера вырубаемых деревьев и технологии проведения, выделяют следующие виды выборочных рубок спелых, перестойных лесных насаждений:

- добровольно-выборочные;
- группово-выборочные;
- равномерно-постепенные;
- группово-постепенные (котловинные);
- чересполосные;
- постепенные;

длительно-постепенные рубки.

Заметим, что здесь произошло некое объединение в одну группу двух групп, ранее отнесенных к рубкам главного пользования: выборочных и постепенных. Отнесение постепенных рубок к выборочным, на наш взгляд, не вполне логично и правильно.

Не совсем ясно, почему нельзя было оставить прежнюю классификацию рубок главного пользования, где постепенные рубки наряду с выборочными и сплошными выделялись в самостоятельную группу. Ведь лесоводственной особенностью выборочных рубок является то, что древостой сохраняется (хотя и изреженный в той или иной степени), не слишком изменяются и другие компоненты леса.

В отличие от выборочной, постепенная рубка приводит в конечном итоге к полной ликвидации старого древостоя. Об этом, кстати, писал и И.С. Мелехов: "По конечным результатам возобновления постепенные рубки близки к сплошным, а по характеру проведения, технике рубки, начальным фазам лесовозобновительных процессов - к выборочным рубкам" <1>.

<1> Мелехов И.С. Лесоводство: Учебник. М.: ГОУ ВПО МГУЛ, 2005.

Но главное, чтобы при проведении рубок соблюдался главенствующий принцип лесного хозяйства - обеспечение непрерывного и неистощительного пользования лесом.

Особенностью классификации выборочных рубок является то, что к ним отнесли группово-выборочные рубки. В лесоводческой литературе они были отнесены к групповым рубкам.

Выборочные рубки по интенсивности (объему вырубки древесины) подразделяются на следующие виды:

очень слабой интенсивности - объем вырубаемой древесины достигает 10% от общего ее запаса;

слабой интенсивности - 11 - 20%;

умеренной интенсивности - 21 - 30%;

умеренно высокой интенсивности - 31 - 40%;

высокой интенсивности - 41 - 50%;

очень высокой интенсивности - 51 - 70%.

Интенсивность выборочных санитарных рубок определяется в зависимости от степени повреждения лесных насаждений и не должна превышать 70%.

Предельные **параметры** организационно-технических элементов по каждому виду выборочных рубок приводятся в Правилах заготовки древесины. При этом указывается, что параметры и форма лесосек выборочных рубок определяются размерами и конфигурацией лесотаксационных выделов с их естественными границами, если при этом не превышает предельная площадь лесосеки и не создается опасность ветровала или других отрицательных последствий.

Форма выборочных рубок также применяется при уходе за лесом. Целями рубок ухода за лесом являются:

улучшение породного состава лесных насаждений;

повышение качества и устойчивости лесных насаждений;

сохранение и усиление защитных, водоохраных, санитарно-гигиенических и других полезных свойств леса;

сокращение сроков выращивания технически спелой древесины;

рациональное использование ресурсов древесины.

В соответствии с [Правилами](#) ухода за лесом, утвержденными Приказом МПР России от 16 июля 2007 г. N 185, в зависимости от возраста лесных насаждений и целей ухода осуществляются следующие виды рубок ухода за лесами: рубки осветления, рубки прочистки, рубки прореживания, проходные рубки, рубки обновления, рубки переформирования, рубки формирования ландшафта. Режим рубок ухода за лесом осуществляется в соответствии с нормативами, разработанными согласно распределению лесов по лесорастительным районам.

Также приводятся возрастные периоды проведения рубок осветления, прочистки, прореживания, проходных рубок для различных категорий. Указывается, что они могут корректироваться при назначении рубок ухода за лесом в конкретных лесных насаждениях в процессе проведения лесоустройства, разработки лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков, проектов освоения лесов.

Отметим также, что ранее рубки ухода относились к промежуточным рубкам или к промежуточному пользованию. Сейчас же законодательно не выделяется ни промежуточное, ни главное пользование лесом.

3. Сплошные рубки лесных насаждений, их история

Название сплошных рубок, несомненно, указывает на то, что они характеризуются полной вырубкой древостоя на определенном участке за один прием <1>.

<1> Имеется в виду не моментальная вырубка в течение дня, а время, исчисляемое одним лесозаготовительным периодом.

Применение сплошных рубок как у нас в России, так и в других странах напрямую связано с расчисткой площади под сельское хозяйство. Подобным образом леса рубили, в частности, для целей кораблестроения, углежжения.

Масштабы сплошных рубок росли по мере развития отраслей промышленности. Потребность в древесине ощущалась все больше, и после того, как в средней полосе России интенсивность рубок достигла наивысших значений, сплошные рубки стали применять и в тайге.

Широко и долго применялись так называемые концентрированные рубки, означающие сплошную

рубку на большой площади (обычно более 50 га), проводимые лесосеками шириной более 200 м. В дальнейшем, "из-за слаборазвитой сети дорог в таежной зоне существенную роль играл водный транспорт, и в том числе молевой сплав, который не пригоден для пород с тяжелой древесиной (береза, лиственница).

Экономически невыгодны заготовка и транспортировка низкокачественной древесины. Все это послужило причиной применения условно-сплошных рубок. Так называли рубки с оставлением 10 - 40% запаса древесины (лиственных пород, дровяной, не пригодной для сплава) <1>.

<1> Сенов С.Н. Лесоводство: Учебное пособие. СПб.: СПбГЛТА, 2004.

Применяли также рубку леса широкими лесосеками (100 - 200 м). Такую рубку называли широколесосечной.

Эффективными считали рубки полосным способом (узкими лесосеками), особенно в горных условиях, поскольку в этом случае наносилось меньше повреждений соседним деревьям при валке. Такие рубки называли узколесосечными, поскольку ширина лесосеки при этом не превышает 100 м <1>.

<1> ОСТ 56-108-98. Лесоводство. Термины и определения. М.: ВНИИЦлесресурс, 1999.

Также применяли участковые рубки: "это рубки участками, которые могут соответствовать таксационным выделам, составлять их часть или представлять объединение соседних в том или ином отношении выделов" <1>.

<1> Тихонов А.С. Лесоводство: Учебное пособие. Калуга: Издательский педагогический центр "Гриф", 2005.

Одним из главных и обобщающих критериев к рубкам относится содействие естественному возобновлению леса. Г.Ф. Морозов в этой связи говорил: "Рубка леса и возобновление есть синонимы".

Правилами заготовки древесины выделены сплошные рубки с предварительным лесовосстановлением и с последующим лесовосстановлением. В лесоводческой литературе, однако, выделяют еще и сопутствующее возобновление леса, т.е. возобновление в процессе рубки, которое ближе всего к выборочным рубкам.

В данном случае мы не оговорились, употребив слово "возобновление". Слова "лесовосстановление" и "лесовозобновление" можно считать синонимами, так как в обоих случаях указывается процесс выращивания леса на территории его естественного произрастания <1>.

<1> Данный процесс нельзя путать с лесоразведением, которое характеризует выращивание леса

на территориях, не бывших ранее под лесом, например на землях сельскохозяйственного назначения.

Итак, выделяют предварительное лесовосстановление, т.е. появление нового молодого поколения леса под пологом существующего древостоя, и последующее лесовосстановление, связанное с образованием нового поколения леса после рубки спелого древостоя. Все это указывает на обязательные условия проведения сплошных рубок спелых и перестойных лесных насаждений, а именно на сохранение жизнеспособного подроста ценных пород и второго яруса, обеспечивающих восстановление леса на вырубках, оставление источников обсеменения или искусственное лесовосстановление путем закладки лесных культур в течение двух лет после рубки. Этим лишним раз подчеркивается основной принцип ведения лесного хозяйства - непрерывное и неистощительное пользование лесом.

Правилами заготовки древесины определены предельные параметры организационно-технических элементов рубок, к которым относятся: площадь и ширина лесосек, количество зарубов, направление рубки, сроки и способы примыкания лесосек.

Сплошные рубки применяются только в эксплуатационных лесах. Применение их в защитных лесах допускается только в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций, например в санитарных целях.

Необходимо отметить, что заготовка древесины формой сплошных рубок допускается только при условии воспроизводства лесов на указанных лесных участках. Соблюдения этого обязательного требования (воспроизводство леса) нужно добиваться при подборе технологии рубок и параметров организационно-технических элементов.

4. Подсочка лесных насаждений

В соответствии с п. 1 ст. 18 Лесного кодекса РФ подсочка лесных насаждений - это процесс нанесения на стволы деревьев хвойных и отдельных лиственных пород надрезов, а также процесс сбора живицы, древесных соков. "Подсочка - прижизненное использование деревьев для получения живицы, латекса, камеди, сахаристого сока и других продуктов жизнедеятельности растений" <1>.

<1> Грязькин А.В., Потокин А.Ф. Недревесная продукция леса: Учебное пособие. СПб.: СПбГЛТА, 2005.

"Живица (терпентин) - смолистая вязкая жидкость цвета светлого янтаря с характерным хвойным запахом, выделяющаяся при подсочке хвойных деревьев (главным образом сосны) и используемая в качестве сырья в лесохимическом производстве" <1>.

<1> Лесное хозяйство: Терминологический словарь / Под общ. ред. А.Н. Филипчука. М.: ВНИИЛМ, 2002.

"Сахаристый сок - сок древесных растений, содержащий воду и растворенные в ней минеральные вещества, органические кислоты, микроэлементы. При подсочке деревьев получают продукты, обладающие уникальными свойствами, к числу таких продуктов относятся и сахаристые соки.

Для получения сахаристых соков подсачивают некоторые виды пальм, берез, кленов и другие породы. Добыча латекса (сырья для получения натурального каучука) осуществляется в насаждениях гевеи... и маниота...

Латекс, или млечный сок, содержат и некоторые представители таких семейств, как тутовые, сложноцветные, молочайные, нутровые и др. Заготовка такого важного технического сырья, как камедь, осуществляется с деревьев лоха, астрагала, фисташки.

Камедь в небольших количествах могут выделять сумах, акация белая, черемуха, вишня, черешня, слива. При подсочке галактодендрона и сорвейеры в некоторых странах получают сок, который по своему составу и вкусовым качествам напоминает молоко.

Известны также древесные породы, дающие при подсочке сок с высоким содержанием крахмала (хлебное дерево). Обезвоженный специальным способом сок хлебного дерева используется в пищу как заменитель хлеба" <1>.

<1> Грязькин А.В., Потокин А.Ф. Недревесная продукция леса: Учебное пособие. СПб.: СПбГЛТА, 2005.

Порядок проведения подсочки определяется [Правилами](#) заготовки живицы и [Правилами](#) заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утвержденными Приказами МПР России от 21 июня 2007 г. N 156 и от 10 апреля 2007 г. N 83 соответственно.

Заготовка живицы осуществляется путем проведения подсочки хвойных лесных насаждений, а именно сосновых, еловых, лиственничных и пихтовых. В [Правилах](#) указывается, что подсочка проводится в спелых и перестойных лесных насаждениях для сосновых - I - IV; еловых - I - III; лиственничных - I - III классов бонитета. Пихтовые отводятся в средневозрастных, приспевающих и спелых лесных насаждениях I - III классов бонитета.

Пригодными для проведения подсочки являются здоровые деревья без значительных повреждений, имеющие ствол определенного диаметра. Необходимо соблюдение условий, при которых подсочка не допускается, например в очагах вредных организмов до их ликвидации.

Заготовка березового сока допускается на участках спелого леса не ранее чем за 5 лет до рубки. Для подсочки подбираются участки здорового леса I - III классов бонитета с полнотой не менее 0,4 и количеством деревьев на одном гектаре не менее 200 штук, при этом диаметр деревьев на высоте груди должен составлять 20 и более см.

Для заготовки сока проводят сверление канала на высоте 20 - 35 см от корневой шейки дерева. Количество высверленных каналов определяется нормой нагрузки на дерево.

Подсочка лесных насаждений должна производиться способами, обеспечивающими сохранение технических свойств древесины, при этом арендатор сам определяет срок окончания проведения подсочки на каждой отдельной делянке. Это вызывает необходимость в надлежащем контроле за

использованием леса, чтобы не допустить истощение лесного ресурса и тем более гибель лесного фитоценоза.

Глава VIII. ЗАЩИТНЫЕ ЛЕСА И ОСОБО ЗАЩИТНЫЕ УЧАСТКИ ЛЕСА. ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ И РЕЗЕРВНЫЕ ЛЕСА

1. Леса на особо охраняемых природных территориях

К лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, относятся леса, расположенные на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы, государственных природных заказников и иных установленных федеральными законами особо охраняемых природных территориях. В лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, запрещается проведение рубок лесных насаждений на лесных участках, на которых исключается любое вмешательство человека в природные процессы.

На иных участках, если это не противоречит правовому режиму особой охраны территорий государственных природных заповедников, допускается проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения функционирования государственных природных заповедников и жизнедеятельности проживающих в их пределах граждан. В лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ).

Особенности проведения выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих ООПТ. В лесах, расположенных на ООПТ, за исключением территорий биосферных полигонов, запрещается использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на ООПТ, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лесной кодекс РФ устанавливает правовой режим лесов, расположенных на ООПТ. Напомним, что в соответствии с Лесным кодексом РФ леса могут располагаться не только на землях лесного фонда, но и на иных категориях земель.

Расположение лесов на ООПТ понимается как расположение лесов на землях особо охраняемых территорий. Если бы подразумевалось обратное, тогда надо было вести речь о расположении ООПТ в лесах.

Земли ООПТ и объектов как самостоятельная категория земель, предусмотренная Земельным кодексом РФ (ст. ст. 7, 94, 95), не есть сами категории ООПТ в рамках Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", поскольку в нем речь идет уже о совокупности нескольких природных компонентов. Уточним, что ООПТ - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

ООПТ относятся к объектам общенационального достояния. Помимо понимания ООПТ как природных комплексов, данный **Закон** предусматривает придание соответствующего статуса находящимся на них природоохранным учреждениям, как правило, одноименных с природным комплексом.

ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться соответственно в федеральной собственности, собственности субъектов РФ или собственности муниципальных образований. Причем статус этот зависит не от того, где они созданы, а от того, кем они создаются.

Отметим, что земельным законодательством, Лесным **кодексом** РФ (1997 г.) и Федеральным **законом** "Об особо охраняемых природных территориях" не была предусмотрена обязательность перевода земель лесного фонда в земли ООПТ или наоборот. Вследствие этого ООПТ на землях лесного фонда объявлялись как природные комплексы, однако данные земли по-прежнему учитывались в земельном и лесном кадастрах как земли лесного фонда.

Кадастр на ООПТ велся отдельно <1>. Федеральный **закон** "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" допускал перевод земель лесного фонда в другую категорию земель в целях создания ООПТ <2>.

<1> См.: **Приказ** Госкомэкологии России от 4 июля 1997 г. N 312 и Приказ Рослесхоза от 25 декабря 1997 г. N 175.

<2> Подробнее см.: Семьянова А.Ю. Организация особо охраняемой природной территории регионального значения на землях лесного фонда // Право и экономика. 2004. N 7.

Принятие Лесного **кодекса** РФ и Федерального **закона** "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" ясности в данный вопрос не добавили. Так, например, в соответствии со **ст. 33** Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" перевод земель лесного фонда, на которых расположены зеленые зоны и лесопарки, в земли иных категорий запрещается.

Однако соответствующий запрет на создание на данных землях ООПТ законодательно не прописан. Таким образом, формально на землях лесного фонда может быть создана ООПТ (любого значения), однако перевод земель в соответствующую категорию осуществлять не обязательно.

В этой связи следует обратить внимание на **ст. ст. 27, 94, 95, 97** Земельного кодекса РФ, **ст. ст. 18, 33, 38** Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", Федеральный **закон** "Об особо охраняемых природных территориях" и Федеральный **закон** "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую".

Леса, расположенные на ООПТ, в соответствии со **ст. 102** Лесного кодекса РФ являются самостоятельной категорией защитных лесов. Заповедные лесные участки относятся к особо защитным участкам лесов. В тексте Лесного **кодекса** РФ не упоминаются особенности правового режима лесов на таких ООПТ, как памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты и иные, прямо не оговоренные Федеральным **законом** "Об особо охраняемых природных территориях". Сведения об основных ограничениях по режиму

лесов, расположенных на ООПТ, представлены в таблице 4 <1>.

<1> Пуряева А.Ю. **Комментарий** к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

Таблица 4

Сведения об основных ограничениях по режиму лесов,
расположенных на ООПТ

Категория ООПТ, где расположен лес	Запрещены рубки	Разрешены рубки	Запрещение оборота
Государственные природные заповедники	На участках, где исключается любое вмешательство человека в природные процессы, запрещается проведение рубок лесных насаждений (ст. 103 ЛК РФ)	На иных участках допускается проведение выборочных рубок лесных насаждений, если это не противоречит правовому режиму ООПТ в целях обеспечения функционирования заповедников и жизнедеятельности граждан, там проживающих (ст. 103 ЛК РФ)	Земли и земельные участки приватизации не подлежат, из оборота изъяты (ст. ст. 27, 95 ЗК РФ)
Национальные парки	Запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий (ст. 103 ЛК РФ). Запрещается заготовка древесины за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд (ст. 15 Закона "Об ООПТ", ст. 18 Закона "О введении в действие ЛК РФ")	Проведение выборочных рубок лесных насаждений должно определяться положениями об ООПТ (ст. 103 ЛК РФ)	Земли и земельные участки приватизации не подлежат, из оборота изъяты (ст. ст. 27, 95 ЗК РФ). В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное (вредное) воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель национальных парков. Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель

Природные парки	Запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых территорий (ст. 103 ЛК РФ)	Проведение выборочных рубок лесных насаждений должно определяться положениями об ООПТ (ст. 103 ЛК РФ)	Ограничены в обороте, т.е. не могут предоставляться в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами (ст. 27 ЗК РФ). Допускается размещение природных парков на землях иных пользователей, а также собственников (ст. 95 ЗК РФ)
Государственные природные заказники	Запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых территорий (ст. 103 ЛК РФ)	Проведение выборочных рубок лесных насаждений должно определяться положениями об ООПТ (ст. 103 ЛК РФ)	Ограничены в обороте, т.е. не могут предоставляться в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами (ст. 27 ЗК РФ). Объявление земель государственным природным заказником допускается как с изъятием, в том числе путем выкупа, так и без такого изъятия земельных участков у их собственников, землепользователей, землевладельцев (ст. 95 ЗК РФ)
Памятники природы	ЛК РФ не оговаривает	Особенности проведения выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих ООПТ (ст. 103 ЛК РФ)	Ограничены в обороте, т.е. не могут предоставляться в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами (ст. 27 ЗК РФ)
Дендрологические парки и	ЛК РФ не оговаривает	Особенности проведения	Ограничены в обороте, т.е.

ботанические сады		выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих ООПТ (ст. 103 ЛК РФ)	не могут предоставляться в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами (ст. 27 ЗК РФ)
Лечебно-оздоровительные местности и курорты	ЛК РФ не оговаривает	Особенности проведения выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются Положениями о соответствующих ООПТ (ст. 103 ЛК РФ)	Ограничены в обороте, т.е. не могут предоставляться в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами (ст. 27 ЗК РФ)

Отметим также, что в развитие рассмотренных положений Лесного кодекса РФ МПР издан [Приказ](#) от 16 июля 2007 г. N 181 "Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях".

2. Леса водоохранных зон

В лесах, расположенных в водоохранных зонах, запрещаются проведение сплошных рубок лесных насаждений, использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Лесной кодекс РФ устанавливает правовой режим лесов, расположенных в водоохранных зонах. В соответствии со [ст. 102](#) Лесного кодекса РФ леса, расположенные в водоохранных зонах, являются самостоятельной категорией защитных лесов.

В соответствии со [ст. 65](#) Водного кодекса РФ водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. Охране лесов, расположенных в водоохранных зонах, посвящена [ст. 63](#) Водного кодекса РФ.

Охрана лесов, расположенных в водоохранных зонах, направлена на предотвращение загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод. В лесах, расположенных в водоохранных зонах, запрещается проведение рубок главного пользования.

Проведение других рубок в водоохранных зонах осуществляется в соответствии с лесным законодательством. Уточним, что лесное законодательство запрещает проведение сплошных рубок лесных насаждений, а также устанавливает запрет на использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе и в научных целях.

3. Иные защитные леса и особо защитные участки леса

В соответствии с [п. 4 ст. 12](#) Лесного кодекса РФ защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

22 января 2008 г. принят [Приказ](#) МПР России N 13 "Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов". В соответствии с [п. 20](#) данного Приказа в городских лесах запрещаются следующие виды деятельности:

использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

ведение охотничьего хозяйства;

ведение сельского хозяйства;

разработка месторождений полезных ископаемых;

размещение объектов капитального строительства за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений.

Определение объектов капитального строительства содержится в Градостроительном [кодексе](#) РФ - это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии со [ст. 85](#) Земельного кодекса РФ городские леса в рамках территориального зонирования входят в состав рекреационных зон. Согласно [ст. 30](#) Градостроительного кодекса РФ, границы территориальных зон устанавливаются на карте градостроительного зонирования.

Карта градостроительного зонирования входит в Правила землепользования и застройки. Основания и порядок внесения изменений в правила землепользования и застройки перечислены в [ст. 33](#) Градостроительного кодекса РФ, причем этот перечень является исчерпывающим.

Таким образом, если тот или иной земельный участок относится по территориальному зонированию к городскому лесу, его нельзя предоставлять для целей строительства капитальных сооружений. При исключении указанного участка из состава городских лесов, то есть при изменении границы территориального зонирования, необходимо соблюсти процедуру, установленную Градостроительным [кодексом](#) РФ.

Заключение о возможности или невозможности изменения статуса (границ) участка готовит специальная комиссия, которая направляет свое заключение главе местной администрации. Органы местного самоуправления могут внести предложения о внесении изменений в правила землепользования и застройки, если необходимо усовершенствовать порядок регулирования землепользования и застройки на соответствующих территориях поселения.

К защитным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях, предусмотренных **ч. 4 ст. 12** Лесного кодекса РФ, т.е. для сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов - при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. С учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие их категории:

- 1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
 - 2) леса, расположенные в водоохранных зонах;
 - 3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:
 - а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
 - б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ;
 - в) зеленые зоны, лесопарки;
 - г) городские леса;
 - д) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
 - 4) ценные леса:
 - а) государственные защитные лесные полосы;
 - б) противоэрозионные леса;
 - в) леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;
 - г) леса, имеющие научное или историческое значение;
 - д) орехово-промысловые зоны;
 - е) лесные плодовые насаждения;
 - ж) ленточные боры, а также запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов; нерестоохранные полосы лесов.
-

К особо защитным участкам лесов относятся:

- 1) берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;
- 2) опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;
- 3) постоянные лесосеменные участки;
- 4) заповедные лесные участки;
- 5) участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;
- 6) места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;
- 7) другие особо защитные участки лесов.

Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных, эксплуатационных и резервных лесах. В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, не совместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Отнесение лесов к ценным лесам и выделение особо защитных участков лесов и установление их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ. В соответствии со [ст. 10](#) Лесного кодекса РФ леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные леса.

Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам. Такой подход как своеобразная альтернатива ранее существовавшим трем группам лесов дает возможность сравнить категории защитности лесов первой группы, установленные [ст. 56](#) Лесного кодекса РФ 1997 г., и категории защитных лесов, установленные новым Лесным [кодексом](#) РФ (см. таблицу 5).

Таблица 5

Сравнительная характеристика категорий защитных лесов
и защитности лесов первой группы

Лесной кодекс РФ 2006 г. определил категории защитных лесов (п. 2 ст. 102)	Лесной кодекс РФ 1997 г. разделил леса первой группы на следующие категории защитности (ст. 56)
Леса, расположенные на ООПТ	Памятники природы; леса государственных природных заповедников; леса национальных парков; леса природных парков; заповедные лесные участки
Леса, расположенные в водоохраных зонах	Запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных

	объектов; запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб
<p>Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:</p> <p>леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;</p> <p>защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;</p> <p>зеленые зоны, лесопарки;</p> <p>городские леса;</p> <p>леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;</p>	<p>Леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения</p> <p>Защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского и областного значения</p> <p>Леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов</p> <p>-</p> <p>Леса первой, второй и третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов</p>
<p>Ценные леса:</p> <p>государственные защитные лесные полосы;</p> <p>противоэрозионные леса;</p> <p>леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;</p> <p>леса, имеющие научное или историческое значение;</p> <p>орехово-промысловые зоны;</p> <p>лесные плодовые насаждения;</p> <p>ленточные боры</p>	<p>Государственные защитные лесные полосы</p> <p>Противоэрозионные леса</p> <p>Леса на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях, имеющие важное значение для защиты окружающей природной среды; притундровые леса</p> <p>Леса, имеющие научное или историческое значение;</p> <p>орехово-промысловые зоны;</p> <p>лесоплодовые насаждения;</p> <p>ленточные боры</p>

Как видим, понятие лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, и понятие "ценные леса" являются собирательными, обобщающими в единую категорию защитные леса.

В целом изменения касаются уточняющей или измененной терминологической основы и понятий лесного законодательства. Ранее, к примеру, лесное законодательство не делило городские леса на группы, а категории защитности устанавливало только для лесов первой группы.

В соответствии со [ст. 8](#) Федерального закона "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" леса первой группы и категории защитности лесов первой группы признаются защитными лесами и категориями защитных лесов, предусмотренными [ст. 102](#) Лесного кодекса РФ.

Лесной кодекс РФ устанавливает, что к защитным лесам относятся те леса, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями <1>.

<1> См.: [ст. 12](#) Лесного кодекса РФ.

В защитных лесах и эксплуатационных лесах могут выделяться также особо защитные участки лесов (далее - ОЗУ). ОЗУ посвящена [ст. 107](#) Лесного кодекса РФ.

В соответствии со [ст. 81](#) Лесного кодекса РФ отнесение лесов к ценным лесам, выделение ОЗУ и установление их границ относятся к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации. В конкретный перечень передаваемых полномочий указанные полномочия не внесены <1>.

<1> Пуряева А.Ю. [Комментарий](#) к Лесному кодексу РФ (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

"Каждая из категорий защитности лесов требует своего особенного материала для обоснования отнесения леса к соответствующей категории защитности. Так, например, для отнесения лесов к противозрозионным лесам в случае, если эти леса расположены на склонах крутизной 30 и более градусов для Урала и 35 градусов для Северного Кавказа, необходимо представить плановый материал с обозначенными горизонталями, указанием крутизны склонов и границей лесов, предлагаемых к отнесению в данную категорию" <1>.

<1> [Там же](#).

В лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ, и случаев установления правового режима зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса. Выборочные рубки лесных насаждений в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, проводятся только в целях вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений. В зеленых зонах, лесопарках запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- 2) ведение охотничьего хозяйства;
- 3) ведение сельского хозяйства;
- 4) разработка месторождений полезных ископаемых;
- 5) размещение объектов капитального строительства, за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений.

Законодательство устанавливает правовой режим лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов. К лесам, выполняющим функции природных и иных объектов, относятся:

- а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ;
- в) зеленые зоны, лесопарки;
- г) городские леса;
- д) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

В указанных лесах установлены режимные ограничения:

1. Относительно рубок лесных насаждений.
2. Относительно отдельных видов использования лесов.
3. Относительно строительства.

Сплошные рубки в данных лесах запрещаются, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ, и случаев установления правового режима зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса. В защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохраные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций <1>.

<1> См.: [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ.

Выборочные рубки в данных лесах возможны только в целях вырубки погибших и поврежденных

лесных насаждений, то есть в рамках ухода за лесом <1>.

<1> См.: [ст. 64](#) Лесного кодекса РФ.

Помимо вышеуказанных ограничений для всех категорий лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, для такой их разновидности, как зеленые зоны и лесопарки, существуют дополнительные ограничения, связанные с использованием лесов для целей охотничьего хозяйства, сельского хозяйства, разработки месторождений полезных ископаемых. Кроме того, ограничения связаны с использованием токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях, как и для лесов, расположенных в водоохраных зонах. Установлен запрет на строительство капитальных объектов, за исключением лесных троп и гидротехнических сооружений.

В соответствии со [ст. 86](#) Земельного кодекса РФ зеленые зоны находятся в составе пригородных зон. Зеленые зоны выполняют санитарные, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

В границах зеленых зон запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на окружающую среду. Сами же пригородные зоны находятся за пределами черты городских поселений, составляя с городом единую социальную, природную и хозяйственную территорию и не входя в состав земель иных поселений.

Границы и правовой режим пригородных зон утверждаются и изменяются законами субъектов РФ. Перевод земель лесного фонда, на которых расположены зеленые зоны и лесопарки, в земли иных категорий запрещается <1>.

<1> См.: [ст. 33](#) ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации".

Лесопарки - это территориальные единицы управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Лесопарки могут располагаться не только на землях лесного фонда, но и на землях обороны и безопасности, поселений, ООПТ, на которых расположены леса <1>.

<1> См.: [ст. 23](#) Лесного кодекса РФ.

В ценных лесах запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ. К ценным лесам относятся:

- а) государственные защитные лесные полосы;
- б) противозерозионные леса;
- в) леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;
- г) леса, имеющие научное или историческое значение;
- д) орехово-промысловые зоны;

е) лесные плодовые насаждения;

ж) ленточные боры.

В ценных лесах, как и в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ. В защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций <1>.

<1> См.: [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ.

ОЗУ выделяются в защитных лесах, эксплуатационных лесах, резервных лесах. На заповедных лесных участках запрещается проведение рубок лесных насаждений.

На других ОЗУ запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ. На ОЗУ проведение выборочных рубок допускается только в целях вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений.

Лесной кодекс РФ устанавливает правовой режим ОЗУ, отмечая, что таковые могут выделяться на всех существующих видах лесов, подразделяемых по целевому назначению: в защитных лесах, эксплуатационных лесах, резервных лесах.

Сплошные рубки лесных насаждений на ОЗУ запрещены, за исключением случаев, предусмотренных [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ. В защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций <1>.

<1> См.: [ч. 4 ст. 17](#) Лесного кодекса РФ.

Выборочные рубки лесных насаждений на ОЗУ допускаются только в целях вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений, то есть в рамках ухода за лесом <1>.

<1> См.: [ст. 64](#) Лесного кодекса РФ.

В такой разновидности ОЗУ, как заповедные лесные участки, запрещается проведение рубок лесных насаждений. Однако не совсем ясен смысл [п. 3 ст. 107](#) Лесного кодекса РФ относительно того, относится ли запрет на рубки лесных насаждений в пределах заповедных лесных участков на все виды выборочных рубок.

Лесной кодекс РФ (1997 г.) не содержал конкретного перечня ОЗУ. Тем не менее выделение ОЗУ производилось исходя из народнохозяйственного значения лесов, их местоположения, выполняемых функций и технико-экономического обоснования по соответствующим признакам и нормативам в соответствии с:

Приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 30 декабря 1993 г. N 348 "Об утверждении Основных положений по выделению особо защитных участков леса";

Приказом Рослесхоза от 29 марта 1994 г. N 68 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения ходатайств об отнесении лесного фонда к группам лесов и категориям защитности".

В законодательстве отсутствовали ограничения по группам лесов, в которых возможно было выделять ОЗУ. ОЗУ не выделялись в лесах, отнесенных к категориям защитности, в которых установлен аналогичный или более строгий режим ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом, чем в ОЗУ.

В соответствии с действующим законодательством ОЗУ могут быть расположены на землях лесного фонда (в защитных лесах и эксплуатационных лесах), а также на землях иных категорий земель, если леса, расположенные на данных категориях земель, отнесены к защитным лесам <1>.

<1> См.: [статьи 10 и 102](#) Лесного кодекса РФ.

4. Эксплуатационные и резервные леса

К эксплуатационным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях, предусмотренных [ч. 3 ст. 12](#) Лесного кодекса РФ. В эксплуатационных лесах допускается использование лесов всех видов, предусмотренных [ст. 25](#) Лесного кодекса РФ.

Отнесение лесов к эксплуатационным лесам и установление их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ.

В соответствии со [ст. 12](#) Лесного кодекса РФ эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов. Здесь допускаются все возможные виды использования лесов.

Отметим, что в соответствии с Лесным кодексом РФ (1997 г.) лесам третьей группы отводилось преимущественно эксплуатационное значение. Леса третьей группы разделялись на освоенные и резервные. Леса данной группы неоднородны и включали в себя леса, освоенные эксплуатацией, леса неэксплуатируемые, резервные леса и ОЗУ <1>.

<1> Верхунов П.М., Моисеев Н.А., Мурахтанов Е.С. Указ. соч.

В соответствии со [ст. ст. 10 и 109](#) Лесного кодекса РФ резервные леса выделены в

самостоятельную категорию. ОЗУ по-прежнему могут выделяться в эксплуатационных лесах, но не в резервных.

Федеральным [законом](#) "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" установлено, что леса первой группы приравниваются к защитным лесам и категориям защитных лесов, предусмотренным [ст. 102](#) Лесного кодекса РФ. В отношении остальных групп лесов не содержится ни прямых указаний, ни переходных положений. В соответствии со [ст. 81](#) Лесного кодекса РФ отнесение лесов к эксплуатационным лесам, резервным лесам и установление их границ относятся к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины. В резервных лесах осуществляются авиационные работы по охране и защите лесов.

Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений. Проведение рубок лесных насаждений в резервных лесах допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам, за исключением случаев проведения рубок лесных насаждений в резервных лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и заготовке гражданами древесины для собственных нужд. Отнесение лесов к резервным лесам и установление их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со [ст. ст. 81 - 84](#) Лесного кодекса РФ.

Приложение 1

Виды использования лесов в соответствии с [главой 2](#)
Лесного кодекса РФ 2006 года <1>

<1> Пуряева А.Ю. [Комментарий](#) к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный). М.: ЗАО "Юстицинформ", 2007.

№ п/п	Вид использования лесов	Субъекты использования лесов	Вид права	Особенности права
1	Заготовка древесины	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка Купля-продажа лесных насаждений	Предпринимательская деятельность
2	Заготовка гражданами древесины для собственных нужд	Граждане	Купля-продажа лесных насаждений	Непредпринимательская деятельность
3	Заготовка живицы	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка	Предпринимательская деятельность
4	Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка	Предпринимательская деятельность; вправе возводить временные постройки

5	Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд	Граждане	-	Непредпринимательская деятельность
6	Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка	Предпринимательская деятельность; вправе возводить временные постройки
7	Заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд	Граждане	-	Непредпринимательская деятельность
8	Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка	Предпринимательская деятельность; вправе возводить временные постройки
9	Использование гражданами лесов для осуществления любительской и спортивной охоты	Граждане	-	Непредпринимательская деятельность
10	Использование лесов для ведения сельского хозяйства	Граждане Юр. лица	Право постоянного (бессрочного) пользования; право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут); право аренды; право безвозмездного срочного пользования	Вправе возводить временные постройки
11	Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка	Предпринимательская деятельность; вправе возводить временные постройки
12	Использование лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	Юр. лица	Постоянное (бессрочное) пользование – госучреждениям и муниципальным учреждениям; аренда лесного участка (остальным)	Непредпринимательская деятельность

13	Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности	Граждане Юр. лица	Постоянное (бессрочное) пользование – госучреждениям и муниципальным учреждениям; аренда лесного участка (остальным)	Вправе возводить временные постройки
14	Создание лесных плантаций и их эксплуатация	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка, земельные участки – в соответствии с земельным законодательством	Предпринимательская деятельность
15	Использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых	Не указано	Аренда лесного участка или без предоставления лесного участка	Объекты по истечении сроков работ подлежат консервации или ликвидации
16	Использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов	Граждане Юр. лица	Право постоянного (бессрочного) пользования; право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут); право аренды; право безвозмездного срочного пользования	Гидротехнические сооружения подлежат консервации и ликвидации в соответствии с водным законодательством
17	Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	Граждане Юр. лица	Право постоянного (бессрочного) пользования; право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут); право аренды; право безвозмездного срочного пользования	–
18	Использование лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов	Граждане Юр. лица	Аренда лесного участка	Предпринимательская деятельность
19	Использование	Религиозные	Право	Допускается

лесов для осуществления религиозной деятельности	организации	безвозмездного срочного пользования	возведение зданий, строений, сооружений религиозного и благотворительного назначения
--	-------------	-------------------------------------	--

Приложение 2

Особенности охраны, защиты, воспроизводства лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов

Общие особенности	Леса в водоохраных зонах	Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов					Ценные леса и ОЗУ
подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями	запрещается использование токсичных химических препаратов и защиты лесов, в том числе в научных целях	- выборочные рубки приводятся только в целях вырубki погибших и поврежденных лесных насаждений					ценные леса – использование в целях строительства ЛЭП, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов допускается в случае отсутствия других вариантов размещения указанных объектов
запрещается создание лесосопереабативающей инфраструктуры	мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредных организмов проводятся без применения авиации	леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения	защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ	зеленые зоны, лесопарки	городские леса	леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов	в гос. защитных лесных полосах, противозерозионных лесах, лесах, имеющих научное или историческое значение, орехово-промысловых зонах, лесных плодовых насаждениях не допускается и проведение рубок спелых и перестойных лесных насаждений для заготовки древесины. Допускается проведение рубок ухода за лесами, санитарных рубок и прочих рубок
использование	при уходе	использование	предназначено	запрещается	запрещается	использование,	в лесах,

вание лесов в целях создания лесных плантаций не допускается	осуществляются рубки ухода очень слабой и умеренной интенсивности, обеспечивающей формирование сложных, преимущественно разновозрастных лесных насаждений высокой полноты из наиболее долговечных древесных пород (дуба, ясеня, сосны, ели, лиственницы, кедра и т.п.), эффективно выполняющих водоохранную функцию	ние, охрана, защита, воспроизводство осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения	ны для защиты указанных дорог от снежных и песчаных заносов, селей, лавин, оползней, обвалов, ветровой эрозии, снижения неблагоприятных аэродинамических воздействий на движущийся транспорт, выполнения санитарно-гигиенических, оздоровительных, эстетических функций, снижения уровня шума и загрязнения окружающей среды	использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях	использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях	охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляется с соблюдением требований, установленных законодательством о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах	имеющих научное или историческое значение, не допускается ведение сельского хозяйства (за исключением пчеловодства), выполнение работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых
допускается проведение рубок ухода за лесом, санитарных рубок и прочих рубок	не допускается проведение реконструкции малоценных лесных насаждений путем сплошной вырубки	запрещается использование токсичных химических препаратов	использование, охрана, защита, воспроизводство защитных придорожных полос лесов осуществляются с соблюдением требований законодательства о ж/д транспорте, об автомобильном транспорте	запрещается ведение охотничьего хозяйства	запрещается ведение охотничьего хозяйства	при осуществлении мероприятий по уходу не допускается проведение реконструкции малоценных лесных насаждений путем сплошной вырубки	в противоэрозионных лесах не допускается ведение сельского хозяйства (за исключением пчеловодства); при проведении работ по лесовосстановлению на склонах крутизной более 6 градусов не допускается сплошная распашка земель
подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также от вредных организмов	в лесах, расположенных в прибрежных полосах	II пояс при проведении мероприятий по уходу не допускается осуществление реконструкции малоценных лесных насаждений	при уходе за защитными придорожными полосами лесов обеспечивается формирование смешанных лесных насаждений вертикальной сомкнутости, наиболее эффективно выполняющих защитные функции	запрещается ведение сельского хозяйства	запрещается ведение сельского хозяйства		на особо защитных участках лесов (ОЗУ) выполнение работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых, строительству ЛЭП, линий связи, дорог, трубопроводов, других линейных объектов, строительству водохранилищ и других искусственных водных объектов, гидротехнических

							сооружений и специализированных портов допускается в случае отсутствия других вариантов возможного размещения указанных объектов; запрещается интродукция видов (пород) деревьев, кустарников, лиан, других лесных растений, которые не произрастают в естественных условиях в данном лесном районе
требования к обеспечению пожарной безопасности, защиты лесов от вредных организмов, от негативного воздействия, санитарные требования к использованию лесов	не допускается ведение сельского хозяйства в части выпаса с/х животных и организации для них летних лагерей, ванн, а также выращивания с/х культур при распашке земель	I пояс при выполнении работ по искусственному лесовосстановлению запрещается посадка высокоствольных деревьев древесных пород, высота ствола которых может достигать более 15 метров	при выполнении работ по лесовосстановлению в защитных придорожных полосах лесов используются древесные породы, устойчивые к вредным веществам, поступающим в атмосферу, почву в связи со строительством, эксплуатацией, ремонтом железнодорожных путей и автомобильных дорог	запрещается разработка месторождений полезных ископаемых	запрещается разработка месторождений полезных ископаемых		на заповедных лесных участках запрещается проведение рубок лесных насаждений
	не допускается выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений при распашке земель			запрещается размещение объектов капитального строительства за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений	запрещается размещение объектов капитального строительства за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений		
	движение трелевочных тракторов не допускается, рубки проводятся преимущественно в зимний период по промерзшему грунту, порубочные остатки выносятся за пределы прибрежных защитных полос			при выполнении работ по воспроизводству лесов уход за лесами, обработка почвы при лесовосстановлении, агротехнический уход за лесными культурами осуществляются без применения токсичных химических препаратов	при выполнении работ по воспроизводству лесов уход за лесами, обработка почвы при лесовосстановлении, агротехнический уход за лесными культурами осуществляются без применения токсичных химических препаратов		

	лесовосста- новление осуществля- ется методами, исключаю- щими распашку земель			при выпол- нении работ по лесовос- становлению используются древесные и кустарни- ковые поро- ды, отличаю- щиеся высо- кой долго- вечностью, высокими эстетически- ми качест- вами, деко- ративностью, устойчиво- стью к не- благоприят- ным антропо- генным и техногенным факторам, особенно к значительным рекреацион- ным нагруз- кам, лесо- восстановле- ние осущест- вляется пу- тем искусст- венного вос- становления лесов			
--	--	--	--	--	--	--	--

Приложение 3

Основания прекращения прав на земельные участки
 в соответствии с Земельным кодексом РФ 2001 года

Основания прекраще- ния права собственности	Основания прекра- щения права пост. бессп. польз. и пожизн. наслед. влад.	Основания прекра- щения права аренды	Основания прекра- щения права безвозмездного пользования	Основания прекра- щения сервитута
отчуждение земельного участка другим лицам	-	-	-	-
отказ от права собственности	отказ от права на земельный участок	односторонний отказ от исполнения договора (ГК)	отказ от права на земельный участок	
принудительное изъятие в порядке, установленном гражданским законодательством: - обращение взыскания по обязательствам; - отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу; - отчуждение имущества в случаях, предусмотренных ГК	-	-	-	-
при использовании не по целевому назначению (ГК)	при использовании не по целевому назначению и принадлежностью к категории	при использовании не по целевому назначению и принадлежностью к категории	при использовании не по целевому назначению и принадлежностью к категории	

если использование земельного участка приводит к существенному снижению плодородия с/х земель или ухудшению экол. обстановки (ГК)	способами, которые приводят к существенному снижению плодородия с/х земель или ухудшению экол. обстановки	способами, которые приводят к существенному снижению плодородия с/х земель или ухудшению экол. обстановки	способами, которые приводят к существенному снижению плодородия с/х земель или ухудшению экол. обстановки	
-	неустранение умышленного отравления, загрязнения, порчи, уничтожение плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения с удобрениями...	неустранение умышленного отравления, загрязнения, порчи, уничтожение плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения с удобрениями...	неустранение умышленного отравления, загрязнения, порчи, уничтожение плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения с удобрениями...	
-	неустранение умышленного нарушения установленного режима использования земель ООПТ, особо ценных земель и т.п., подвергнувшихся радиоактивному загрязнению	-	неустранение умышленного нарушения установленного режима использования земель ООПТ, особо ценных земель и т.п., подвергнувшихся радиоактивному загрязнению	
-	неустранение умышленно систематического невыполнения обязательных мероприятий по улучшению земель, охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих состояние почв		неустранение умышленно систематического невыполнения обязательных мероприятий по улучшению земель, охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих состояние почв	
-	неустранение умышленно систематической неуплаты земельного налога	более двух раз подряд не вносит арендную плату (ГК)	неустранение умышленно систематической неуплаты земельного налога	
-	неиспользование земельного участка в течение 3-х лет или ином сроке	неиспользование земельного участка в течение 3-х лет или ином сроке	неиспользование земельного участка в течение 3-х лет или ином сроке	
выкуп земельного участка для государственных или муниципальных нужд	изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд	изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд	изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд	
реквизиция	реквизиция	реквизиция	реквизиция	
	в иных предусмотренных федеральными законами случаях	в иных предусмотренных федеральными законами случаях	в иных предусмотренных федеральными законами случаях	
		когда арендатор пользуется имуществом с существенным нарушением условий договора или назначения имущества либо с неоднократными нарушениями (ГК)		
		когда арендатор существенно		

		ухудшает имущество (ГК)		
		когда арендодатель создает препятствия пользованию имуществом в соответствии с условиями договора или назначением имущества (ГК)		
		когда переданное имущество имеет препятствующие пользованию им недостатки, заранее не известные арендатору (ГК)		
		если имущество в силу обстоятельств, за которые арендатор не отвечает, окажется в состоянии, не пригодном для использования (ГК); договором аренды могут быть установлены и другие основания досрочного расторжения договора по требованию арендодателя или арендатора (ГК)		
		при существенном нарушении договора другой стороной (ГК)		
		по соглашению сторон (ГК)		
		истечение срока договора аренды (ГК)	истечение срока, на который земельный участок был предоставлен	истечение срока, на который временный сервитут был установлен (ГК)
			право на служебный надел прекращается в силу прекращения работником трудовых отношений, в связи с которыми он был предоставлен за некоторыми исключениями	
				публичный сервитут может быть прекращен в случае отсутствия общественных нужд, для которых он был установлен, путем принятия акта об отмене сервитута; отпадение оснований, по которым он был установлен при частном сервитуте
конфискация (безвозмездное изъятие в виде				

санкции за совершенное преступление)				
				когда земельный участок в результате обременения сервитутом не может использоваться в соответствии с назначением участка (ГК)

Приложение 4

Перечень нормативных правовых актов

1. **Конституция** Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. декабря 1993 г. N 237.
2. Гражданский **кодекс** Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. N 32. Ст. 3301 (с последующими изменениями).
3. Гражданский **кодекс** Российской Федерации. Часть вторая от 22 декабря 1995 г. N 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. N 5. Ст. 410 (с последующими изменениями).
4. Уголовный **кодекс** Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. N 25. Ст. 2954 (с последующими изменениями).
5. Налоговый **кодекс** Российской Федерации. Часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. N 31. Ст. 3824 (с последующими изменениями).
6. Земельный **кодекс** Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. N 44. Ст. 4147 (с последующими изменениями).
7. **Кодекс** Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1 (с последующими изменениями).
8. Градостроительный **кодекс** Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 16.
9. Водный **кодекс** Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ // Российская газета. 8 июня 2006 г. N 121 (4087).
10. Лесной **кодекс** Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ // Российская газета. 8 декабря 2006 г. N 277 (4243).
11. Федеральный **закон** от 23 февраля 1995 г. N 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" // СЗ РФ. 1995. N 9. Ст. 713.
12. Федеральный **закон** от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" // СЗ РФ. 1995. N 12. Ст. 1024.
13. Федеральный **закон** от 10 января 1996 г. N 4-ФЗ "О мелиорации земель" // Российская газета.

18 января 1996 г. N 10.

14. Федеральный [закон](#) от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ "Об обороне" // СЗ РФ. 1996. N 23. Ст. 2750.
15. Федеральный [закон](#) от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" // СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3594 (с последующими изменениями).
16. Федеральный [закон](#) от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" // СЗ РФ. 1997. N 30. Ст. 3588.
17. Федеральный [закон](#) от 15 апреля 1998 г. N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" // Российская газета. 23 апреля 1998 г. N 79.
18. Федеральный [закон](#) от 31 марта 1999 г. N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" // СЗ РФ. 1999. N 14. Ст. 1667.
19. Федеральный [закон](#) от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" // СЗ РФ. 1999. N 18. Ст. 2208.
20. Федеральный [закон](#) от 2 января 2000 г. N 28-ФЗ "О государственном земельном кадастре" // СЗ РФ. 2000. N 2 (с последующими изменениями).
21. Федеральный [закон](#) от 20 июля 2000 года N 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" // СЗ РФ. 24 июля 2000 г. N 30. ст. 3122.
22. Федеральный [закон](#) от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" // Российская газета. 11 мая 2001 г. N 88.
23. Федеральный [закон](#) от 18 июня 2001 г. N 78-ФЗ "О землеустройстве" // СЗ РФ. 2001. N 26. Ст. 2582 (с последующими изменениями).
24. Федеральный [закон](#) от 17 июля 2001 г. N 101-ФЗ "О разграничении государственной собственности на землю" // Российская газета. 20 июля 2001 г. N 137 (утратил силу с 1 июля 2006 г. в связи с принятием Федерального [закона](#) от 17 апреля 2006 г. N 53-ФЗ).
25. Федеральный [закон](#) от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2001. N 48. Ст. 4148 (с последующими изменениями и дополнениями).
26. Федеральный [закон](#) от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" // СЗ РФ. 2002. N 6.
27. Федеральный [закон](#) от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" // СЗ РФ. 2003. N 2. Ст. 169.
28. Федеральный [закон](#) от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" // СЗ РФ. 2003. N 13. Ст. 1177.

29. Федеральный [закон](#) от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" // СЗ РФ. 2004. N 52 (ч. 1). Ст. 5276.

30. Федеральный [закон](#) от 29 декабря 2004 г. N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" // СЗ РФ. 2005. N 1 (ч. 1). Ст. 17.

31. Федеральный [закон](#) от 3 июня 2006 г. N 73-ФЗ "О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации" // Российская газета. 8 июня 2006 г. N 121 (4087).

32. Федеральный [закон](#) от 30 июня 2006 г. N 93-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества" // СЗ РФ. 2006. N 27. Ст. 2881.

33. Федеральный [закон](#) от 17 апреля 2006 г. N 53-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", Федеральный закон "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" // Российская газета. 21 апреля 2006 г. N 84.

34. Федеральный [закон](#) от 27 июля 2006 г. N 154-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам использования земель лесного фонда" // Российская газета. 29 июля 2006 г. N 165 (4121).

35. Федеральный [закон](#) от 4 декабря 2006 г. N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации" // Российская газета. 8 декабря 2006 г., с изм. от 24 июля 2007 г. N 217-ФЗ // Российская газета. 31 июля 2007 г. N 277 (4243).

36. Федеральный [закон](#) от 18 декабря 2006 г. N 232-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" // Российская газета. 23 декабря 2006 г. N 290 (4256).

37. Федеральный [закон](#) от 10 мая 2007 г. N 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления порядка резервирования земель для государственных или муниципальных нужд" // Российская газета. 18 мая 2007 г. N 104 (4367).

38. Федеральный [закон](#) от 19 июня 2007 г. N 102-ФЗ "О внесении изменений в статьи 16 и 19 Водного кодекса Российской Федерации и статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации" // Российская газета. 22 июня 2007 г. N 132 (4395).

39. Федеральный [закон](#) от 26 июня 2007 г. N 118-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации" // Российская газета. 4 июля 2007 г. N 141 (4404).

40. Федеральный [закон](#) от 24 июля 2007 г. N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" // Российская газета. 1 августа 2007 г. N 165 (4428).

41. Федеральный [закон](#) от 24 июля 2007 г. N 212-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части уточнения условий и порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности" // Российская газета. 31 июля 2007 г. N 164 (4427).

42. Федеральный **закон** от 23 ноября 2007 г. N 268-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления прав наследников, а также иных граждан на земельные участки" // Российская газета. 27.11.2007. N 265 (4528).

43. **Закон** РФ от 1 апреля 1993 г. N 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" // ВСНД. 1993. N 17. Ст. 594.

44. **Закон** РФ от 20 августа 1993 г. N 5663-1 "О космической деятельности" // Российская газета. 6 октября 1993 г. N 186.

45. **Указ** Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" (с изм.) // Российская газета. 13 мая 2008 г. N 100.

46. Постановление СМ РСФСР от 16 мая 1959 г. N 798 "Об установлении защитных полос в северной части притундровых лесов" // Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1959. N 4. Ст. 45.

47. Постановление СМ РСФСР от 22 февраля 1966 г. N 181 "Об улучшении ведения хозяйства в кедровых лесах" (с изменениями и дополнениями от 28 августа 1979 г., от 11 февраля 1980 г., от 30 апреля 1993 г., от 23 августа 1993 г.) // Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1966. N 7. Ст. 33.

48. **Положение** о землях транспорта, утв. Постановлением Сов. Министров СССР от 8 января 1981 г. N 24 // СП СССР. 1981. N 5. Ст. 25; 1990. N 28. Ст. 135.

49. Постановление СМ РСФСР от 12 декабря 1984 г. N 505 "О порядке выдачи разрешений на размещение в лесах и на землях государственного лесного фонда, не покрытых лесом, туристских лагерей, баз отдыха и других подобных объектов с возведением строений некапитального типа и о порядке пользования лесом в культурно-оздоровительных целях" (с изменениями и дополнениями от 26 февраля 1992 г., от 27 декабря 1994 г.) // Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1985. N 1. Ст. 2.

50. Постановление Правительства РФ от 28 июля 1992 г. N 524 "О мерах по усилению охраны лесов от пожаров" (с изменениями и дополнениями от 14 августа 1992 г.) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. N 5. Ст. 249.

51. **Постановление** Правительства РФ от 31 мая 1995 г. N 536 "О порядке и условиях эпизоотического использования районов падения отделяющихся частей ракет" // СЗ РФ. 1995. N 23. Ст. 2235; 1998. N 14. Ст. 1587; 2003. N 27 (ч. II). Ст. 2815.

52. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. N 1249 "О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий" // СЗ РФ. 1996. N 44. Ст. 5014.

53. **Постановление** Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. N 1425 "Об утверждении Положения об округах санитарной и горносанитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения" // СЗ РФ. 1996. N 51. Ст. 5798.

54. **Постановление** Правительства РФ от 14 марта 1997 г. N 306 "Правила принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения" // СЗ

РФ. 1997. N 12. Ст. 1442.

55. **Правила** установления и использования придорожных полос федеральных автомобильных дорог общего пользования, утв. Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 1998 г. N 1420 // СЗ РФ. 1998. N 49. Ст. 6059; 2000. N 6. Ст. 776.

56. **Постановление** Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. N 135 "О закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны" // СЗ РФ. 1998. N 6. Ст. 758.

57. **Постановление** Правительства РФ от 30 июня 1999 г. N 718 "О резервировании земельных участков для строительства и реконструкции федеральных автомобильных дорог общего пользования" // СЗ РФ. 1999. N 27. Ст. 3389; 2001. N 9. Ст. 866.

58. **Правила** охраны газораспределительных сетей, утв. Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. N 878 // СЗ РФ. 2000. N 48. Ст. 4694.

59. **Постановление** Правительства РФ от 19 ноября 2002 г. N 833 "О государственном земельном контроле" // СЗ РФ. 2002. N 47. Ст. 4685 (с последующими изменениями).

60. **Положение** об осуществлении государственного мониторинга земель, утв. Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2002 г. N 846 // СЗ РФ. 2002. N 49. Ст. 4882.

61. **Постановление** Правительства РФ от 11 августа 2003 г. N 486 "Правила определения размеров земельных участков для размещения воздушных линий электропередачи и опор линий связи, обслуживающих электрические сети" // СЗ РФ. 2003. N 33. Ст. 3276.

62. **Постановление** Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 283 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства" (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2004. N 25. Ст. 2565.

63. **Постановление** Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 "Об утверждении Положения о Федеральной службе в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 22 июля 2004 года" // СЗ РФ. 2004. N 32. Ст. 3347.

64. **Постановление** Правительства РФ от 31 марта 2006 г. N 175 "Об утверждении Правил предоставления в 2006 году из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охране, защите и воспроизводству" // СЗ РФ. 2006. N 14. Ст. 1551.

65. **Постановление** Правительства РФ от 15 марта 2007 г. N 162 "Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается" (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. 22 марта 2007 г. N 58.

66. **Постановление** Правительства РФ от 24 апреля 2007 г. N 246 "Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта РФ" (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2007. N 18. Ст. 2235.

67. **Постановление** Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 314 "О полномочиях Федерального

агентства лесного хозяйства в области лесных отношений" (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2007. N 22. Ст. 2646.

68. **Постановление** Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 315 "О полномочиях Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в области лесных отношений" // СЗ РФ. 2007. N 22. Ст. 2647.

69. **Постановление** Правительства РФ от 24 мая 2007 г. N 318 "О государственном лесном реестре" // СЗ РФ. 2007. N 22. Ст. 2650.

70. **Постановление** Правительства РФ от 28 мая 2007 г. N 324 "О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (с изменениями и дополнениями) // СЗ РФ. 2007. N 23. Ст. 2793.

71. **Постановление** Правительства РФ от 19 июня 2007 г. N 385 "Об утверждении Правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов" // СЗ РФ. 2007. N 26. Ст. 3189.

72. **Постановление** Правительства РФ от 22 июня 2007 года N 394 "Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора" // Российская газета. 28 июня 2007 г. N 136.

73. **Постановление** Правительства РФ от 22 июня 2007 г. N 395 "Об установлении максимального объема древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц" // Российская газета. 30 июня 2007 г. N 139.

74. **Постановление** Правительства РФ от 26 июня 2007 г. N 406 "О договоре купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности" // СЗ РФ. 2007. N 27. Ст. 3293.

75. **Постановление** Правительства РФ от 26 июня 2007 г. N 407 "О проведении государственной инвентаризации лесов" // Российская газета. 30 июня 2007 г. N 139.

76. **Постановление** Правительства РФ от 29 июня 2007 г. N 414 "Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах" // СЗ РФ. 2007. N 28. Ст. 3431.

77. **Постановление** Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 419 "О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов" (с изменениями и дополнениями от 7 июня 2008 г.) // СЗ РФ. 2007. N 30. Ст. 3935.

78. **Постановление** Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах" // СЗ РФ. 2007. N 28. Ст. 3432.

79. **Постановление** Правительства РФ от 30 июня 2007 г. N 418 "Об утверждении Положения об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров" // СЗ РФ. 2007. N 28. Ст. 3433.

80. **Постановление** Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404 "О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации" // СЗ РФ. 2008. N 22. Ст. 2581.

81. Основные положения по проведению рубок главного пользования и лесовосстановительных рубок в лесах СССР (утв. Приказом Госкомлесхоза СМ СССР от 24 декабря 1966 г. N 96) (в редакции от 6 марта 1979 г.) // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР. 1979. N 9. С. 35.

82. Нормы отвода земель для железных дорог N СН 468-74, утвержденные Постановлением Госстроя СССР от 19 декабря 1974 г. N 247.

83. Нормы отвода земель для автомобильных дорог N СН 467-74, утв. Постановлением Госстроя СССР от 19 декабря 1974 г. N 248.

84. Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.6.3.01-78 "Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов зеленых зон городов. Общие требования" (утв. Постановлением Госстандарта СССР от 10 июля 1978 г. N 1851).

85. Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.6.1.01-83 "Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения" (введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 19 декабря 1983 г. N 6263).

86. Государственный стандарт Союза ССР ГОСТ 17.5.3.02-90 "Охрана природы. Земли. Нормы выделения на землях государственного лесного фонда защитных полос лесов вдоль железных и автомобильных дорог" (утв. Постановлением государственного комитета СССР по охране природы от 3 июля 1990 г. N 26) // Издательство стандартов. 1990.

87. [Правила](#) охраны магистральных трубопроводов, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 22 апреля 1992 г. N 9 // Текст правил приводится по официальному изданию ГУП НТЦ "Промышленная безопасность" Госгортехнадзора России. М., 2004.

88. Приказ Федеральной службы лесного хозяйства РФ от 30 июля 1993 г. N 201 "Об утверждении Правил рубок главного пользования в лесах Дальнего Востока" // Правила рубок главного пользования.

89. Приказ Рослесхоза от 31 августа 1993 г. N 226 "Об утверждении Правил рубок главного пользования в равнинных лесах европейской части России". Текст Приказа официально опубликован не был.

90. Приказ Рослесхоза от 30 декабря 1993 г. N 348 "Об утверждении Основных положений по выделению особо защитных участков леса" (с изменениями и дополнениями) // Лесная газета. 1 февраля 1994 г.

91. [Положение](#) о порядке рассмотрения ходатайств об отнесении лесного фонда к группам лесов и категориям защитности (утв. Приказом Рослесхоза от 29 марта 1994 г. N 68) // Экономика и жизнь. 1994. N 16.

92. [Приказ](#) Рослесхоза от 24 октября 1994 г. N 224 "Об утверждении Инструкции по организации и проведению государственными органами управления лесным хозяйством государственного контроля за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов в Российской Федерации" // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ. Февраль. 1995. N 2.

93. [Приказ](#) Рослесхоза от 3 июля 1997 г. N 90 "Об установлении минимальной площади лесов, не входящих в лесной фонд, при которой необходимо проведение лесоустройства государственными

лесоустроительными предприятиями". Текст Приказа официально опубликован не был.

94. Приказ Рослесхоза от 27 мая 1997 г. N 69 "О дополнении перечня особо защитных участков леса". Текст Приказа официально опубликован не был.

95. **Приказ** Рослесхоза от 27 июня 1997 г. N 83 "Об утверждении критериев отнесения лесов III группы к резервным лесам". Текст Приказа официально опубликован не был.

96. Положение о порядке отнесения территорий лесного фонда Российской Федерации и не входящих в лесной фонд Российской Федерации лесов к зонам и районам охраны (утв. Рослесхозом 19 сентября 1997 г.). Текст положения официально опубликован не был.

97. Приказ Рослесхоза от 22 сентября 1997 г. N 122 "Об утверждении Инструкции по авиационной охране лесов" // Текст Приказа официально опубликован не был.

98. Приказ Рослесхоза от 3 октября 1997 г. N 130 "О порядке отнесения лесов к группам лесов и категориям защитности". Текст Приказа официально опубликован не был.

99. **Приказ** Рослесхоза от 15 июля 1997 г. N 94 "Об установлении порядка проведения лесоустройства (парко- и лесоустройства) и о перечне лесоустроительной документации по лесам, не входящим в лесной фонд". Текст Приказа официально опубликован не был.

100. Приказ Рослесхоза от 5 февраля 1998 г. N 21 "Об утверждении критериев и индикаторов устойчивого управления лесами Российской Федерации". Текст Приказа официально опубликован не был.

101. Приказ Рослесхоза от 24 февраля 1998 г. N 38 "Об утверждении ОСТ 56-103-98 "Охрана лесов от пожаров. Противопожарные разрывы и минерализованные полосы. Критерии качества и оценка состояния". Текст Приказа официально опубликован не был.

102. Стандарт отрасли. Охрана лесов от пожаров. Противопожарные разрывы и минерализованные полосы. Критерии качества и оценка состояния. ОСТ 56-103-98 (утв. Приказом Рослесхоза от 24 февраля 1998 г. N 38). Текст документа официально опубликован не был.

103. Положение о защите лесов от вредителей и болезней леса (утв. Рослесхозом от 19 марта 1998 г.). Текст положения официально опубликован не был.

104. Приказ Минобороны России от 7 апреля 1998 г. N 170 "О мерах по выполнению в Вооруженных Силах Российской Федерации постановлений Правительства от 24 января 1998 года N 77 "Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, расположенных на территориях режимных военных и оборонных объектов" и от 2 февраля 1998 года N 135 "О закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны". Текст Приказа официально опубликован не был.

105. Порядок ведения лесного хозяйства, использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях обороны (утв. Рослесхозом и Минобороны России от 5 мая 1998 г., от 5 июня 1998 г.). Текст порядка официально опубликован не был.

106. Постановление коллегии Рослесхоза от 31 июля 1998 г. N 6 "Об утверждении Концепции

устойчивого управления лесами Российской Федерации". Текст Постановления официально опубликован не был.

107. Приказ Федерального агентства кадастра объектов недвижимости от 17 января 2005 г. N П/0001 "Об организации проведения совместных проверок соблюдения земельного законодательства, требований по охране и использованию земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд, и особо охраняемых природных территорий".

108. Приказ МПР России от 22 сентября 2005 г. N 265 "Об утверждении Правил учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю лесорубочных билетов, ордеров и лесных билетов" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 13 марта 2006 г. N 11.

109. Приказ МПР России от 2 апреля 2007 г. N 74 "Об утверждении формы лесной декларации и Порядка заполнения и подачи лесной декларации" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 7 мая 2007 г. N 19.

110. Приказ МПР России от 6 апреля 2007 г. N 77 "Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 25 июня 2007 г. N 26.

111. Приказ МПР России от 10 апреля 2007 г. N 83 "Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 2 июля 2007 г. N 27.

112. Приказ МПР России от 10 апреля 2007 г. N 84 "Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 11 июня 2007 г. N 24.

113. Приказ МПР России от 10 апреля 2007 г. N 85 "Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений" // Российская газета. 20 июня 2007 г. N 129.

114. Приказ МПР России от 17 апреля 2007 г. N 99 "Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 28 мая 2007 г. N 22.

115. Приказ МПР России от 17 апреля 2007 г. N 101 "Об утверждении особенностей охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 28 мая 2007 г. N 22.

116. Приказ МПР России от 19 апреля 2007 г. N 106 "Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 9 июля 2007 г. N 28.

117. Приказ МПР России от 24 апреля 2007 г. N 109 "Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти

от 11 июня 2007 г. N 24.

118. [Приказ](#) МПР России от 24 апреля 2007 г. N 108 "Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности" // Российская газета. 4 июля 2007 г. N 141.

119. [Постановление](#) Правительства РФ от 8 мая 2007 г. N 273 "Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства" (с изменениями и дополнениями от 26 ноября 2007 г.) // СЗ РФ. 2007. N 20. Ст. 2437.

120. [Постановление](#) Правительства РФ от 17 ноября 2007 г. N 782 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам использования лесов" // СЗ РФ. 2007. N 48 (ч. II). Ст. 6002.

121. [Приказ](#) МПР России от 10 мая 2007 г. N 124 "Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 25 июня 2007 г. N 26.

122. [Приказ](#) МПР России от 10 мая 2007 г. N 123 "Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 11 июня 2007 г. N 24.

123. [Приказ](#) МПР России от 14 мая 2007 г. N 125 "Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 4 июля 2007 г. N 141.

124. [Приказ](#) МПР России от 28 мая 2007 г. N 137 "Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 16 июля 2007 г. N 29.

125. [Приказ](#) МПР России от 8 июня 2007 г. N 148 "Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 16 июля 2007 г. N 29.

126. [Приказ](#) МПР России от 14 июня 2007 г. N 153 "Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 23 июля 2007 г. N 30.

127. [Приказ](#) МПР России от 21 июня 2007 г. N 156 "Об утверждении Правил заготовки живицы" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 6 августа 2007 г. N 32.

128. [Приказ](#) МПР России от 29 июня 2007 г. N 414 "Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах" // СЗ РФ. 2007. N 28. Ст. 3431.

129. [Приказ](#) МПР России от 30 июня 2007 г. N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах" // СЗ РФ. 2007. N 28. Ст. 3432.

130. [Приказ](#) МПР России от 9 июля 2007 г. N 174 "Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 30 июля 2007 г. N 31.

131. [Приказ](#) МПР России от 9 июля 2007 г. N 175 "Об установлении форм отчетов об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении и порядка их представления" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 1 октября 2007 г. N 40.

132. [Приказ](#) МПР России от 16 июля 2007 г. N 183 "Об утверждении Правил лесовосстановления" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 1 октября 2007 г. N 40.

133. [Приказ](#) МПР России от 16 июля 2007 г. N 184 "Об утверждении Правил заготовки древесины" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 26 ноября 2007 г. N 48.

134. [Приказ](#) МПР России от 16 июля 2007 г. N 181 "Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях" (с изменениями и дополнениями от 12 марта 2008 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 17 сентября 2007 г. N 38.

135. [Приказ](#) МПР России от 16 июля 2007 г. N 185 "Об утверждении Правил ухода за лесами" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 15 октября 2007 г. N 42.

136. [Приказ](#) МПР России от 20 июля 2007 г. N 189 "Об утверждении Порядка представления правил внесения документированной информации в государственный лесной реестр" // Российская газета. 10 августа 2007 г. N 17.

137. Приказ Министерства промышленности и энергетики РФ от 6 августа 2007 г. N 307 "О порядке ведения перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов" // Еженедельник промышленного роста. 10 - 16 сентября 2007 г. N 29.

138. Приказ МПР России от 7 августа 2007 г. N 200 "Об отмене Приказа МПР России от 27 июня 2007 года N 165 "Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях". Официально опубликован не был.

139. [Приказ](#) МПР России от 31 октября 2007 г. N 282 "Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из Государственного лесного реестра" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 3 марта 2008 г. N 9.

140. [Приказ](#) МПР России от 4 октября 2007 г. N 258 "Об утверждении Порядка приведения договоров аренды участка лесного фонда и договоров безвозмездного пользования участками лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом РФ" // Российская газета. 21 ноября 2007 г. N 260.

141. [Приказ](#) Министерства промышленности и энергетики РФ от 10 октября 2007 г. N 422 "Об утверждении методических указаний по разработке концепции инвестиционного проекта, претендующего на включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов" // Российская газета. 23 ноября 2007 г. N 263.

142. [Приказ](#) Федеральной регистрационной службы от 19 ноября 2007 г. N 255 "Об утверждении Методических рекомендаций об особенностях государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на лесные участки и сделок с ними // Бюллетень Министерства юстиции РФ. 2007. N 12.

143. [Приказ](#) МПР России от 28 ноября 2007 г. N 310 "Об утверждении Порядка проведения государственного учета лесных участков в составе земель лесного фонда" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 3 марта 2008 г. N 9.

144. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 20 марта 2008 г. N 84 "Об отнесении лесов к защитным, эксплуатационным и резервным лесам". Текст приказа официально опубликован не был.

145. [Приказ](#) МПР России от 22 января 2008 г. N 13 "Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов" // Российская газета. 1 марта 2008 г. N 45.

146. [Приказ](#) МПР России от 6 февраля 2008 г. N 31 "Об утверждении лесоустойчивой инструкции". Официально опубликован не был.

147. [Приказ](#) МПР России от 6 февраля 2008 г. N 32 "Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах по условиям погоды, а также требований к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 14 апреля 2008 г. N 15.

148. [Приказ](#) Минюста России от 20 февраля 2008 г. N 35 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра недвижимости" // Российская газета. 22 февраля 2008 г. N 39 (4596).

149. [Приказ](#) МПР России от 12 марта 2008 г. N 54 "О внесении изменений в особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, утвержденные Приказом МПР России от 16 июля 2007 года N 181" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 21 апреля 2008 г. N 16.

150. Наставление по проведению лесовосстановительных работ в зоне хвойно-широколиственных лесов европейской части РСФСР (утв. Минлесхозом РСФСР от 4 ноября 1986 г.). Текст наставления официально опубликован не был.

151. Указание Минсельхозпрода России от 24 августа 1995 г. N 71 "О порядке передачи лесов колхозов, совхозов, других сельскохозяйственных формирований". Текст указания официально опубликован не был.

152. Руководство по организации и технологии рубок главного и промежуточного пользования в мягколиственных насаждениях со вторым ярусом и подростом хвойных пород (для равнинных лесов европейской части России) (утв. Рослесхозом от 13 ноября 1996 г.). Текст Руководства официально опубликован не был.

153. Рекомендации по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб (утв. Рослесхозом от 17 ноября 1997 г.). Текст Рекомендаций официально опубликован не был.

154. Руководство по проведению лесовосстановительных работ в лесах Восточной Сибири (утв. Рослесхозом от 22 января 1997 г.). Текст Руководства официально опубликован не был.

155. Письмо Федерального агентства лесного хозяйства от 11 марта 2005 г. N МГ-02-46/993 "Разъяснение по поводу охраны лесов от незаконных рубок лесхозами и иными организациями Рослесхоза". Текст письма официально опубликован не был.

156. **Письмо** Федерального агентства лесного хозяйства от 2 июня 2006 г. N МГ-02-54/3796 "По вопросу полномочий работников лесхозов по охране лесов от незаконных рубок". Текст письма официально опубликован не был.

157. **Письмо** Минфина России от 20 апреля 2007 г. N 09-03-03/2-55 "О плате за использование лесов по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд" // Еженедельный бюллетень законодательных и ведомственных актов. Май. 2007. N 21.

Приложение 5

4 декабря 2006 года N 200-ФЗ

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <*>

<*> Не приводится.

Приложение 6

4 декабря 2006 года N 201-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЛЕСНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ <*>

<*> Не приводится.

Приложение 7

23 июля 2008 года № 160-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Извлечение (статья 119) <*>

<*> Не приводится.
